

РЕШЕНИЕ

по делу № 079/06/106-46/2021

о нарушении законодательства о закупках

Резолютивная часть решения объявлена «11» ноября 2021 года г. Биробиджан

В полном объеме решение изготовлено «11» ноября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Еврейского УФАС России) в составе:

Председатель <...> <...>
комиссии:

Члены комиссии:

<...> <...>

- в отсутствие представителя Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью <...> (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, уведомление о рассмотрении жалобы от 08.11.2021 исх. № 5-1791)

- в отсутствие представителей муниципального Заказчика – <...> (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, уведомление о рассмотрении жалобы от 08.11.2021 исх. № 5-1791),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью <...> на действия муниципального заказчика – <...> о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа

автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 18 «Парковая - Вокзал – Поворот», № 30 «Парковая - Проспект – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам» (извещение от 23.10.2021 № 0178300000221000011), в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью <...> (вход. от 28.10.2021 № 01/5-1041) на действия муниципального заказчика – <...> (далее – Заказчик) о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 18 «Парковая - Вокзал – Поворот», № 30 «Парковая - Проспект – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам» (извещение от 23.10.2021 № 0178300000221000011).

Жалоба подана в соответствии с требованиями ст. 106 Закона о контрактной системе.

В жалобе ООО <...> указано, что информация указанная в извещении о проведении электронного аукциона не соответствует информации в аукционной документации. Заявитель просит Комиссию рассмотреть жалобу по существу, дать правовую оценку действиям (бездействию) заказчика при проведении закупки.

В адрес Еврейского УФАС России поступило возражение Заказчика по жалобе Заявителя (вход. № 02/5-1497 от 11.11.2021), в котором указано следующее:

«Документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 18 «Парковая - Вокзал – Поворот», № 30 «Парковая - Проспект – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам №

0178300000221000011 размещены в единой информационной системе в соответствии с требованиями Федерального закона от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Извещение электронного аукциона содержит информацию, предусмотренную статьей 42 Закона о контрактной системе. Обязательное указание в извещении количества (объема) выполненных работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным транспортом и цены единицы работы (услуги) только в случае, если контрактом предусматривается оплата такого контракта исходя из фактического выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. Проектом муниципального контракта, приложенного к документации оплата контракта осуществляется без учета цены единицы работы.

Документация об электронном аукционе содержит информацию, предусмотренную статьей 64 Закона о контрактной системе, в том числе и информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона, наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Обоснование НМЦК отражено в разделе III документации. Расчет произведен в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденным приказом Минтранса России от 30.05.2019 № 158 и п. 2 ст. 72, п. 3 ст. 219 БК РФ, принимая во внимание доведенные лимиты бюджетных обязательств, НМЦК устанавливается в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в размере 19 999, 98, в том числе: в 2021 году- 6 666,66, в 2022- 6 666,66, в 2023 году- 6 666,66.

Описание объекта закупки составлено Заказчиком в строгом соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, с учетом нормативно-правовых актов в сфере перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, указаны функциональные, технические и качественные характеристики в соответствии с КТРУ, установлены параметры маршрутов, требования к характеристикам и оборудованию транспортных средств.

В извещении указано единица измерения услуги по регулярным перевозкам пассажиров автобусом в соответствии с КТРУ 49.31.21.110-00000055 – километр; тысяча метров. В соответствии с обоснованием НМЦК за общий объем (количество) предусмотрена цена в размере 6666,66 руб. по каждому году в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. Дополнительно для удобства участников закупок в описании объекта закупки этот объем указан за весь период исполнения контракта. Таким образом, информация содержащаяся в извещении о проведении закупки и документации идентична, полная и достоверная.

Кроме того, размещение извещения в ином виде (в соответствии с расчетом объемов по Приказу Минтранса и НМЦК по доведенным лимитам) технически невозможно (скриншот размещения извещения прилагается) и выдает результат проверки на нарушения допускающие сохранение, но не допускающие размещение «Стоимость всех позиций товаров, работ, услуг не совпадает со значением поля «Начальная (максимальная) цена контракта».

В целях разъяснения объема выполняемых работ документацией предусмотрено направление участникам закупки запросов на разъяснения. Заказчику запросов на разъяснение положений документации не поступало. Довод невозможности оценки объема выполняемых работ и решения о принятии участия в закупке потенциальных участников закупки опровергается результатами рассмотрения заявок участников закупки, отраженных в протоколе – 12 участников закупки оценили объемы и приняли решение подать заявки на участие в аукционе»

Изучив представленные документы, рассмотрев доводы жалобы, возражения Заказчика, проведя внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Еврейского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона о контрактной системе указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлены следующие принципы обеспечения конкуренции:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями,

их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, при осуществлении закупок Заказчик обязан соблюдать требования Закона о контрактной системе.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

23 октября 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок по адресу <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru> Заказчиком размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0178300000221000011 и документация об электронном аукционе. В извещении о проведении электронном аукционе. В извещении о проведении электронного аукциона указана следующая информация, в том числе:

- ИКЗ 213790152696279010100100860014931244;

- наименование объекта закупки: выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 18 «Парковая - Вокзал – Поворот», № 30 «Парковая - Проспект – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам;

- начальная (максимальная) цена контракта: 19 999,98 руб.;

- дата проведения электронного аукциона: 03.11.2021.

Согласно ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе помимо информации указанной в настоящей статье, должна содержать информацию предусмотренную извещением об электронном аукционе.

Из смысла ст. 64 Закона о контрактной системе следует, что информация, содержащаяся в извещении о проведении закупки и закупочной документации должна быть идентичной.

В извещении о проведении электронного аукциона на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 18 «Парковая - Вокзал – Поворот», № 30 «Парковая - Проспект – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам (номер извещения № 0178300000221000011) указано следующее количество услуг:

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Код позиции	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Услуга по регулярным перевозкам пассажиров автобусом	49.31.21.110-00000055	Километр;Атысяча метров	1	6666.66	6666.66
Услуга по регулярным перевозкам пассажиров автобусом	49.31.21.110-00000055	Километр;Атысяча метров	1	6666.66	6666.66
Услуга по регулярным перевозкам пассажиров автобусом	49.31.21.110-00000055	Километр;Атысяча метров	1	6666.66	6666.66
Услуга по регулярным перевозкам пассажиров автобусом	49.31.21.110-00000055	Километр;Атысяча метров	1	6666.66	6666.66
Услуга по регулярным перевозкам пассажиров автобусом	49.31.21.110-00000055	Километр;Атысяча метров	1	6666.66	6666.66
Услуга по регулярным перевозкам пассажиров автобусом	49.31.21.110-00000055	Километр;Атысяча метров	1	6666.66	6666.66

Заказчиком в пункте 2 «Описание объекта закупки» раздела 2 закупочной документации «Наименование и описание объекта закупки (техническое

задание)» указано следующее количество услуг:

Наименование услуги в соответствии с КТРУ	Наименование характеристики в соответствии с КТРУ	Значение характеристики в соответствии с КТРУ	Единица измерения	Количество
49.31.21.110-00000055				
Услуга по регулярным перевозкам пассажиров автобусом	Класс транспортного средства (Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ)	Малый	Километр;Атысяча метров	1385942,70 (1127117,10+258825,60)
	Класс транспортного средства (в рамках категорий М2, М3 ТР ТС 018/2011)	II		
	Тип маршрута	Муниципальный		
	Наличие в салоне системы автоматизированного контроля оплаты проезда	Да		
	Наличие в салоне программно-технического комплекса видеонаблюдения	Да		
	Оснащенность аппаратурой спутниковой навигации	Да		

Таким образом, количество услуг, указанное в извещении о проведении электронного аукциона на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 18 «Парковая - Вокзал – Поворот», № 30 «Парковая - Проспект – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам (номер извещения № 0178300000221000011), не соответствует количеству товара, указанному в техническом задании документации об электронном аукционе.

Следовательно, Заказчиком допущены нарушения ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (извещение № 0178300000221000011) от 25.10.2021, допущено 11 участников, следовательно, ограничения количества участников закупки не

выявлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, 106, 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Общества с ограниченной ответственностью <...> на действия муниципального заказчика – <...> о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 18 «Парковая - Вокзал – Поворот», № 30 «Парковая - Проспект – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам» (извещение от 23.10.2021 № 0178300000221000011) признать обоснованной.
2. Признать действия муниципального заказчика – <...> нарушившим требования ч. 1 ст. 64, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для муниципальных нужд, путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 18 «Парковая - Вокзал – Поворот», № 30 «Парковая - Проспект – Широкая» муниципального образования «Город Биробиджан» Еврейской автономной области по регулируемым тарифам» (извещение от 23.10.2021 № 0178300000221000011)».
3. В связи с тем, что данное нарушение не влияет на ограничение количества участников закупки предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выдавать.
4. В соответствии с требованиями статьи 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» передать материалы дела должностному лицу, уполномоченному

составлять протоколы по делам об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.

Председатель комиссии

<...>