

ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое
России»

ул. Штефана, д. 1, г. Железногорск,
Красноярский край, 662972

ПАО Страховая Компания
«Росгосстрах»

ул. Парковая, д. 3, Люберецкий район,
г. Москва, 140002

ООО «Страховая компания «Согласие»

ул. Гиляровского, д. 42, г. Москва,
129110

6884 от 10.05.2016

_____ №

РЕШЕНИЕ

«30» декабря 2016 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена «27» декабря 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «30» декабря 2016 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии -

Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Ковалевская И.Н., заместитель начальника аналитического отдела, Мосина Т.Н. – начальник отдела естественных монополий (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 112-17-16 по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Главное управление специального строительства по территории Сибири при Федеральном агентстве специального строительства» (662972, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Штефана, д. 1, ИНН 2452026745, ОГРН 1022401421350) (далее – ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в присутствии на заседании:

представителя ПАО СК «Росгосстрах»:

руководствуясь статьей 48.1 Закона «О защите конкуренции», установила следующее.

Рассматриваемое дело возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 20.10.2016 № 276 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по факту допуска и признания ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» победителем Запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора страхования транспортных средств по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – ОСАГО) (извещение № 31603818827) (далее – Запрос котировок) ПАО СК «Росгосстрах», при условии, что цена договора участника была рассчитана с нарушением требований действующих нормативных правовых актов в сфере ОСАГО.

Красноярским УФАС России 24.10.2016 было вынесено Определение о назначении дела № 112-17-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (далее – Определение). Определением к участию в рассмотрении дела № 112-17-16 были привлечены в качестве:

ответчика: ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России»;

заинтересованных лиц: ПАО Страховая Компания «Росгосстрах» (ул. Парковая, д. 3, Люберецкий район, г. Москва, 140002); ООО «Страховая компания «Согласие» (ул. Гиляровского, д. 42, г. Москва, 129110).

Определением рассмотрение дела № 112-17-16 было назначено на 16.11.2016. В адрес Красноярского УФАС России поступило ходатайство ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» от 16.11.2016 № 46/1/7-6178 о рассмотрении дела № 112-17-16, назначенного к рассмотрению на 16.11.2016, без участия представителя ответчика. Руководствуясь частью 1.1 статьи 47, частью 3 статьи 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия определением от 16.11.2016 отложила рассмотрение дела № 112-17-16 в связи с принятием заключения по обстоятельствам дела. ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» представлено ходатайство от 27.12.2016 о рассмотрении дела № 112-17-16, назначенного к рассмотрению на 27.12.2016, в отсутствие ответчика.

ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» не согласилось с вменяемым нарушением антимонопольного законодательства, указав на то обстоятельство,

что документация Запроса котировок содержала информацию, необходимую для расчета страховой премии в соответствии с требованиями законодательства, при этом заказчик - ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» не располагает техническими средствами (программным обеспечением), в штате организации отсутствуют специалисты, обладающие специальными знаниями в области страхования, основания для отклонения заявки ПАО СК «Росгосстрах» при проведении Запроса котировок отсутствовали (участник соответствовал требованиям закупочной документации).

При рассмотрении дела Комиссией были установлены следующие фактические обстоятельства.

Требования к закупкам государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов определяет Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Нормы указанного закона устанавливают, что документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика является положение о закупке, утверждаемое советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества.

Действующее Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» (номер положения 1120004977) утверждено Приказом ВРИО начальника предприятия №423 от 16.08.2016.

ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» в соответствии с требованиями Закона о закупках 27.06.2016 был объявлен запрос котировок цен в электронной форме № 230/2016 на право заключения договора страхования транспортных средств по ОСАГО. Закупочная документация содержала информацию, необходимую для расчета страховой премии в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Начальная (максимальная) цена договора согласно закупочной документации составила 1 764 900 рублей 03 коп. (без учета НДС). Согласно пункту 16 закупочной документации в составе заявки участник представляет расчет цены договора, подписанный руководителем (либо уполномоченным лицом, в том числе в электронной форме формат «Ехеl»). Единственным критерием для определения победителя является наименьшая цена заявки при условии соответствия самой заявки и предлагаемым товаром условиям запроса котировок цен.

Пунктом 4.1 проекта Договора об организации осуществления обязательного

страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, на право заключения, которого проводился Запрос котировок установлено, что страховая премия определяется в соответствии с действующими страховыми тарифами, установленными Правительством Российской Федерации, в отношении транспортного средства, указанного в Заявлении Страхователя.

Согласно пункту 24 Извещения о проведении открытого запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора страхования транспортных средств по ОСАГО организатор имеет право привлекать к рассмотрению и оценки заявок экспертов и специалистов. Заключение экспертов и специалистов рассматривается ЕЗК и учитывается при принятии решения о допуске участников и определении победителя.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) страховые тарифы по обязательному страхованию подлежат регулированию - регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с указанным Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных [предельных размеров](#) базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и [коэффициентов](#) страховых тарифов, [требований](#) к структуре страховых тарифов, а также [порядка](#) их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования (часть 1 статьи 8 Закона об ОСАГО). Страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России в соответствии с [пунктом 1](#) статьи 8 Закона об ОСАГО. Статьей 9 названного закона установлено, что страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) Закона об ОСАГО. [Базовые ставки](#) страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда. Коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости от:

а) территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для физических лиц исходя из места жительства собственника транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства или свидетельстве о регистрации транспортного средства либо в паспорте гражданина, для юридических лиц, их филиалов или представительств - по месту нахождения юридического лица, его филиала или представительства, указанному в учредительном документе юридического лица;

б) наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования

гражданской ответственности владельцев данного транспортного средства, а в случае обязательного страхования при ограниченном использовании транспортного средства, предусматривающем управление транспортным средством только указанными страхователем водителями, наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности каждого из этих водителей;

в) технических характеристик транспортных средств;

в.1) наличия в договоре обязательного страхования условия, предусматривающего возможность управления транспортным средством с прицепом к нему;

г) сезонного использования транспортных средств;

д) иных существенно влияющих на величину страхового риска обстоятельств.

Частью 6 статьи 9 Закона об ОСАГО установлено, что страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) названного закона. Установленные в соответствии с Законом об ОСАГО страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

Центральным банком Российской Федерации указанием от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Указание ЦБ РФ) установлены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях) ([приложение 1](#) к Указанию ЦБ РФ), коэффициенты страховых тарифов ([приложение 2](#) к Указанию), требования к структуре страховых тарифов ([приложение 3](#) к Указанию), а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ([приложение 4](#) к Указанию ЦБ РФ). Указание ЦБ РФ определяет Коэффициенты страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования (далее - коэффициент КБМ).

Согласно Протоколу № 230/2016 заседания Единой закупочной комиссии ФГУП «ГУССТ при Спецстрое России» от 07.07.2016 по запросу котировок в электронной форме получено 4 предложения на страхование транспортных средств по ОСАГО: АО «Согаз» (107078, г. Москва, пр. Ак. Сахорова, 10) с ценой предложения 1 749 652,29 руб.; ПАО СК «Росгосстрах» (140002, Московская область, Люберецкий район, г. Люберцы, ул. Парковая, 3) с ценой предложения 1 381 505,86 руб., ООО «СК «Согласие» (129110, г. Москва, ул. Гиляровского, 42) с ценой предложения 1 981 680,81 руб., ЗАО «Макс» (115184, г. Москва, ул. Ордынка М., 50) с ценой предложения 1 728 548,7 руб. Заявка ЗАО «Макс» была признана не

соответствующей требованиям документации, ввиду отсутствия квалификационных документов – бухгалтерского баланса за последний отчетный период (п. 13.6 Извещения).

Заявке ПАО СК «Росгосстрах» присвоен 1-ый номер и ПАО СК «Росгосстрах» признано победителем. Второй норм присвоен заявке ООО «СК «Согласие».

По результатам запроса котировок между ПАО СК «Росгосстрах» и ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» заключен Договор № 230/2016 об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 14.07.2016. Срок действия договора определен с 14.07.2016 по 14.07.2017.

В соответствии с требованиями пункта 16 Извещения заявка ПАО СК «Росгосстрах» содержала расчет цены договора в разрезе транспортных средств с указанием базовой ставки тарифа и коэффициентов, которые были применены при расчете цены договора, в том числе КБМ.

В соответствии с заключением Управления механизации и автомобильного транспорта № 921» ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» от 06.07.2016 № 46/921-788 «ПАО СК «Росгосстрах в расчетах премий необоснованно занизило коэффициент КБМ. Для транспортных средств, срок эксплуатации которых не превышает 3 лет, указан КБМ = 0,5, при условии, что значение составляет чуть меньше 1».

ПАО СК «Росгосстрах» представило в адрес Красноярского УФАС России сведения, в соответствии, с которыми при расчете цены предложения для участия в запросе предложений обществом использовались данные относительно КБМ из АИС ОСАГО, при этом по ряду транспортных средств (в расчете под номерами 18-21, 23-28, 39, 53, 70,81-84, 86-91, 94, 98, 100-107, 109-112, 114, 116, 121-122, 137, 157-160, 163-226) сотрудником, ответственным за подготовку документации, были взяты ошибочные значения КБМ.

Доводы ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» о том, что в действиях организации отсутствует нарушение антимонопольного законодательства, ввиду того обстоятельства не могут быть признаны обоснованными, ввиду того обстоятельства, что ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» является лицом обязанным заключить договор страхования транспортных средств ОСАГО только по результатам закупочных процедур, специальные требования к проведению которых установлены статьей 17 Закона «О защите конкуренции». При этом Комиссия отмечает, что при необходимости формирования закупочной документации с использованием специальных технических средств (программного обеспечения) и с применением специальных отраслевых знаний, для определения условий закупочной документации, соответствующих нормам действующего законодательства, в том числе антимонопольного законодательства, заказчиком может быть привлечено лицо, располагающее, необходимыми техническими средствами и специалистами.

Нормы части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливают запрет на совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

При условии тарифного регулирования в сфере ОСАГО при формировании документации Запроса котировок ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» была определена начальная (максимальная) цена договора страхования транспортных средств по ОСАГО и не была определена предельная (минимальная) цена соответствующего договора, что привело к возможности допуска и признания победителем открытого запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора страхования транспортных средств по ОСАГО (извещение № 31603818827) ПАО СК «Росгосстрах», при условии, что цена договора участника была рассчитана с нарушением требований действующих нормативных правовых актов. Указанные действия привели к невозможности конкурентного отбора при проведении Запроса котировок и признания победителем закупки добросовестного страховщика.

Указанные действия ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» образуют состав нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В рамках рассмотрения дела № 112-17-16 Комиссией была получена информация о том, что Арбитражным судом Красноярского края по заявлению ООО «СК «Согласие» рассматривается дело № А33-18184/2016 о признании недействительным Запроса котировок и договора, заключенного по результатам закупки.

ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» и ПАО СК «Росгосстрах» исполняются обязательства по Договору № 230/2016 об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 14.07.2016 в соответствии с условиями договора.

Принимая во внимание приведенные обстоятельства, руководствуясь статьей, Руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства решила:

1. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Главное управление специального строительства по территории Сибири при Федеральном агентстве специального строительства» (662972, Красноярский край, г. Железногорск, ул. Штефана, д. 1, ИНН 2452026745, ОГРН 1022401421350) нарушившим требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по факту формирования документации открытого запроса котировок цен в электронной форме на право заключения договора страхования транспортных средств по ОСАГО (извещение № 31603818827) на условиях, которые привели к возможности допуска и признания победителем ПАО СК «Росгосстрах», при условии, что цена договора участника была рассчитана с нарушением требований действующих нормативных правовых актов (при условии тарифного регулирования в сфере ОСАГО при формировании документации Запроса котировок ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое России» была определена начальная (максимальная) цена договора страхования транспортных средств по ОСАГО и не была определена предельная (минимальная) цена соответствующего договора).
2. В связи с заключением и исполнением ФГУП «ГУССТ № 9 при Спецстрое

России» и ПАО СК «Росгосстрах» обязательств по Договору № 230/2016 об организации осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 14.07.2016 предписание по результатам рассмотрения дела № 112-17-16 не выдавать.

Председатель Комиссии

О.П.Харченко

Члены Комиссии

И.Н.Ковалевская

Т.Н.Мосина