

Заказчик (организатор торгов):

ГБУ СО ЯО Ярославский областной
геронтологический центр

"..."

Заявитель:

ИП Фефилов С.Е.

"..."

Электронная торговая площадка –

ООО «РТС-ТЕНДЕР»

"..."

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-1128/2022

Резолютивная часть решения оглашена 24.11.2022
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 28.11.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при

организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок управления Потемкина Т.В., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В., ведущий эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Зинохина А.С.,

с участием:

от ГБУ СО ЯО Ярославский областной геронтологический центр – Берсеновой Л.С. (по доверенности),

ИП Фефилов С.Е. на заседание комиссии не явился, извещен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ИП Фефилова С.Е. (**вх. № 13873-ЭП/22 от 17.11.2022**) на действия (бездействие) заказчика — ГБУ СО ЯО Ярославский областной геронтологический центр (далее – заказчик) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Фефилова С.Е. (**вх. № 13873-ЭП/22 от 17.11.2022**) на действия (бездействие) заказчика — **ГБУ СО ЯО Ярославский областной геронтологический центр** (извещение № 32211828168).

Обжалуемые действия (бездействие): необоснованное отклонение заявки ИП Фефилова С.Е.

На заседании Комиссии заказчик представил документы, запрошенные уведомлением от 21.11.2022 №10306/22, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

08.11.2022 г. на электронной площадке РТС-тендер, а также в Единой информационной системе опубликовано извещение № 32211828168 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключить Договор на поставку бумаги для офисной техники.

В состав извещения о проведении запроса котировок в электронной форме входило:

-Приложение № 1 к извещению «Протокол обоснованной начальной (максимальной) цены Договора, в котором произведен расчет начальной (максимальной) цены Договора на основании раздела 7 Положения о закупке, в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены Договора» и поступивших коммерческих предложений Поставщиков;

-Приложение № 2 «Описание объекта закупки», в котором указаны: наименование товара, технические характеристики, упаковка, единица измерения, количество, требования к поставляемому товару, требования к гарантии, сроки поставки и место поставки;

-Приложение № 3 «Форма котировочной заявки»;

-Приложение № 4 «Проект Договора».

При описании объекта закупки (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) Заказчиком указаны наименование товара со словом «эквивалент», а также технические характеристики товара, требования к его безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), упаковка, количество и единица измерения. Количество и

единица измерения объекта закупки указаны в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды. В случае подачи заявки, с указанием марки товаров «эквивалент», технические характеристики должны точно соответствовать техническим характеристикам описания товара.

В соответствии с описанием объекта закупки (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) Заказчику требовалась к поставке бумага для офисной техники «SvetoCopy» или эквивалент в количестве 360 пачек.

В период подачи заявок на участие в конкурсной процедуре подано 3 заявки.

Приказом директора ГБУ СО ЯО ЯОГЦ от 10.01.2022 г. № 1 «Об организации работы Ярославского областного геронтологического центра в 2022 г.» - Приложение № 68 создана комиссия (единая) по осуществлению закупок Ярославского областного геронтологического центра. При рассмотрении поступивших заявок участников, комиссия руководствовалась Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ и Положением о закупке, проверяла документы на соответствие участников извещению о проведении запроса котировок установленным в извещении. Все заявки участников рассматривались в равной степени без предоставления кому-либо какого приоритета. Заявка победителя соответствовала всем требованиям Заказчика, указанным в извещении, где победитель указал количество товара, единицу измерения, выразил свое согласие путем направления заявки по форме, указанной в извещении.

Членами комиссии были проверены поступившие заявки на предмет их соответствия разделу № 7 «Требования к участникам закупки», № 9 «Форма и содержание заявки на участие в запросе котировок в электронной форме» и приложению № 2 «Описание объекта закупки».

По результатам установлено:

1. Допущено 2 заявки. Допущенные заявки, соответствовали всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.
2. Заявка на участие № 2 участника закупки – ИП Фефилова С.Е. не соответствовала требованиям и по решению членов комиссии

была отклонена по следующим основаниям:

-участник закупки не предоставил информацию о количестве поставляемого товара (п. 21.24.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУ СО ЯО ЯОГЦ «непредставление документов и (или) информации, предусмотренных п. 21.12» и п. 6.5. извещения о проведении запроса котировок в электронной форме «непредставление документов и (или) информации, предусмотренных п. 9 извещения»).

Данное решение было выражено в Протоколе подведения итогов запроса котировок № 2555974, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 15.11.2022.

Комиссия Ярославского УФАС России установила, что согласно пункту 9 извещения «Форма и содержание заявки на участие в запросе котировок в электронной форме» заявка оформляется по форме согласно Приложению № 3 «Форма котировочной заявки» к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать сведения и документы об участнике запроса котировок, подавшем такую заявку, и согласие участника запроса котировок на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок и не подлежащих изменению по результатам проведения такого запроса котировок. **Форма котировочной заявки включала в себя:** сведения об участнике, согласие исполнить условие Договора, сведения о цене, согласие на обработку персональных данных (в случае, если участником закупки является физическое лицо), приложения и спецификацию (наименование товара, обозначение нормативного документа, характеристики товара, наименование страны происхождения, **количество, единица измерения**, цена за единицу измерения и сумма).

В соответствии с описанием объекта закупки (Приложение № 2 к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме) Заказчику требовалась к поставке бумага для офисной техники «SvetoCopy» или эквивалент в количестве 360 пачек.

Согласно пункту 21.12.7.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУ СО ЯО Ярославский областной геронтологический центр (далее – Положение о закупках) заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие участника такого запроса котировок на

поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок и не подлежащих изменению по результатам проведения такого запроса котировок.

Согласно пункту 21.24.1. Положения о закупках и пункта 6.5 извещения заявка участника запроса котировок отклоняется комиссией в случае непредставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктом 21.12 Положения о закупках и раздела 9 извещения, или представления недостоверной информации.

ИП Фефилов С.Е. вопреки требованиям Положения о закупках и извещения не предоставил в составе своей заявки информацию о количестве поставляемого товара и не выразил свое согласие исполнить условия Договора, указанные в извещении, чем ввел Заказчика в заблуждение о количестве поставляемого товара на сумму своего ценового предложения. Отсутствие количества поставляемого товара в заявке № 2, а также отсутствие согласия исполнить Договор в требуемом объеме свидетельствует о неопределенности количества товара, который участник закупки готов поставить Заказчику.

Таким образом, заявка с порядковым номером 2 ИП Фефилова С.Е. не соответствует требованиям, установленным Заказчиком в извещении к составу заявки, и, соответственно была правомерно отклонена комиссией Заказчика.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Фефилова С.Е. (**вх. № 13873-ЭП/22 от 17.11.2022**) на действия (бездействие) заказчика — ГБУ СО ЯО Ярославский областной геронтологический центр (извещение № 32211828168) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии

Т.В.
Потемкина

Члены Комиссии

Я.В. Хлынина

А.С. Зиныхина