

резюлютивная часть решения оглашена 28 июня 2011 года
в полном объеме решение изготовлено 11 июля 2011 года г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
рассмотрев дело № ТГ08-02/2011-72 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска (далее - Управление),
в присутствии представителей ответчика по делу – Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска, <...>, доверенность без номера от 17.12.2010 г.,
в отсутствие заинтересованного лица по делу – ОАО «Мобильные ТелеСистемы», уведомленного о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике рассмотрело договор № 906-08 от 29 февраля 2008 года аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением. Срок действия договора аренды – с 02.01.2008 года по 31.12.2008 года.

Согласно уведомлению № 906-08-09 от 22.01.2009 г. о расчетах арендной платы по договору аренды, уведомлению № 906-08-10 от 14.04.2010 г. о расчетах арендной платы по договору аренды, указанный договор продолжает своё действие после наступления 31 декабря 2008 года, что фактически представляет собой его продление.

Учитывая, что действия Управления по пролонгации договора № 906-08 от 29 февраля 2008 года аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением без проведения торгов имеют признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», 18.01.2011 года Удмуртским УФАС России в отношении Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска было возбуждено дело №ТГ08-02/2011-72 о нарушении антимонопольного законодательства.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица было привлечено ОАО «Мобильные ТелеСистемы».

Представителем ответчика по делу – Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска представлены письменные и устные пояснения, из которых следует, что 29.02.2008 года между Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска и ОАО «Мобильные ТелеСистемы» заключен договор №906-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением. Срок действия договора аренды – с 02.01.2008 года по 31.12.2008 года. Объектом договора аренды является недвижимое имущество, общей площадью 10,2 кв.м., расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Спорта, 14. Балансодержателем муниципального имущества является МУЗ «Городская больница № 1».

Согласно пункту 8.1 договора, пункту 2 статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации, по окончании срока действия договора, с 01.01.2009 года договор был возобновлен на тех же условиях на неопределенный срок.

Нарушение части 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» Управление муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска признаёт, нарушение части 1 статьи 15 «О защите конкуренции» считает недоказанным.

Рассмотрев представленные Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска документы и информацию, Комиссией установлено следующее:

29.02.2008 года между Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска и ОАО «Мобильные ТелеСистемы» заключен договор №906-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением.

Срок действия договора аренды – с 02.01.2008 года по 31.12.2008 года.

Объектом договора аренды является недвижимое имущество, общей площадью 10,2 кв.м., расположенное по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Спорта, 14.

Балансодержателем муниципального имущества является МУЗ «Городская больница № 1».

Данный договор аренды заключен на основании решения Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска от 29.02.2008 года № 246А.

Согласно уведомлению № 906-08-09 от 22.01.2009 г. о расчетах арендной платы по договору аренды, уведомлению № 906-08-10 от 14.04.2010 г. о расчетах арендной платы по договору аренды, пояснениям, представленным ответчиком по делу, указанный договор был возобновлен на тех же условиях на неопределенный срок после истечения срока его действия – 01.01.2009 года.

Документов, подтверждающих возобновление данного договора аренды в результате проведения торгов либо согласования с антимонопольным органом в порядке предоставления муниципальных преференций, Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении договора на новый срок у сторон возникают новые правоотношения, которые должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим на момент их возникновения.

Таким образом, данной нормой Гражданского кодекса Российской Федерации установлен приоритет специального закона и иных нормативных правовых актов.

Таким специальным законом является Закон «О защите конкуренции».

С момента вступления в силу Закона «О защите конкуренции» (с 26.10.2006 года) любое предоставление государственного имущества в аренду, в том числе заключение на новый срок (продлонгация) договоров аренды, осуществляется по результатам проведения торгов или по согласованию с антимонопольным органом в порядке предоставления муниципальных преференций.

Несоблюдение указанных требований является нарушением антимонопольного

законодательства.

02.07.2008 года вступил в действие Федеральный закон от 30.06.2008 года №108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в Закон «О защите конкуренции» внесена статья 17.1, устанавливающая особый порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в случаях, предусмотренных законом.

С момента вступления в силу статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение указанных в данной статье договоров без проведения торгов, в том числе возобновление договоров на тех же условиях на неопределенный срок, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции», лишает других хозяйствующих субъектов возможности претендовать на право заключения договора аренды объектов государственного, муниципального недвижимого имущества.

Таким образом, возобновление Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска с ОАО «Мобильные ТелеСистемы» договора от 29.02.2008 года № 906-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, закрепленного на праве оперативного управления за МУЗ «Городская больница № 1», на тех же условиях на неопределенный срок, без проведения торгов нарушают часть 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» запрещены ограничивающие конкуренции акты и действия (бездействия) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, предоставляющие хозяйствующему субъекту муниципальное имущество в приоритетном порядке.

Предоставление муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создало для ОАО «Мобильные ТелеСистемы» преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении такого имущества.

Действия Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска по возобновлению договора от 29.02.2008 года № 906-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, заключенного с ОАО «Мобильные ТелеСистемы», без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа, нарушают положения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание установление факта совершения нарушения Управлением

муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска требований части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым, на основании подпункта «в» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции», выдать Управлению муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Управления муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска по возобновлению договора от 29.02.2008 года № 906-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, заключенного с ОАО «Мобильные ТелеСистемы», без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа, допущены Управлением муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска до вступления в действие указанной нормы, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Управление муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части возобновления 01.01.2009 года договора от 29.02.2008 года № 906-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, заключенного с ОАО «Мобильные ТелеСистемы», без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа, на неопределенный срок на тех же условиях.

2. Признать Управление муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска нарушившим часть 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части возобновления 01.01.2009 года договора

от 29.02.2008 года № 906-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, заключенного с ОАО «Мобильные ТелеСистемы», без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа, на неопределенный срок на тех же условиях.

3. Выдать предписание Управлению муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства.

Управлению муниципального имущества и земельных ресурсов города Воткинска прекратить нарушение части 1 статьи 15, части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части возобновления 01.01.2009 года договора от 29.02.2008 года № 906-08 аренды объекта муниципального нежилого фонда целевым назначением, заключенного с ОАО «Мобильные ТелеСистемы», без проведения торгов либо без получения предварительного согласия антимонопольного органа, при необходимости предоставив право владения и (или) пользования нежилым помещением, общей площадью 10,2 кв.м., расположенным по адресу: Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Спорта, 14, в порядке, установленном статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.