

10 мая 2011 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Могилевкин А.Г. – заместитель руководителя Сахалинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ли Я.Х. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Савчук К.В. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии:

Спириной Т.Г. – представителя О.В. Крюкова,

рассмотрев дело № 94/11-т о нарушении Единой конкурсной (аукционной) комиссией по размещению заказов администрации Корсаковского городского округа (далее – Единая комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме по предмету: «Купля-продажа квартиры для обеспечения жилыми помещениями по договору социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленных жилых помещений»,

УСТАНОВИЛА:

29 апреля 2011 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя Т.Г. Спириной от 28.04.2011 (далее – заявитель) о признании Единой комиссией нарушившей законодательство о размещении заказов при проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, Единая комиссия необоснованно отклонила вторую часть заявки В.В. Огородниковой по причине, указанной в протоколе рассмотрения заявок, поскольку аккредитация на электронной площадке была пройдена по поручению В.В. Огородниковой, что следовало из представленных документов, входящих в составе второй части заявки.

Представители администрации Корсаковского городского округа, Единой комиссии, комитета по управлению имуществом администрации Корсаковского городского округа, будучи надлежащим образом уведомлены, на заседание Комиссии не явились, представили письменные возражения от 06.05.2011 исх. № 08-4123.

В представленных письменных возражениях изложена следующая позиция.

Заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме может подать только участник размещения заказа, прошедший аккредитацию на электронной торговой площадке, сведения и документы которого находятся в реестре участников размещения заказа. Между тем, сведения в отношении В.В. Огородниковой в реестре участников размещения заказа отсутствуют.

Таким образом, поскольку В.В. Огородниковой не получала аккредитацию на электронной торговой площадке, постольку не может участвовать в открытом аукционе в электронной форме.

В ходе проведения проверки Комиссией установлено следующее.

Муниципальным заказчиком – комитетом по управлению имуществом администрации Корсаковского городского округа был объявлен открытый аукцион в электронной форме по предмету: «Купля-продажа квартиры для обеспечения жилыми помещениями по договору социального найма детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленных жилых помещений». Начальная цена контракта определена в размере 1 150 000 руб.

На основании постановления главы муниципального образования Корсаковского района Г.А. Зливко от 29.12.2007 № 892 уполномоченным органом по проведению торгов для комитета по управлению имуществом администрации Корсаковского городского округа является отдел администрации Корсаковского городского округа в лице управления экономики, природопользования и муниципального заказа администрации муниципального образования.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 12.04.2011 (№ извещения: 0161300001111000098), а также на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» www.roseltorg.ru.

Документация об открытом аукционе в электронной форме (далее – документация об аукционе) по предмету торгов утверждена руководителем комитета по управлению имуществом администрации Корсаковского городского округа М.Н. Зверевой.

Состав Единой комиссии утвержден распоряжением мэра администрации Корсаковского городского округа от 22.07.2010 № 80-р.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 21.04.2011 на участие в открытом аукционе в электронной форме была подана одна заявка, которой присвоен порядковый № 1.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 25.04.2011 вторая часть заявки под № 1 отклонена по следующим основаниям: документы, предусмотренные п.п.1, 3-5, 7, 8 ч. 2 ст. 41.4 Закона о размещении заказов участника размещения заказа – В.В. Огородниковой отсутствуют в реестре участников размещения заказа. В соответствии с ч. 4 Инструкции участникам размещения документации об аукционе, для участия в аукционе участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в аукционе. Участник размещения заказа не прошел аккредитацию на электронной площадке.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения стороны, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

Согласно ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В силу ч. 2 ст. 41.2 Закона о размещении заказов документы и сведения, направляемые в форме электронных документов участником размещения заказа, направляемые заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти либо размещаемые ими на официальном сайте или электронной площадке в форме электронных документов, должны быть подписаны электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, если иное не предусмотрено настоящей главой.

Таким образом, документы и сведения, направляемые в форме электронных документов участником размещения заказа, либо размещаемые на электронной площадке в форме электронных документов, должны быть подписаны электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП) лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.3 Закона о размещении заказов для обеспечения доступа к участию в открытых аукционах в электронной форме оператор электронной площадки осуществляет аккредитацию участников размещения заказа.

В ч. 2 ст. 41.3 Закона о размещении заказов определен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые подлежат представлению участником размещения заказа оператору электронной площадки для получения аккредитации.

Согласно ч. 13 ст. 41.3 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе участвовать во всех открытых аукционах в электронной форме, проводимых на такой электронной площадке.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.4 Закона о размещении заказов оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Перечень документов и сведений, которые должны содержаться в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа, определен в ч. 2 ст. 41.4 Закона о размещении заказов.

В силу ч. 1 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Из анализа приведенных норм Закона о размещении заказов следует, что участником открытого аукциона в электронной форме может быть только лицо, получившее в установленном данным законом порядке аккредитацию на электронной площадке. Документы и сведения, подписанные ЭЦП, в отношении лица, получившего аккредитацию – участника размещения заказа, содержатся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.12 Закона о размещении заказов контракт заключается с победителем открытого аукциона в электронной форме. При этом, победителем открытого аукциона может быть только участник размещения заказа, аккредитованный на электронной площадке.

Из материалов дела следует, что на участие в аукционе была подана заявка от ИП Спириной Т.Г., которая действовала от имени и в интересах Огородниковой В.В.

В реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» www.roseltorg.ru, на которой проводилась процедура аукциона, сведения в отношении В.В. Огородниковой отсутствуют, то есть В.В. Огородникова на электронной площадке не аккредитована.

Отсутствие сведений в отношении В.В. Огородниковой в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, свидетельствует о том, что данное лицо не является участником размещения заказа, следовательно, не может быть признано участником аукциона.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 20 ст. 41.10 данного закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч. 2 ст. 41.11 Закона о размещении заказов для принятия решения о соответствии или о несоответствии заявки требованиям, установленным документацией об аукционе, аукционная комиссия рассматривает также содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в аукционе.

При таких обстоятельствах, поскольку аукционная комиссия рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в аукционе, а сведения и документы в отношении В.В. Огородниковой как участника размещения заказа, получившего аккредитацию на электронной площадке, в реестре участников размещения заказа отсутствуют, отклонение второй части заявки, поданной ИП Спириной Т.Г., является законным и обоснованным.

В связи с изложенным, жалоба заявителя является необоснованной.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Спириной Т.Г. признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.