

## РЕШЕНИЕ

по делу № 59-И/2013 о нарушении

антимонопольного законодательства при проведении торгов

Резолютивная часть решения объявлена 15.07.2013 г.

Полный текст решения изготовлен 18.07.2013 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов – ОАО «Ростелеком» – К. О.Н. (доверенность № 23АА2097365 от 14.12.2012г.), Г.О.В. (доверенность № 23АА2097158 от 12.12.2012), З.А.В. (доверенность № 23АА2758271 от 13.07.2013),

в присутствии представителей Заявителя – ООО «Кубань Строй Полимер» - Н. И.А. (доверенность №1 от 12.07.2013), Г. А.Ю. (доверенность № 2 от 12.07.2013) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов – ОАО «Ростелеком», при проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ЕТТН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита, паритет)» (КИП 01407211133004) на объекте «Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края,

### УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю оступила жалоба Заявителя о нарушении Организатором торгов ОАО «Ростелеком» орм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

дельными видами юридических лиц», при проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ЕТН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита, паритет)» (КИП 01407211133004) на объекте «Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края.

обоснование своей жалобы Заявитель указывает, что действия заказчика, выразились в отказе в допуске к участию в открытом запросе предложений, нарушают Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1300345281 (лот № 1) Организатора торгов от 28.06.2013 ООО «Кубань Строй Полимер» не допущено к участию в проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ЕТН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита, паритет)» (КИП 01407211133004) на объекте «Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края, на основании не предоставления всех документов согласно требованиям пункта 3.2.1. документации к аукциону – не представлено свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Заявитель считает, что данные обстоятельства отказа в допуске надуманными и несоответствующими законодательным нормам. Так, заказчик в аукционной документации, не уточнил к каким именно видам работ необходимо иметь допуск от СРО.

ООО «Кубань Строй Полимер» считает, что имеет право осуществлять работы, предусмотренные Закупочной документацией, согласно выданного Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, которое было приложено к заявке ООО «Кубань Строй Полимер».

Таким образом, Заявитель указывает на то, что Организатор торгов, отказав в допуске к участию ООО «Кубань Строй Полимер» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1300345281 (лот № 1) Организатора торгов от 28.06.2013, нарушает принцип закупки товаров, работ, услуг, не уточняя к каким именно видам работ необходимо иметь допуск СРО.

Также Заявитель просит провести проверку законности, обоснованности отклонения заявки ООО «Кубань Строй Полимер» для участия в открытом аукционе на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ЕТН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита, паритет)» (КИП 01407211133004) на объекте «Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края.

Рассмотрение жалобы назначено на 15.07.2013 в 11-00.

В ходе рассмотрения данной жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Организатор торгов возражает на жалобу и считает доводы, изложенные в ней, необоснованными по следующим основаниям.

ОАО «Ростелеком» является заказчиком на проведение открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ТПН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита, паритет)» (КИП 1407211133004) на объекте: строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края».

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", закупка проведена в электронной форме на электронной площадке [www.etp.roselfore.ru](http://www.etp.roselfore.ru). Информация о размещении заказа на выполнение работ и соответствующая документация по проведению аукциона была размещена 01.06.2013 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на сайте оператора торгов ОАО «Единая электронная торговая площадка» [www.etp.roselforg.ru](http://www.etp.roselforg.ru), а также на официальном сайте ОАО «Ростелеком» [www.rostelekom.ru](http://www.rostelekom.ru).

По условиям конкурсной документации дата начала и окончания подачи заявок на участие в аукционе определена с 01.06.2013г. по 28.06.2013г. 10:00:00 (время московское). Место подачи заявок в форме электронных документов - электронная торговая площадка ОАО «Ростелеком» [www.etp.roselforg.ru](http://www.etp.roselforg.ru). Дата рассмотрения заявок - 28.06.2013г. Место, дата и время проведения аукциона - электронная торговая площадка ОАО «Ростелеком» [www.etp.roselforg.ru](http://www.etp.roselforg.ru) 01.07.2013г. 10:00 (время московское).

При проведении аукциона на вышеуказанных сайтах была размещена следующая информация:

документация по проведению открытого аукциона;

извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора;

проект договора строительного подряда;

техническое задание на выполнение строительно-монтажных работ.

В соответствии с п. 12 информационной карты (стр. 17 документации по проведению открытого аукциона) проведения аукциона к претендентам на участие в аукционе предъявлялись следующие требования:

претенденты должны иметь допуск к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

наличие у претендента опыта успешного выполнения договоров по строительству объектов связи за последние 3 года, предшествующие дате окончания подачи заявок.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №31300345281, Лот №1 от 28.06.2013г. подано 8 заявок на участие в аукционе (ООО «ПроектСтройМонтаж», ООО «Автоматизации и Телекоммуникации», ОАО «Союз-Телефонстрой», ООО «СвязьСервисТелекоммуникации», ООО

СвязьСтройИнжиниринг», ООО «Копьюлинк», ЗАО «Сириус», ООО «Кубань Строй полимер»). Комиссией принято решение отказать в признании участником и не допустить к участию в аукционе ООО «Связь Сервис Телекоммуникации» и ООО «Кубань Строй Полимер», по причине того, что представлены не все документы, согласно п. 3.2.1. документации к аукциону - не представлено свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

соответствии с требованиями, изложенными в документации об аукционе, участники должны были представить свидетельство о допуске определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

при этом, по мнению Организатора торгов, ООО «Кубань Строй Полимер» не представлены свидетельства к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 522.02-2013-2333012655-П-133 от 13.06.13г. и №1046-2012-2333012655-С-170, в которых требуемые виды работ отсутствуют.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

соответствии со статьей ч. 1 ст.18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О

«размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок одготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Ростелеком» размещено на сайте Организатора в соответствии с нормами 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

проведение открытого аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии PON в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита, паритет)» (КИП 1407211133004) на объекте «Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края ОАО «Ростелеком» осуществлялось в рамках Федерального закона №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно требованиям п. 12 информационной карты, являющейся неотъемлемой частью аукционной документации, одним из требований к претендентам является наличие допуска к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Организатор в своих пояснениях указывает, что специфика работ указанная в техническом задании, соответствует требованиям, указанным в приказе Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» в части устройства наружных линий связи (п. 20.13), монтаж оборудования сооружений связи (п.23.33).

Организатор считает, что указанные в конкурсной документации виды работ - по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, требуют получения особого видетельства о допуске на виды работ, влияющих на безопасность объекта капитального строительства, входящих в перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, указанных в [статье 48.1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации

Установлено, что к заявке ООО «Кубань Строй Полимер» приложены Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 1522.02-2013-2333012655-П-133 от 13.06.13г. и №1046-2012-2333012655-С-170 и которые имеют допуск к работам кроме особо опасных, технически сложных объектов и уникальных объектов

Организатор считает, что указанные в заявке ООО «Кубань Строй Полимер»

свидетельства соответствуют требованиям конкурсной документации.

Организатором торгов не представлено доказательств, подтверждающих, что работы на объектах, выставленных на аукцион, входят в перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, указанных в [статье 48.1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, установлено, что виды работ, на которые проводился открытый аукцион на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ЕТН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита, паритет)» (КИП 01407211133004) на объекте Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края, не входят в перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, которые предусмотрены статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Также документацией об аукционе не было предусмотрено требование о предоставлении свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства.

Кроме того, Организатор указывает на то обстоятельство, что в соответствии со поправкой об опыте выполнения договоров, представленной ООО «Кубань Строй Полимер», заявитель не выполнял ранее работ по строительству аналогичных объектов связи по видам и объемам работ.

Однако указанное обстоятельство, Организатором торгов в протоколе рассмотрения заявок от 28.06.2013 не отмечено.

Таким образом, при отказе в допуске ООО «Кубань Строй Полимер» к участию в открытом аукционе на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ЕТН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита, паритет)» (КИП 01407211133004) на объекте «Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края, Организатором торгов нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

ЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кубань Строй Полимер» на действия организатора торгов ОАО «Ростелеком», выразившиеся в отказе в допуске в проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ЕТН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита паритет)» (КИП 01407211133004) на объекте Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края, обоснованной.

2. Признать ОАО «Ростелеком» (Организатора торгов) нарушившим требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

. Выдать ОАО «Ростелеком» (Организатору торгов) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно - аннулировать результаты аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ЕТТН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита паритет)» (ИП 01407211133004) на объекте «Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet жилых домах Краснодарского края.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

А.А. Зайцева

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 12-59-И/2013**

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

18 июля 2013г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Бжассо К.Р. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 18.07.2013 № 59-И/2013, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Кубань Строй Полимер» на действия организатора торгов – ОАО «Ростелеком», при проведении открытого аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ЕТН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита паритет)» (КИП 01407211133004) на объекте «Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – ОАО «Ростелеком» в срок до **01.08.2013 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно - аннулировать результаты аукциона на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проекту «Развитие портов Ethernet по технологии ЕТН в Краснодарском крае, 2013 г. (кластеры, атака, защита паритет)» (КИП 01407211133004) на объекте «Строительство сетей ШПД на 10 536 портов Ethernet в жилых домах Краснодарского края

2. Организатору торгов – ОАО «Ростелеком» в срок до **05.08.2013 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

К.Р. Бжассо

А.А. Зайцева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

**Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.**

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание

антимонопольного органа.