

Решение № 05-6/1-234-2014

05 ноября 2014 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: Фомин В.М. - руководитель управления,

члены Комиссии:

Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок,

Виноградова Ю.Д. - специалист - эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Муниципального унитарного предприятия города Твери «Зеленстрой» (далее – Заказчик): ***

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» (далее – Общество),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 5.4 - 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 и Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 27.10.2014 поступила жалоба Общества, согласно которой Заказчиком нарушен порядок проведения открытого конкурса на [оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки финансовой \(бухгалтерской\) отчетности \(обязательный аудит\) МУП г. Твери «Зеленстрой» за 2013 год](#) (извещение от 26.09.2014 № 31401550550) в части порядка размещения информации, а также выбора способа закупки. При этом из содержания жалобы следует что под нарушением выбора способа осуществления закупки заявитель понимает нарушение порядка размещения информации. На основании изложенного Общество указывает об ограничении круга потенциальных участников конкурса и о нарушении требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

На дату рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее.

Согласно предоставленным сведениям и документам Заказчик осуществляет закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

При этом в соответствии пунктом 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках данный Закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон об аудиторской деятельности).

В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет [открытого конкурса](#) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 4 Закона в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона обеспечивает, в том числе, формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе

автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Согласно части 3 статьи 50 Закона размещение конкурсной документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы. Предоставление конкурсной документации (в том числе по запросам заинтересованных лиц) до размещения извещения о проведении открытого конкурса не допускается.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» таким официальным сайтом является сайт www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Как следует из извещения от 26.09.2014 № 31401550550 о проведении открытого конкурса предметом контракта является [оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки финансовой \(бухгалтерской\) отчетности \(обязательный аудит\) МУП г. Твери «Зеленстрой» за 2013 год.](#)

Таким образом, Заказчик обязан разместить информацию о проведении закупки на официальном сайте, предназначенном для обеспечения свободного и безвозмездного доступа к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 10 статьи 8 Закона о закупках до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные Законом о закупках, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Структура официального сайта состоит из двух частей, на одном из которых размещается информация об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; вторая часть – в разделе официального сайта www.zakupki.gov.ru/223, для размещения информации о закупках отдельными видами юридическими лицами.

Заказчиком извещение № 31401550550 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на [оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки финансовой \(бухгалтерской\) отчетности \(обязательный аудит\) МУП г. Твери «Зеленстрой» за 2013 год](#) и конкурсная документация размещены в разделе официального сайта, который предназначен для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что само по себе не свидетельствует о нарушении Заказчиком требований Закона, поскольку обе вышеуказанные части являются частью одного и того же официального сайта.

Довод Общества о том, что Заказчиком выбран не предусмотренный законом способ определения поставщика является несостоятельным, поскольку необходимость определения поставщика путем проведения открытого конкурса прямо предусмотрена статьей 5 Закона об аудиторской деятельности; кроме того, в силу части 2 статьи 48 Закона, открытый конкурс является приоритетным по отношению к другим способам осуществления закупки.

Каких-либо доказательств нарушения Заказчиком требований статьи 17 Закона о защите конкуренции – как в отношении самого Общества, так и в отношении иных потенциальных участников закупки, Обществом также не предоставлено, Заказчиком информация о закупке размещена в установленном порядке, кроме того, как следует из содержания жалобы Общества, требуемая информация о закупке Заявителем Обществу предоставлена.

Таким образом, жалоба Общества является необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.