

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-446/16

22 июля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителя СПб ГАУК «Театр «Мюзик-Холл» (далее – Организатор закупки) ;

в отсутствие представителей ООО «Техно-Дом» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Техно-Дом» (вх.№16614-ЭП/16 от 13.07.2016) на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУК «Театр «Мюзик-Холл» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по устройству автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании по адресу: Александровский парк, д.4, лит. М (извещение №31603752406), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

07 июня 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603752406 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по устройству автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании по адресу: Александровский парк, д.4, лит. М (далее - Закупка), включая документацию об открытом конкурсе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках СПб ГАУК «Театр «Мюзик-Холл» (далее – Положение о закупках), утвержденным Наблюдательным советом СПб ГАУК «Театр «Мюзик-Холл», протокол от «31» июля 2015г. № 30, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение

1.	Начальная (максимальная) цена	13 045 524,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	07.06.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.06.2016 в 14:15 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	01.07.2016 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197198 г. Санкт-Петербург, Александровский парк, д.4

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «Техно-Дом» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок от 08.07.2016 №2 Закупочной комиссией принято решение отклонить заявку ООО «Техно-Дом» от участия в Закупке, вместе с тем Заявитель полагает, что им в составе заявки на участие в Закупке был представлен полный перечень необходимых документов и сведений в соответствии с требованиями Закупочной документации.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/15559/16 от 15.07.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

СПб ГАУК «Театр «Мюзик-Холл» относится к государственным автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, а также требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Как следует из Протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок от 08.07.2016 №2 Закупочной комиссией принято решение отклонить заявку ООО «Техно-Дом» от участия в Закупке по причине несоответствия заявки требованиям Закупочной документации со следующим пояснением:

«1.1) В Приложении № 1 к техническому заданию конкурсной документации по позиции 4 «Прибор приемно-контрольный» установлено, в том числе, следующее требование: «Время готовности после включения питания ≤ 3 с»

В заявке участника закупки по позиции 4 «Прибор приемно-контрольный» указано, в том числе, следующее: «Время готовности после включения питания 3 с».

1.2) В Приложении № 1 к техническому заданию конкурсной документации по позиции 37 «Клей однокомпонентный» установлено, в том числе, следующее требование: «Время достижения максимальной прочности склеивания ≤ 48 ч.»

В заявке участника закупки по позиции 37 «Клей однокомпонентный» указано, в том числе, следующее: «Время достижения максимальной прочности склеивания 48 ч.».

1.3) В Приложении № 1 к техническому заданию конкурсной документации по

позиции 40 «Болт с гайкой и шайбой» установлены, в том числе, следующее требования: «Класс прочности болта 8.8 или 5.8 или 6.8.», «Условный предел текучести при остаточном удлинении $0,0048d$ для полноразмерного крепежного изделия не менее 420 МПа.».

Согласно пп. 4 п. 5.2.6. раздела 2 Закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник конкурса не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции.

В соответствии с п. 11 раздела 3 «Информационная карта конкурса» Закупочной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, «Заполненные формы в соответствии с разделом 4 «Образцы форм и документов для заполнения участниками конкурса»».

Согласно разделу 4 «Образцы форм и документов для заполнения участниками конкурса» Закупочной документации в состав заявки должна входить форма «Конкурсное предложение» вместе с Приложением 1 «Форма сведения о товарах (материалах), применяемых при выполнении работ».

При этом в Закупочной документации указано, что по форме Приложения № 1 «Сведения о товарах (материалах), применяемых при выполнении работ» к форме «Конкурсное предложение» во всех иных случаях требования к показателям товаров, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки должен предоставить сведения о данных показателях точно в соответствии с требованиями Технического задания без использования слов «должен (-на; -но; -ны)» , «должен (-на; -но; -ны) быть».

Вместе с тем, ООО «Техно-Дом» в заявке на участие в Закупке в Приложении 1 «Форма сведения о товарах (материалах), применяемых при выполнении работ» указало сведения, отличные от установленных в Техническом задании в составе Закупочной документации.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает, что Закупочная комиссия была обязана отклонить заявку ООО «Техно-Дом» на основании пп. 4 п. 5.2.6. раздела 2 Закупочной документации, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по доводу жалобы Заявителя не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений, допущенных при

проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Техно-Дом» (вх.№16614-ЭП/16 от 13.07.2016) на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУК «Театр «Мюзик-Холл» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по устройству автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании по адресу: Александровский парк, д.4, лит. М (извещение №31603752406), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии СПб ГАУК «Театр «Мюзик-Холл» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Техно-Дом» (вх.№16614-ЭП/16 от 13.07.2016) на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУК «Театр «Мюзик-Холл» при проведении открытого конкурса на выполнение работ по устройству автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании по адресу: Александровский парк, д.4, лит. М (извещение №31603752406) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.