

РЕШЕНИЕ
по делу № 664/03

26 мая 2011 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Артахов А.Б.
Акопян Т.С.
Моргунова Ю.В.

рассмотрев дело № 664/03 о нарушении ГОУ ВПО РостГМУ Минздравсоцразвития России (далее - заказчик) Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в присутствии представителя заказчика (доверенность в деле),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 19.05.2011 г. (вх. № 8651) поступила жалоба ООО «ЮСК «ЭстетикСтрой». В своей жалобе заявитель ссылается на нарушение заказчиком при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358100022811000092 на право заключения государственного контракта по проведению комплексных мероприятий по улучшению состояния здания (далее - аукцион), п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, выразившееся в размещении законном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, по его мнению, проектно-сметной документации (далее - ПСД) в полном объеме, а именно, отсутствует графическая часть ПСД.

В возражениях на жалобу заказчик сообщил, что доводы ООО «ЮСК «ЭстетикСтрой» считает необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ЮСК «ЭстетикСтрой» и проведения внеплановой проверки размещения заказа, в порядке ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС РФ от 14.11.2007 г. № 379, Комиссией Ростовского УФАС России было выявлено:

1. Заказчиком на электронной площадке в сети «Интернет» ЗАО "ММВБ - Информационные Технологии" - <http://www.etp-misex.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358100022811000092 (далее - извещение), согласно которому начальная (максимальная) цена контракта составляет 32 055 697 рублей и предметом рассматриваемого аукциона в электронной форме, согласно указанному извещению является «проведение комплексных мероприятий по улучшению состояния здания».

В соответствии с п. 4 информационной карты и п.п. 1.1. проекта государственного контракта, предметом государственного контракта является: «выполнение ремонтных работ в здании общежития №3 Рост ГМУ, расположенного по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Зорге, 44».

Таким образом, потенциальным участникам размещения заказа не представляется возможным сделать вывод о том, что заказчиком закупаются работы по текущему ремонту здания из информации, которая содержится в извещении: «проведение комплексных мероприятий по улучшению состояния здания».

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона, в том числе ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой, сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

2. Согласно ч. 4 ст. 41.6 Закона документация об открытом аукционе в электронной форме

должна содержать сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Во исполнение указанных норм Закона о размещении заказов документация об аукционе в полном объеме, включая проектно-сметную документацию, должна быть размещена Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В размещенной заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru документации об аукционе, не представлена графическая часть ПСД.

В соответствии со ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование выполняется в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

Вместе с тем, предметом контракта является выполнение работ по ремонту объекта, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта.

Таким образом, проектная документация для выполнения работ по предмету контракта в соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации не требуется; в рамках оспариваемого аукциона проектная документация не разрабатывалась.

3. Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. № 624, "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" (далее Приказ) определены виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и для выполнения которых необходимо наличие допуска СРО.

В соответствии с п. 2 указанного Приказа, [перечень](#) видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и для выполнения которых необходимо наличие допуска СРО, не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с [частью 17 статьи 51](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, для выполнения работ по текущему ремонту в соответствии с действующим законодательством РФ заказчику не требуется выдача разрешения на строительство, а следовательно, подрядчику не требуется выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким работам и указанные работы не попадают под действие Градостроительного Кодекса РФ.

Вместе с тем, заказчиком в п. 2 ч. 1.4.5 документации об аукционе установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении во второй части заявки на участие в аукционе «копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов на работы, указанные в технической части, которые в соответствии с утв. приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624, "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" требуют допуска СРО.

Часть 6 ст. 41. 8 Закона содержит перечень сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в аукционе. Вместе с тем, в данном случае, участникам размещения заказа не требуется предоставлять в составе своих заявок на участие в аукционе допуски СРО, в связи с тем, что заказчиком закупаются работы по текущему ремонту здания.

В соответствии с ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Исходя из выше изложенного, комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим

ВЫВОДАМ:

1) заказчиком на официальном сайте была размещена документация об аукционе в электронной форме в полном объёме, в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов;

2) заказчик, указав различные предметы государственного контракта в документации об аукционе и в извещении о проведении открытого аукциона, тем самым нарушил ч. 1 ст. 41. 6 Закона о размещении заказов;

3) заказчик, установив в документации об аукционе требование к участникам размещения заказа о предоставлении в составе своих заявок на участие в аукционе допусков СРО при проведении текущего ремонта здания, тем самым нарушил ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94, в соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 17 и ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «ЮСК «ЭстетикСтрой» необоснованной.

2.Признать заказчика - ГОУ ВПО РостГМУ Минздравсоцразвития России нарушившим ч. 1 ст. 41.6 и ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения Предписание об устранении допущенных нарушений, путём внесения изменений в документацию об аукционе.

4.Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.

5.Выдать электронной площадке ЗАО "ММВБ - Информационные Технологии" - <http://www.etp-misex.ru> обязательное для исполнения Предписание о необходимости обеспечения Заказчику возможности исполнения выданного Предписания и совершения необходимых действий относительно настоящего аукциона в соответствии с требованиями настоящего Закона.

6.Контроль за исполнением решения возложить на Суконцева А.П.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.Б. Артахов

Т.С. Акопян

Ю.В. Моргунова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трёх месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ № 271/03

26 мая 2011 года

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Артахов А.Б.

Акопян Т.С.

Моргунова Ю.В.

на основании своего решения от 26.05.2011 г. по делу № 664/03 о нарушении ГОУ ВПО РостГМУ Минздравсоцразвития России ч. 1 ст. 41.6 и ч. 7 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГОУ ВПО РостГМУ Минздравсоцразвития России до 15 июня 2011 г.:

1.1. Отменить протоколы: рассмотрения первых частей заявок на участие в аукцион от 19.05.2011 г. № 0358100022811000092/1; рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукцион от 20.05.2011 г. № 0358100022811000092/2;

1.2. Внести в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358100022811000092 на выполнение ремонтных работ в здании общежития №3 Рост ГМУ, расположенного по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Зорге, 44, изменение, в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и с учётом решения Комиссии Ростовского УФАС России от 26.05.2011 г. по делу № 664/03 – в части приведения наименования предмета контракта в соответствие с документацией об аукционе;

1.3. Внести в документацию об открытом аукционе в электронной форме № 0358100022811000092 на выполнение ремонтных работ в здании общежития №3 Рост ГМУ, расположенного по адресу: гор. Ростов-на-Дону, ул. Зорге, 44, изменения, в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и с учётом решения Комиссии Ростовского УФАС России от 24.05.2011 г. по делу № 644/03 – в части установления незаконного требования к участникам размещения заказа о предоставлении в своих заявках допусков СРО;

2. Электронной площадке ЗАО "ММВБ - Информационные Технологии" обеспечить ГОУ ВПО РостГМУ Минздравсоцразвития России возможность исполнения предписания Ростовского УФАС России.

Об исполнении настоящего предписания ГОУ ВПО РостГМУ Минздравсоцразвития России надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 17 июня 2011 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Суконцева А.П.

В соответствии с ч.9 ст.60 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.Б. Артахов

Т.С. Акопян

Ю.В. Моргунова