

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ» на действия котировочной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении запроса котировок в электронной форме на поставка мягкого инвентаря (куртки демисезонные) (номер извещения 0131200001020006241)

(Дело № 036/06/82.4-824/2020)

17.07.2020 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 17.07.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 22.07.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела;

- Колмаков Р.В. – заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела;

- Тельпов И.А. – член Комиссии, государственный инспектор.

в присутствии представителей управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области: <...>;

в отсутствие представителей бюджетного учреждения Воронежской области "Дом-интернат для престарелых и инвалидов "Пансионат "Подгоренский" (о месте и времени рассмотрения уведомятся надлежащим образом),

в отсутствие представителей ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ» (на основании ходатайства о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя от 14.07.2020 года)

рассмотрев жалобу ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ» на действия котировочной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении запроса котировок в электронной форме на поставка мягкого инвентаря (куртки демисезонные) (номер извещения 0131200001020006241),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ» (далее – Заявитель) на действия котировочной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении запроса котировок в электронной форме на поставка мягкого инвентаря (куртки демисезонные) (номер извещения 0131200001020006241).

По мнению Заявителя, действия котировочной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившееся в незаконном отклонении заявки ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ» и непредставлении обоснования причины отклонения заявки в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 09.07.2020 №ПР1.

Уполномоченный орган с доводами, изложенными в жалобе не согласен и считает их необоснованными, предоставлены письменные возражения на жалобу

Заявителя.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение №0131200001020006241 размещено: 29.06.2020 года в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Предметом рассматриваемого запроса котировок в электронной форме является поставка мягкого инвентаря (куртки демисезонные).

Частью 1 статьи 82.1 Закона о контрактной системе установлено, что под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Частью 1 статьи 82.2 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее чем за пять рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 82.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержать информацию, указанную в пунктах 9 - 12 статьи 42 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в

соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее - Постановление N 616) установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - перечень).

Пунктом 10 Постановления N 616 предусмотрено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Объектом закупки являются: куртки мужские или для мальчиков из текстильных материалов, кроме трикотажных или вязаных (14.13.21.120), Куртки мужские или для мальчиков из текстильных материалов, кроме трикотажных или вязаных (14.13.21.120), куртки женские или для девочек из текстильных материалов, кроме трикотажных или вязаных (14.13.31.120), Куртки женские или для девочек из текстильных материалов, кроме трикотажных или вязаных (14.13.31.120).

В перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, входят, в том числе одежда, кроме одежды из меха (код позиции - 14.1), являющиеся объектом рассматриваемой закупки.

Извещением о проведении запроса котировок в электронной форме установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства».

Частью 2 статьи 82.3 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника запроса котировок в электронной форме о предлагаемых товаре, работе, услуге, а также о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Такая заявка направляется участником запроса котировок в электронной форме оператору электронной площадки.

В соответствии с подпунктом а) пунктом 2 части 9 статьи 82.3 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения,

оказания которых используется товар должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. В случае, если указанными нормативными правовыми актами предусмотрено предоставление декларации о стране происхождения товара или о стране происхождения и производителе товара, такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. При отсутствии в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме документов, предусмотренных настоящим подпунктом, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 4.1 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме установлены требования к составу заявки, в том числе требование о предоставлении документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае закупки товаров, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. В случае, если указанными нормативными правовыми актами предусмотрено предоставление декларации о стране происхождения товара или о стране происхождения и производителе товара, такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки: (- копия одного из следующих документов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»: выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации").

В соответствии с частью 1 статьи 82.4 Закона о контрактной системе в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, котировочная комиссия рассматривает заявки на участие в таком запросе.

Согласно части 2 статьи 82.4 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме котировочная комиссия принимает решение о признании заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и участника такого запроса, подавшего данную заявку, соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо решение о несоответствии заявки и (или) участника требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и об отклонении заявки в случаях, которые предусмотрены частью 3 настоящей статьи.

В силу части 3 статьи 82.4 Закона о контрактной системе заявка участника запроса

котировок в электронной форме отклоняется котировочной комиссией в случае: 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных частью 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, за исключением информации и электронных документов, предусмотренных подпунктом "а" пункта 2 части 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, кроме случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 9 статьи 82.3 настоящего Федерального закона, требованиям извещения о проведении такого запроса.

Частью 4 статьи 82.4 Закона о контрактной системе установлено, что отклонение заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 3 настоящей статьи, не допускается.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 09.07.2020 №ПР1 заявка ООО "ИНВЕСТПРОМСНАБ" (идентификационный номер заявки 107855249) отклонена по следующему основанию: «Непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 3 ст. 82.4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (п.п. а п. 2 ч. 9 ст. 82.3, п. 1 ч. 3 ст. 82.4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п.п. а п. 2 п. 4.1. раздела 4 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме): в составе заявки не представлены документы, подтверждающие соответствие предлагаемого участником товара запретам, установленным в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», а именно копия одного из следующих документов: выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»».

Комиссией Воронежского УФАС России при изучении заявки ООО "ИНВЕСТПРОМСНАБ" (идентификационный номер заявки 107855249) установлено, что в качестве выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции предоставлены следующие документы: выписка из реестра российской промышленной продукции №2486\6\2019, выписка из реестра российской промышленной продукции №2010\2\2019.

Таким образом, причина отклонения заявки ООО "ИНВЕСТПРОМСНАБ" (идентификационный номер заявки 107855249) по причине непредоставления документов и информации, которые предусмотрены частью 3 статьи 82.4 Закона о

контрактной системе, а именно: выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» не нашла своего фактического подтверждения и как следствие является незаконным.

Приняв такое решение и отказав ООО "ИНВЕСТПРОМСНАБ" в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме на поставку мягкого инвентаря (куртки демисезонные) (номер извещения 0131200001020006241), котировочная комиссия нарушила требование части 4 статьи 82.4 Закона о контрактной системе, что является признаками состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, Комиссия Воронежского УФАС России считает необходимым отметить, что коды ОКПД2 14.13.21.120 и 14.13.31.120 являются подкатегорией вида продукции с ОКПД2 14.13.21 и 14.13.31 соответственно.

2). В силу части 5 статьи 82.4 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме фиксируются в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, подписываемом всеми присутствующими членами котировочной комиссии не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать следующую информацию: 1) о месте, дате и времени рассмотрения данных заявок; 2) об идентификационных номерах заявок на участие в запросе котировок в электронной форме; 3) об отклоненных заявках на участие в запросе котировок в электронной форме с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок в электронной форме этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок в электронной форме, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок); 4) о решении каждого присутствующего члена котировочной комиссии в отношении каждой заявки участника такого запроса.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 09.07.2020 №ПР1 установлено, что заявка ООО "ИНВЕСТПРОМСНАБ" (идентификационный номер заявки 107855249) отклонена по следующему основанию: «Непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 3 ст. 82.4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (п.п. а п. 2 ч. 9 ст. 82.3, п. 1 ч. 3 ст. 82.4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п.п. а п. 2 п. 4.1. раздела 4 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме): в составе заявки не представлены документы, подтверждающие соответствие предлагаемого участником товара запретам, установленным в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» и Постановлением Правительства от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», а именно копия одного из следующих документов: выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»».

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя о непредставлении обоснования причины отклонения заявки в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 09.07.2020 №ПР1 не нашёл своего фактического подтверждения и как следствие является необоснованным, поскольку рассматриваемый протокол содержит обоснование причин отклонения, в том числе указание на положения Закона о контрактной системе и положений извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, которым не соответствуют заявка ООО "ИНВЕСТПРОМСНАБ".

Таким образом, руководствуясь ст. ст. 99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ИНВЕСТПРОМСНАБ» на действия котировочной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении запроса котировок в электронной форме на поставка мягкого инвентаря (куртки демисезонные) (номер извещения 0131200001020006241) частично обоснованной.
2. Признать в действиях котировочной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области нарушение части 4 статьи 82.4 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание котировочной комиссии управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области об устранении нарушений части 4 статьи 82.4 Закона о контрактной системе.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении ответственных должностных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Р.В. Колмаков
И.А. Тельпов