

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, рассмотрев решения по установлению предельных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, принятые Региональной службой по тарифам Пермского края на 2018 год,

УСТАНОВИЛ:

руководствуясь нормами Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон № 89-ФЗ) и постановлением Правительства Пермского края 05.08.2013 № 1057-п «Об утверждении Положения о Региональной службе по тарифам Пермского края» для организаций, осуществляющих деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края, Региональной службой по тарифам Пермского края на 2018 год установлены предельные тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами следующими постановлениями:

- от 29.11.2017 № 3-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «Кама-1» (Добрянский район)»;

— от 29.11.2017 № 4-о «О тарифах на обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «Пермский завод переработки и утилизации Эко-Система» (Кунгурский район)»;

— от 29.11.2017 № 5-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТранс» (Гремячинский район)»;

— от 29.11.2017 № 6-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭкоПлан» (Кизеловский район)»;

— от 29.11.2017 № 7-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭкоАльянс» (Губахинский район)»;

— от 29.11.2017 № 8-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ЖКХ» (Очерский район)»;

— от 29.11.2017 № 9-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов муниципального унитарного предприятия «Полигон твердых бытовых отходов» (Чусовской район)»;

— от 29.11.2017 № 10-о «О тарифах на обработку, обезвреживание и захоронение

твердых коммунальных отходов муниципального унитарного предприятия Горнозаводский «Комбинат благоустройства» (Горнозаводский район)»;

— от 29.11.2017 № 11-о «О предельных максимальных тарифах на обработку, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов муниципального казенного унитарного предприятия «Полигон твердых бытовых отходов города Березники» (городской округ «Город Березники»)»;

— от 29.11.2017 № 12-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов муниципального унитарного предприятия «Верещагинский комбинат благоустройства» (Верещагинский район)»;

— от 13.12.2017 № 18-о «О тарифах на обработку, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов бюджетного учреждения муниципального образования «Лысьвенский городской округ» «Чистый город» (Лысьвенский городской округ)»;

— от 15.12.2017 № 21-о «О предельных максимальных тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов Пермского муниципального унитарного предприятия «Полигон» (Пермский городской округ)»;

— от 20.12.2017 № 26-о «О тарифах на обработку, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «Транспортная компания «Орион» (ЗАО Звездный)»;

- от 07.03.2018 № 2-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭКО-ГОРОД» (городской округ «Город Кудымкар»)».

В ходе анализа вышеуказанных постановлений ФАС России был выявлен ряд нарушений норм действующего законодательства Российской Федерации в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, допущенных Региональной службой по тарифам Пермского края.

1. В соответствии с частью 5 статьи 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон № 89-ФЗ) и абзацем 2 части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002

№ 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плательщиками платы за негативное воздействие при размещении твердых коммунальных отходов (далее также — плата за негативное воздействие) являются операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы, осуществляющие деятельность по их размещению.

Частью 9 статьи 23 Федерального закона № 89-ФЗ предусмотрено, что расходы на плату за негативное воздействие учитываются при установлении тарифов для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, регионального оператора в порядке, установленном Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее — Основы ценообразования).

Подпунктом «л» пункта 29 Основ ценообразования, определено, что в состав необходимой валовой выручки операторов по обращению с твердыми

коммунальными отходами, рассчитываемой с применением метода экономически обоснованных расходов включаются расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов.

Аналогичные нормы предусмотрены подпунктом 9 пункта 15 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16 (далее — Методические указания).

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 24.8 Федерального закона № 89-ФЗ регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных норм и принципов регулирования тарифов Региональная служба по тарифам Пермского края в постановлениях от 29.11.2017 № 3-о, от 29.11.2017 № 4-о, от 29.11.2017 № 5-о, от 29.11.2017 № 6-о, от 29.11.2017 № 7-о, от 29.11.2017 № 8-о, от 29.11.2017 № 9-о, от 29.11.2017 № 10-о, от 29.11.2017 № 11-о, от 29.11.2017 № 12-о, от 13.12.2017 № 18-о, от 15.12.2017 № 21-о, от 20.12.2017 № 26-о и от 07.03.2018 № 2-о закрепила, что «плата за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов взимается дополнительно в соответствии с разделом III ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

2. Частью 1 статьи 24.8 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

— обработка твердых коммунальных отходов;

— обезвреживание твердых коммунальных отходов;

— захоронение твердых коммунальных отходов;

— оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором.

В соответствии с частью 2 статьи 24.8 Федерального закона № 89-ФЗ предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами.

Однако, частью 2.1 статьи 24.8 Федерального закона № 89-ФЗ предусмотрено, что в

случае, если оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий захоронение твердых коммунальных отходов, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки твердых коммунальных отходов, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предельный тариф на обработку твердых коммунальных отходов для такого оператора не устанавливается. При этом расходы на обработку твердых коммунальных отходов учитываются при установлении предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных норм постановлением Региональной службы по тарифам Пермского края от 29.11.2017 № 10-о тарифы МУП Горнозаводский «Комбинат благоустройства», постановлением Региональной службы по тарифам Пермского края от 29.11.2017 № 11-о тарифы МКУП «Полигон твердых бытовых отходов города Березники» и постановлением Региональной службы по тарифам Пермского края от 20.12.2017 № 26-о тарифы ООО «Транспортная компания «Орион» установлены не по видам деятельности, а в совокупности на «обработку, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов» на 2018 год.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» и «д» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную службу по тарифам Пермского края нарушившей части 2 и 2.1 статьи 24.8 и часть 9 статьи 23 Федерального закона № 89-ФЗ, подпункт «л» пункта 29 Основ ценообразования, подпункт 9 пункта 15 Методических указаний.

2. Предписать Региональной службе по тарифам Пермского отменить с 01.09.2018 следующие решения Региональной службы по тарифам Пермского края:

— от 29.11.2017 № 3-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «Кама-1» (Добрянский район)»;

— от 29.11.2017 № 4-о «О тарифах на обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «Пермский завод переработки и утилизации Эко-Система» (Кунгурский район)»;

— от 29.11.2017 № 5-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТранс» (Гремячинский район)»;

— от 29.11.2017 № 6-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭкоПлан» (Кизеловский район)»;

— от 29.11.2017 № 7-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭкоАльянс» (Губахинский район)»;

— от 29.11.2017 № 8-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ЖКХ» (Очерский район)»;

— от 29.11.2017 № 9-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов муниципального унитарного предприятия «Полигон твердых бытовых отходов» (Чусовской район)»;

— от 29.11.2017 № 10-о «О тарифах на обработку, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов муниципального унитарного предприятия Горнозаводский «Комбинат благоустройства» (Горнозаводский район)»;

- от 29.11.2017 № 11-о «О предельных максимальных тарифах на обработку, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов муниципального казенного унитарного предприятия «Полигон твердых бытовых отходов города Березники» (городской округ «Город Березники)»;
- от 29.11.2017 № 12-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов муниципального унитарного предприятия «Верещагинский комбинат благоустройства» (Верещагинский район)»;

— от 13.12.2017 № 18-о «О тарифах на обработку, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов бюджетного учреждения муниципального образования «Лысьвенский городской округ» «Чистый город» (Лысьвенский городской округ)»;

— от 15.12.2017 № 21-о «О предельных максимальных тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов Пермского муниципального унитарного предприятия «Полигон» (Пермский городской округ)»;

— от 20.12.2017 № 26-о «О тарифах на обработку, обезвреживание и захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «Транспортная компания «Орион» (ЗАО Звездный)»;

— от 07.03.2018 № 2-о «О тарифах на захоронение твердых коммунальных отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭКО-ГОРОД» (городской округ «Город Кудымкар)».

3. Предписать Региональной службе по тарифам Пермского края принять и ввести в действие с 01.09.2018 решения об установлении соответствующих предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018 год в соответствии с частью 2 и 2.1 статьи 24.8 и частью 9 статьи 23 Федерального закона № 89-ФЗ, подпунктом «л» пункта 29 Основ ценообразования, подпунктом 9 пункта 15 Методических указаний, а также иными нормами Федерального закона № 89-ФЗ, Основ ценообразования и Методических указаний, с учетом мотивировочной части настоящего предписания для следующих организаций:

— общества с ограниченной ответственностью «Кама-1» (Добрянский район)»;

— общества с ограниченной ответственностью «Пермский завод переработки и утилизации Эко-Система» (Кунгурский район)»;

- общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТранс» (Гремячинский район);
- общества с ограниченной ответственностью «ЭкоПлан» (Кизеловский район);
- общества с ограниченной ответственностью «ЭкоАльянс» (Губахинский район);
- общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ЖКХ» (Очерский район);
- муниципального унитарного предприятия «Полигон твердых бытовых отходов» (Чусовской район);
- муниципального унитарного предприятия Горнозаводский «Комбинат благоустройства» (Горнозаводский район);
- муниципального казенного унитарного предприятия «Полигон твердых бытовых отходов города Березники» (городской округ «Город Березники»);
- муниципального унитарного предприятия «Верещагинский комбинат благоустройства» (Верещагинский район);
- бюджетного учреждения муниципального образования «Лысьвенский городской округ» «Чистый город» (Лысьвенский городской округ);
- пермского муниципального унитарного предприятия «Полигон» (Пермский городской округ);
- общества с ограниченной ответственностью «Транспортная компания «Орион» (ЗАО Звездный);
- общества с ограниченной ответственностью «ЭКО-ГОРОД» (городской округ «Город Кудымкар»).

4. Региональной службе по тарифам Пермского края проинформировать ФАС России об исполнении настоящего предписания в течение 10 календарных дней с момента принятия решения, предусмотренного в пункте 3 настоящего предписания, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений Региональной службы по тарифам Пермского края, в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания;
- экспертных заключений Региональной службы по тарифам Пермского края по расчету предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установление которых предусмотрено пунктом 3 настоящего предписания;
- протокола (протоколов) заседания коллегиального органа, на котором принимались решения, принятие которых предписывается пунктами 2 и 3 настоящего предписания.

С.А. Пузыревский