ФГУП «Почта России»

131000, Москва, Варшавское шоссе, 37

ООО «СИБТРЕЙД»

630024, г. Новосибирск, ул. Мира, д. 63А, корпус 5, офис 2

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большой Саввинский пер., 12с9, Москва, 119435

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-9266/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «СИБТРЕЙД» на действия ФГУП «Почта России» при проведении аукциона на право заключения договора на поставку автомобильных масел, смазок и спец жидкостей для УФПС Амурской области — филиала ФГУП «Почта России» (реестровый № 31908153144),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным п. п. 1, 4 - 6 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), обжалуются в порядке, предусмотренном ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 ст. 3 Закона о закупках предусмотрены основания, позволяющие участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

В жалобе общество указывает на неправомерность действий заказчика по отклонению его заявки от участия в закупке, поскольку полагает, что поданная им заявка соответствовала всем требованиям документации.

В свою очередь Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принципы информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Необоснованное отклонение заказчиком заявки участника закупки свидетельствует о несоблюдении им требований ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в связи с чем рассматриваемая жалоба заявителя попадает под основания, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, и подлежит рассмотрению

антимонопольным органом в административном порядке.

Комиссия Управления, рассмотрев жалобу заявителя, приняла решение о признании ее обоснованной.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Действующая на момент размещения извещения редакция №6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденное приказом от 11.06.2019 № 283-п размещена в ЕИС 16.04.2019.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

Согласно части 5.7.1 статьи 5.7 Положения о закупке Документация о закупке разрабатывается и утверждается Заказчиком. Документация о закупке должна содержать требования к закупаемой продукции и описание предмета закупки в соответствии со статьей 5.3 настоящего Положения (часть 5.7.2 статьи 5.7 Положения о закупке).

Статьей 5.3 Положения о закупке установлены требования к закупаемой продукции и описанию предмета закупки, который в том числе включает требования к характеристикам товаров, работ и услуг.

Техническим заданием части III Документации о закупке установлена спецификация автомобильных масел, смазок и спец жидкостей для УФПС

Амурской области - филиала ФГУП "Почта России", а также установлены требования к характеристикам закупаемых товаров.

В п. 2.3 Технического задания части III Документации о закупке установлены требования к характеристикам закупаемых товаров, в том числе:

Для позиции №1 «Моторное масло для бензиновых двигателей импортного производства 10w40» установлено требование - температура застывания не ниже минус 40°С. Для позиции № 4 «Масло трансмиссионное ТМ-5 75 W-90» установлено требование - температура застывания не ниже минус 42°С.

Для позиции № 6 «Масло промывочное» установлено требование - температура застывания не ниже минус 19°С.

Для позиции № 13 «Масло моторное» установлено требование - температура застывания не ниже минус 52°С.

В соответствии с пунктом 3.1.2 части I Документации о закупке первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями настоящей документации (информацию, указанную в пп. 3.4.1 «Первая часть заявки» Информационной карты). При этом не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике Аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в настоящей документации.

В заявке Участника в позиции №1 «Моторное масло для бензиновых двигателей импортного производства 10w40» указана температура застывания минус 36°С, что соответствует требованиям, указанным в Техническом задании Заказчика поскольку минус 36°С более минус 40°С.

В заявке Участника в позиции № 4 «Масло трансмиссионное ТМ-5 75 W-90» указана температура застывания минус 38°С, что соответствует требованиям, указанным в Техническом задании Заказчика - поскольку минус 38°С более минус 42°С.

В заявке Участника в позиции №6 «Масло промывочное» указана температура застывания минус 15°С, что соответствует требованиям, указанным в Техническом задании Заказчика - поскольку минус 15°С более минус 19°С.

В заявке Участника в позиции №13 «Масло моторное» указана температура застывания минус 39°С, что соответствует требованиям, указанным в Техническом задании Заказчика - поскольку минус 39°С более минус 52°С.

Таким образом, Комиссия Управления соглашается с доводами заявителя о неправомерности отклонения заявки от участия в закупке по основаниям, отраженным заказчиком в протоколе, вместе с тем, на заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что при формировании документации им была допущена ошибка в части корректного описания требований к товарам, а именно температурного режима к маслу, поскольку потребность заказчика выражена непосредственно в приобретении масел морозостойких, как следствие закупка товара, не отвечающего потребности заказчика по причине допущенной им

технической ошибки при ее формировании приведет к неэффективному расходованию денежных средств.

На основании изложенного, Комиссия Управления соглашается с заявителем о необоснованности отклонения его заявки от участия в закупке, однако выдает заказчику предписание о внесении изменений в закупочною документацию в целях ее приведения в соответствие с потребностью заказчика.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СИБТРЕЙД» (ИНН 5403041087) на действия ФГУП «Почта России» (ИНН 7724261610) при проведении закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его получения лицами, участвовавшими в деле.