

Резолютивная часть объявлена 05.09.2012.

В полном объеме решение изготовлено 18.09.2012.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии: от Администрации муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан: <...>,

рассмотрела дело № А-205/15-12 по признакам нарушения Администрации муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан (452440, Республика Башкортостан, Нуримановский район, с.Красная горка, ул.Советская, 64) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе заседания Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан предпринимателями и общественными организациями Республики Башкортостан, были затронуты вопросы отсутствия в свободном доступе, в том числе на официальных сайтах администраций муниципальных образований в сети Интернет утвержденных административных регламентов и сведений об оказании муниципальных услуг, что ведет к нарушению прав хозяйствующих субъектов, нуждающихся в получении муниципальных услуг, к ограничению их предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальных услуг.

По результатам проведенного заседания Общественно-консультативного совета Управлением в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» осуществлен мониторинг официального сайта администрации муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан (далее – Администрация) в сети Интернет и Единого портала государственных и муниципальных услуг на предмет соответствия действий Администрации антимонопольному законодательству и установлено следующее.

В силу статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон №210-ФЗ) одним из основных принципов предоставления муниципальных услуг является открытость деятельности органов, предоставляющих муниципальные услуги.

В соответствии с ч. 1. ст. 11 Закона №210-ФЗ муниципальные услуги подлежат включению в реестры муниципальных услуг.

Согласно ч. 6, 7 ст. 11 Закона №210-ФЗ реестр муниципальных услуг содержит сведения: о муниципальных услугах, предоставляемых органами местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании; об услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и включены в перечень, утвержденный нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления; об услугах,

оказываемых муниципальными учреждениями и иными организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), выполняемое (выполняемый) за счет средств местного бюджета; иные сведения, состав которых устанавливается местной администрацией. Формирование и ведение реестра муниципальных услуг осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

Таким образом, реестр муниципальных услуг органа местного самоуправления должен содержать три вышеуказанных Перечня услуг.

Как следует из ч. 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения о муниципальных услугах должны быть включены в муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров соответственно государственных и муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг не позднее 01.07.2011.

Согласно ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 13 Закона №210-ФЗ органы местного самоуправления обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, которые должны быть разработаны органом, предоставляющим муниципальную услугу.

Согласно п.4 ст. 2 Закона №210-ФЗ под административным регламентом понимается нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. То есть такой порядок предполагает содержание таких основных требований, как: срок оказания муниципальной услуги заявителю; перечень документов, необходимых для оказания муниципальной услуги заявителю; условия отказа предоставления муниципальной услуги, а также, при устранении причин, послуживших для отказа предоставления такой услуги, повторный срок рассмотрения заявления и другие предусмотренные документы.

Кроме того, нормы ч. 4 ст. 9, ч. 7 ст. 11, ст. 29 Закона №210-ФЗ возлагают на орган местного самоуправления размещение Перечней услуг, предусмотренных ч. 1 ст. 11 настоящего федерального закона на официальном сайте органа местного самоуправления, а также на Едином портале государственных и муниципальных услуг, в том числе сведения об оказываемых муниципальных услугах и утвержденный перечень услуг, необходимых и обязательных для оказания Администрацией муниципального района (городского округа) муниципальных услуг.

Таким образом, предоставление органом местного самоуправления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами направлено на повышение прозрачности оказания муниципальных услуг, развитие экономических процессов муниципального района (городского округа), способствует созданию благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, в том числе создание благоприятной конкурентной среды.

Вместе с тем, оказание муниципальной услуги, нерегулируемой административным регламентом, является нарушением требований Закона №210-ФЗ, приводит к отсутствию прозрачности предоставления муниципальной услуги и создает предпосылки для создания коррупционных факторов, способствующих затягиванию процесса оказания муниципальной услуги, предъявлению требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий непредусмотренных административным регламентом. Результатом таких действий (бездействия) является ущемление интересов неопределенного круга лиц, в том числе хозяйствующих субъектов и приводит недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу ч. 1 ст. 29 Закона №210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг до 30.07.2012.

Как следует из статьи 3 Закона №210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. В соответствии с п. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

При этом под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

Таким образом, любая муниципальная услуга должна оказываться Администрацией в соответствии с утвержденными административными регламентами, информация о которых должна размещаться на официальном сайте Администрации и на Едином портале государственных и муниципальных услуг - <http://www.gosuslugi.ru>.

Приказом Башкортостанского УФАС России от 08.08.2012 №337 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении Администрации муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан возбуждено дело по части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части

отсутствия на официальных сайтах в сети Интернет утвержденных административных регламентов и информации о них; в реестре муниципальных услуг информации об административных регламентах.

Как было установлено Комиссией в ходе рассмотрения настоящего дела, по состоянию на 08.08.2012 на официальном сайте Администрации в сети Интернет в Перечне муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией, муниципальными учреждениями и иными организациями муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан, утвержденном постановлением Администрации муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан от 30.03.2012 №653 и размещенном на официальном сайте Администрации - www.mr-nuriman.ru (далее – Перечень муниципальных услуг), отсутствует информация об административных регламентах по ряду муниципальных услуг и не доступна через единый портал государственных и муниципальных услуг (<http://www.gosuslugi.ru>), а именно: по предоставлению в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, юридическим лицам и гражданам; по оформлению безвозмездной передачи в муниципальную собственность муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан имущества, находящегося в собственности юридических и (или) физических лиц и т.д.

В то время как ч. 1, ч. 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ предусмотрено, что административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг в срок до 30.07.2012. Кроме того, сведения о муниципальных услугах должны быть включены в муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестра муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг не позднее 01.07.2011.

Бездействие Администрации, в части не разработки и не утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, не размещении сведений о предоставлении муниципальных услуг на официальных сайтах в сети Интернет приводит или может привести к отсутствию прозрачности предоставления муниципальной услуги, созданию предпосылок для создания коррупционных факторов, способствующих затягиванию процесса оказания муниципальной услуги, предъявлению требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий непредусмотренных административным регламентом.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Определением от 10.08.2012 о назначении дела №А-205/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению у Администрации

запрошены документы и материалы, касающиеся рассматриваемого дела.

Комиссия, рассмотрев и проанализировав представленную Администрацией информацию, выслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, просмотрев официальный сайт Администрации в сети Интернет и Единый портал государственных и муниципальных услуг, на предмет размещения информации об административных регламентах предоставления муниципальных услуг, сведений о муниципальных услугах, предоставляемых Администрацией в соответствии с требованиями Закона №210-ФЗ, пришла к следующим выводам.

Как следует из представленных документов, Перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, в которых размещается муниципальное задание утвержден постановлением Администрации от 30.12.2011 №2332; Перечень муниципальных услуг (функций) утвержден постановлением Администрации от 30.03.2012 №643. Согласно указанному Перечню, Администрацией разработаны 39 муниципальных услуг. Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг, утвержден постановлением 01.06.2012 №1102 и включает 31 услугу.

Таким образом, Администрацией сформирован Реестр муниципальных услуг в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 11 Закона №210-ФЗ.

Административные регламенты предоставления муниципальных услуг утверждены и размещены на официальном сайте Администрации в сети Интернет в разделе «Муниципальные услуги». Административные регламенты размещены по структурным подразделениям Администрации, предоставляющим муниципальные услуги. Вместе с тем, Комиссия отмечает, что в административных регламентах отсутствуют реквизиты их утверждения (нормативно-правовой акт Администрации).

Как следует из представленной информации, административные регламенты утверждены в срок до 30.07.2012.

Просмотр интернет-сайта – www.gosuslugi.ru на предмет размещения на Едином портале государственных и муниципальных услуг сведений о предоставляемых Администрацией муниципальных услугах показал, что муниципальные услуги размещены в соответствии с Перечнем муниципальных услуг по структурным подразделениям Администрации.

Исходя из вышеизложенного, признаки нарушения антимонопольного законодательства, в части бездействия, выразившегося в отсутствии доступа к информации об административных регламентах и муниципальных услугах, оказываемых Администрацией муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг; не утверждении в установленный федеральным законодательством срок административных регламентов по оказанию муниципальных услуг и не размещении сведений о муниципальных услугах, оказываемых Администрацией, на официальных сайтах в сети Интернет не подтвердились.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 48 Закона №135-ФЗ Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела №А-205/15-12, возбужденное в отношении Администрации муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан (452440, Республика Башкортостан, Нуримановский район, с.Красная горка, ул.Советская, 64) прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии), выразившегося в отсутствии доступа к информации об административных регламентах и муниципальных услугах, оказываемых Администрацией муниципального района Нуримановский район Республики Башкортостан, через Единый портал государственных и муниципальных услуг; не утверждении в установленный федеральным законодательством срок административных регламентов по оказанию муниципальных услуг и не размещении сведений о муниципальных услугах, оказываемых Администрацией, на официальных сайтах в сети Интернет.