

РЕШЕНИЕ №РНП-54-450

9 сентября 2022 года

г. Новосибирск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области
контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- <...> - - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии;
- <...> - - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;
- <...> - - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

исутствии представителей заказчика – Новосибирского филиала ФГКУ «Росгранстрой»
_____ (по доверенности),

исутствие представителей поставщика – индивидуального предпринимателя Химичевой
Ю.А., уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев обращение заказчика – Новосибирского филиала ФГКУ «Росгранстрой»
о включении сведений об ИП Химичевой Ю.А. (ИНН 610301832245, <...>) в реестр
недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом Новосибирского
филиала ФГКУ «Росгранстрой» от исполнения контракта, заключенного по результатам
ведения электронного аукциона на поставку кондиционеров на МАПП Веселоярск, МАПП
Ольховка, МАПП Кулунда, ДАПП Невольное, ДАПП Одесское, МАПП Михайловка, МАПП
Горняк, ДАПП Малиновое, МАПП Ташанта, ДАПП Цаган-Толгой, ДАПП Хандагайты, для нужд
Новосибирского филиала ФГКУ «Росгранстрой» (извещение № 0351100003021000079),

УСТАНОВИЛА:

Новосибирское УФАС России поступило обращение заказчика – Новосибирского
филиала ФГКУ «Росгранстрой» о включении сведений об ИП Химичевой Ю.А. (ИНН
610301832245, <...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним
отказом Новосибирского филиала ФГКУ «Росгранстрой» от исполнения контракта,
заключенного по результатам проведения электронного аукциона на поставку
кондиционеров на МАПП Веселоярск, МАПП Ольховка, МАПП Кулунда, ДАПП Невольное,
ДАПП Одесское, МАПП Михайловка, МАПП Горняк, ДАПП Малиновое, МАПП Ташанта, ДАПП
Цаган-Толгой, ДАПП Хандагайты, для нужд Новосибирского филиала ФГКУ «Росгранстрой»
(извещение № 0351100003021000079).

**Исходя из представленных материалов, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла
к следующим выводам.**

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядком ведения реестра
недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным
Правительством РФ от 30.06.2021г. №1078, Новосибирским УФАС России
была проведена проверка представленных документов и информации, в ходе которой был
сделан следующий вывод.

иссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с протоколом ведения итогов определения поставщика №0351100003021000079 от 20.01.2022, опубликованным в ЕИС, победителем электронного конкурса признана ИП Химичева Ю.А. предложившая цену контракта 1 135 562,45 руб.

12.2022 между Новосибирским филиалом ФГКУ «Росгранстрой» (далее – заказчик) и ИП Химичевой Ю.А. (далее – поставщик) был заключен государственный контракт №НВК03-00/22 (далее – контракт) с ценой контракта 965 922,08 руб. в связи с условием применения указа Минфина России от 04.06.2018 № 126н - 15%.

Согласно п. 1.1 контракта поставщик обязуется поставить оборудование для кондиционирования в МАПП Ольховка, МАПП Горняк, ДАПП Невольное, МАПП Михайловск, МАПП Кулунда (Шарбакты), МАПП Веселоярск, ДАПП Одесское, ДАПП Цаган-Толгой, ДАПП Дагайты (Боршо), ДАПП Малиновое Озеро, МАПП Ташанта для нужд Новосибирского филиала ФГКУ «Росгранстрой» (далее - товар), а заказчик обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Согласно п. 1.2 контракта наименование, количество и иные характеристики поставляемого товара указаны в спецификации (приложение к №2 контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта.

Согласно п. 3.1 контракта поставщик самостоятельно доставляет товар заказчику по адресам, в срок по 01.04.2022 года.

Поставщик не менее чем за 5 (пять) дней до осуществления поставки товара направляет заказчику уведомление о времени и дате доставки товара в место доставки.

Согласно установленно из материалов обращения, в установленный срок поставщиком обязательства по поставке товара не исполнены.

12.2022, 22.02.2022 в адрес поставщика направлены письма заказчика (исх. №АС-133/10Ф, №АС-164/10Ф) о необходимости исполнения п. 2.6.1 технического задания (приложение к контракту). Заказчик ответы на вышеуказанные письма от поставщика не получил.

14.2022 в адрес поставщика направлена претензия заказчика (исх. №АС-296/10Ф) о нарушении условий контракта и об оплате неустойки (штрафа и пени). Ответ на данную претензию от поставщика заказчику не поступило.

14.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, указанное решение не размещено в ЕИС. 21.04.2022 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено поставщику почтой России (почтовый идентификатор №63097965422748), 22.04.2022 решение направлено на адрес электронной почты, указанный в контракте. Согласно сведениям сайта отслеживания почтовых отправлений письмо с почтовым идентификатором №63097965422748 вернулось заказчику с пометкой «не проживает».

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пп. «а» п. 3 ч. 6 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – ФЗ №360) с 01.01.2022 до 01.07.2022 в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 ст. 9

она о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, принятого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, заказчик направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе.

до вступления в силу ч. 12.2 ст. 95 Закона о контрактной системе до 01.07.2022 датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается:

дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного данной частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

в соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 6 ст. 8 ФЗ №360-ФЗ с 01.01.2022 до 01.07.2022 заказчик направляет такое решение (в соответствии с подпунктом "а" данного пункта) в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу данного Федерального закона.

в соответствии с пп. «в» п. 3 ч. 6 ст. 8 ФЗ №360-ФЗ с 01.01.2022 до 01.07.2022 в случае получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом "а" данного пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцатой, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации в соответствии с подпунктом "б" данного пункта.

на основании вышеизложенного датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта по порядку, действовавшему до 01.07.2022, считается 11.05.2022.

согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через пять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 23.05.2022.

согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным п. 1 ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

азчиком в нарушение установленного Законом о контрактной системе срока обращения информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр обросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не было направлено.

16.2022 Новосибирским филиалом ФГКУ «Росгранстрой» сформировано обращение информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр обросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и направлено в адрес Новосибирского УФАС России исходящим письмом №ДК-568/10Ф без использования ЕИС.

16.2022 Новосибирским УФАС России сформировано уведомление о несоответствии сообщения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр обросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) №5950/22.

17.2022 Новосибирским филиалом ФГКУ «Росгранстрой» сформировано обращение направлено в адрес Новосибирского УФАС России исходящим письмом №АС-645/10Ф с просьбой выдачи предписания для внесения изменений в протокол подведения итогов электронного аукциона №0351100003021000079 от 20.01.2022.

18.2022 Новосибирским УФАС России вынесено решение №054/06/7-1329/2022 и заказчик издало соответствующее предписание со сроком исполнения 15.08.2022 о прекращении исполнения ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе, а именно прекращения размещения недостоверной информации о цене заключенного контракта, также об указании в адресе контрактов достоверной цены контракта, а именно 965 228,08 руб.

18.2022 Новосибирским филиалом ФГКУ «Росгранстрой» сформировано письмо №б/н, о исполнении предписания антимонопольного органа.

18.2022 заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №б/н с 14.2022 размещено в ЕИС в разделе «Исполнение (расторжение) контракта».

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе с 01.07.2022 в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур открытых электронных процедур:

заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе;

решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 10 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

Поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

на основании вышеизложенного датой надлежащего уведомления поставщика о

остороннем отказе от исполнения контракта по порядку, действующему с 01.07.2021; гается 19.08.2022.

ение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контрактается расторгнутым 30.08.2022.

19.2022 Заказчиком сформировано обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков и исполнителей) и направлено в адрес Новосибирского УФАС России с использованием ЕИС

заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от заказчика поступили пояснения содержания.

Заказчиком был направлен с помощью функционала ЕИС проект контракта с ценой контракта в разделе «информация о контракте» 1 135 562,45 рублей, при этом во вложенном файле контракта в пункте 2.1 указана цена контракта 965 228,08 (с учетом снижения на 15% с цены, предложенной победителем закупки).

Технически контракт подписан сторонами на сумму 965 228,08 рублей, а в ЕИС в разделе «информация о контракте» указана цена 1 135 562,45 рублей.

12.2022 заключен контракт с поставщиком.

12.2022 в адрес Новосибирского УФАС России направлено обращение об отмене процедуры подписания контракта по техническим причинам.

14.03.2022 Новосибирским УФАС России выдано решение и предписание №054/06/2022 о внесении изменений в электронную форму сведений о контракте с реестровым номером №03511000030210000790001 и повторном направлении проекта контракта на рассмотрение победителю закупки и об отмене всех действий, произведенных в рамках процедуры заключения контракта, а оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания и решения.

В ходе исполнения предписания заказчиком предприняты все возможные меры по его исполнению: оператору электронной площадки направлено предписание для обеспечения возможности исполнения данного предписания. Техническими специалистами электронной площадки рассмотрено обращение заказчика. Согласно полученного ответа заказчику необходимо выполнить действия по предписанию в личном кабинете ЕИС, в реестре контрактов.

Для технической поддержки ЕИС (далее – ТП ЕИС) заказчиком направлено предписание для обеспечения возможности его исполнения. Как следует из ответа ТП ЕИС, у заказчика отсутствует возможность внесения изменений в контракт, заключенный с ИП Химичевой Ю.А.

Заказчик не смог исполнить предписание, выданное Новосибирским УФАС России, по причине отсутствия технической возможности.

14.2022 Новосибирским филиалом ФГКУ «Росгранстрой» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и направлено в адрес поставщика (подрядчика, действовавшего по состоянию на 18.04.2022, по электронной почте и почтой России) уведомление с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое вернулось в адрес заказчика 31.05.2022.

16.2022 в адрес Новосибирского УФАС России направлено обращение о внесении в РН

дений о поставщике на бумажном носителе, а также по электронной почте, в связи отсутствием технической возможности подачи обращения через ЕИС и по причине того, что контракт не включен в реестр заключенных контрактов. В ответ Новосибирским УФАС России дано уведомление о несоответствии обращения о включении информации о поставщике

заказчик обратился в ООО «РТС-тендер» о предоставлении технической возможности внесения соответствующих изменений с помощью функционала ЭТП РТС-Тендер в целях устранения технической возможности направления обращения о внесении поставщика в РН ЕИС.

Согласно ответу ООО «РТС-тендер» (исх. №И-2022-0914 от 27.06.2022) техническая возможность внести соответствующие изменения может быть предоставлена только на основании соответствующего решения/предписания контролирующего органа.

17.08.2022 Новосибирский филиал ФГКУ «Росгранстрой» обратился с письменным обращением в Новосибирское УФАС России о выдаче предписания для предоставления технической возможности соответствующих изменений.

18.08.2022 Новосибирским УФАС России выдано решение и предписание №054/06/18.08.2022 о внесении изменений в цену контракта.

18.08.2022, 18.08.2022 заказчиком направлена информация об исполнении предписания монопольного органа.

После включения контракта в реестр заключенных контрактов в ЕИС и прохождения контроля контракта в Управлении федерального казначейства по НСО, 19.08.2022 Новосибирский филиал ФГКУ «Росгранстрой» с использованием ЕИС сформировал решение о одностороннем отказе от исполнения контракта, решение подписано усиленной электронной подписью лицом, имеющим право действовать от имени заказчика, решение размещено в ЕИС.

После рассмотрения представленных сторонами документы и сведения, Комиссия Новосибирского УФАС России решила, что в данной ситуации у заказчика имелись основания для принятия одностороннего решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, поскольку условия поставки поставщика обязательства не выполнены.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о нарушении заказчиком процедуры размещения в ЕИС информации о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также формирования и направления обращения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Установлено из материалов обращения, 18.04.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №б/н. Данное решение не размещено в ЕИС. 14.08.2022 направлено в адрес поставщика почтовым отправлением. Датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта по порядку действовавшему до 01.07.2022, считается 11.05.2022. Заказчиком в установленный срок с использованием ЕИС не сформировано и не направлено обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Впоследствии решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №б/н от 18.04.2022 заказчиком размещено в ЕИС в разделе «Исполнение (расторжение) контракта» 19.08.2022.

ласно п. 2 ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливается порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков. Федеральный закон предусматривает порядок рассмотрения федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, обращения информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, основания для принятия решения о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков либо об отказе в таком включении.

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078) утвержден порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила).

Согласно пп. «а», пп. «в» п. 15 Правил орган контроля принимает решение об отказе в включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 данных Правил выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе, а также поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предоставлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

В связи с нарушением заказчиком процедуры размещения в ЕИС информации о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта не представляется возможным считать фактическую дату внесения сведений о подрячнике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), соблюсти предусмотренную Законом о контрактной системе, Правилами процедуру внесения указанных сведений.

В связи с нарушением заказчиком процедуры размещения информации в ЕИС о расторжении контракта, Комиссия Новосибирского УФАС России полагает возможным не включать сведения об ИП Химичевой Ю.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе проведения на основании п. 5 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе и п. 13 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установленного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078, внеплановой проверки установлено нарушение заказчиком процедуры размещения в ЕИС решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления и формирования обращения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

14.04.2022 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 1/н. Данное решение не размещено в ЕИС, 21.04.2022 направлено в адрес поставщика по почтовым отправлением. Датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем

зде от исполнения контракта считается 11.05.2022. Заказчиком в установленный срок ользованием ЕИС не сформировано и не направлено обращение о включении ормации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных тавщиков (подрядчиков, исполнителей).

1.07.2022 порядок формирования, подписания, размещения в единой информационно теме заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также направления поставщику (подрядчику, исполнителю) с использованием единой ормационной системы регламентирован ст. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе.

ение об одностороннем отказе от исполнения контракта №б/н от 18.04.2022 заказчиком мещено в ЕИС в разделе «Исполнение (расторжение) контракта» только 19.08.2022.

зводствуясь ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановление ивительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных тавщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

довлетворении обращения Новосибирского филиала ФГКУ «Росгранстрой» о включении истр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об И ичевой Ю.А. (ИНН 610301832245, <...>) отказать.

ение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.