

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ № \_\_\_\_

### об отложении рассмотрения дела № 049/01/17-2/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

«04» июня 2020 г.  
Магадан

Г.

Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей:

-Ответчиков;

-лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела, без участия иных лиц, участвующих в деле (о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом),

#### УСТАНОВИЛА:

Определением № 59 от 27.02.2020 о продлении срока и об отложении рассмотрения дела № 049/01/17-2/2020 о нарушении антимонопольного законодательства срок рассмотрения настоящего дела продлен до 09.07.2020, рассмотрение дела назначено на «03» апреля 2020 года на 14 часов 30 минут по адресу: г. Магадан, пр-кт Ленина, д. 28 Б, каб. 101.

Определением № 60 от 27.02.2020 к рассмотрению дела № 049/01/17-2/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела были привлечены Департамент физической культуры и спорта Магаданской области, НКО «Фонд социального партнерства Магаданской области», ООО «НПП Гидрогеолог», ООО «СК Заря», ООО «ЭКСПЕРТИЗА – С».

Указанными определениями у лиц, участвующих в деле, а также лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах дела, были запрошены пояснения и документы, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела.

10.03.2020 года в адрес Управления поступили письменные пояснения ООО «СК Заря» (вх. № 01/958), в соответствии с которыми Общество не проводило технологический и ценовой аудит в целях обоснования НМЦК государственного контракта № 0347200001019000035 на выполнение работ по строительству объекта «Универсальный спортивно-оздоровительный комплекс «Президентский» в г. Магадане». Также Общество указало, что не обладает сведениями относительно рассматриваемого объекта строительства.

16.03.2020 года в адрес Управления поступили письменные пояснения НКО «Фонд социального партнерства Магаданской области» (вх. № 01/1044), согласно которым основанием для заключения договора от 30.08.2018 № МАГ01-08/18 послужили положения ст. 421 ГК РФ, а также положения Устава Фонда (п. 2.2 финансирование строительства, реконструкции и ремонта социально-значимых объектов, находящихся в Магаданской области). Также Фонд пояснил, что выступал лишь финансирующей стороной, застройщиком не являлся, сведениями о положительном заключении государственной экспертизы на проектную документацию и результатами инженерных изысканий от 26.07.2019 не располагает, так как результат по договору от 30.08.2018 получен не был. Передача результатов по договору, в соответствии с его условиями, осуществлялась в пользу Выгодоприобретателя - Департамента физической культуры и спорта Магаданской области.

Кроме того, из пояснений Фонда следует, что оплата выполненных работ по договору не производилась, за исключением авансовых платежей на сумму 20 000 000 рублей (платежные

поручения № 100 от 05.09.2018 на сумму 5 000 000 рублей, № 144 от 01.12.2018 на сумму 5 000 000 рублей, № 19 от 28.03.2019 на сумму 10 000 000 рублей). В материалы дела представлены счета на оплату ООО «Магнум» № 284 от 04.09.2018 на сумму 5 000 000 рублей, № 359 от 29.11.2018 на сумму 5 000 000 рублей, № 40 от 19.03.2019 на сумму 10 000 000 рублей. Исходные данные по договору от 30.08.2018 Фонд Обществу «Магнум» не передавал, в связи с тем, что соответствующего запроса от подрядчика не поступало. 03.02.2020 года сторонами подписано соглашение о расторжении договора от 30.08.2018 года, условиями которого предусмотрен возврат подрядчиком выплаченных ему авансовых платежей.

18.03.2020 года в адрес Магаданского УФАС России поступили пояснения Департамента физической культуры и спорта Магаданской области (вх. № 01/1075). Согласно представленным пояснениям 24.07.2018 года Губернатором Магаданской области в адрес Президента Российской Федерации направлено письмо о необходимости строительства в городе Магадане многофункционального крытого спортивного объекта. По распоряжению Президента РФ № 1324-рп от 25.07.2018 г. было принято решение о строительстве в рамках непрограммной части программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации» универсального спортивно-оздоровительного комплекса. 30.08.2018 года заключен договор № MAG01-08/18 на выполнение проектно-изыскательских работ. ООО «Магнум» выбрано подрядчиком в связи с тем, что является крупнейшей компанией в области строительства спортивных сооружений и существует на рынке с 1995 года. По причине того, что оплата по договору планировалась из внебюджетных источников, основанием для его заключения являлись общие нормы гражданского законодательства (ст. 421 ГК РФ).

Инженерные изыскания и подготовка проектной документации выполнялись для строительства «Универсального спортивно-оздоровительного комплекса «Президентский». Результаты работ предполагалось передать Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области, *«что и было выполнено»*. Из представленных пояснений также следует, что подрядчиком сданы следующие работы по договору от 30.08.2018 № MAG01-08/18:

- согласно акту сдачи-приемки № 1 от 26.11.2018, сданы работы по разработке Концепт-проекта;

- согласно акту сдачи – приемки № 2 от 20.03.2019, сданы работы по разработке инженерных изысканий.

Как пояснил Департамент, 03.02.2020 года подписано соглашение о расторжении договора от 30.08.2018, в соответствии с которым исключительные права на разработанную документацию и результаты работ принадлежат подрядчику (ООО «Магнум») в связи с возвратом аванса в размере полученной суммы без учета фактически выполненных работ по договору.

23.03.2020 в Магаданское УФАС России поступили письменные пояснения Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (вх. № 01/1152). В соответствии с представленными пояснениями земельные участки, на которых планируется организация строительной площадки в соответствии с государственным контрактом №0347200001019000035 от 03.07.2019 г., предоставлены Застройщику - ООО «Магнум» в соответствии с договорами безвозмездного пользования земельным участком от 07.08.2019 г. №№ 24, 25, 26, 27, которые были заключены между Департаментом строительства, архитектуры, технического и экологического контроля мэрии города Магадана и ООО «Магнум».

Также, как следует из представленных пояснений, ранее земельные участки, на которых планировалось строительство объекта, были закреплены за Министерством, в связи с чем в

проект государственного контракта были включены условия о передаче Заказчиком Застройщику строительной площадки. Однако была установлена невозможность данной передачи по условиям договора безвозмездного пользования земельным участком, в связи с чем Министерство расторгло соответствующие договоры и земельные участки были оформлены на ООО «Магнум». Подтверждающие документы, за исключением вышеуказанных, в Министерстве не найдены.

По вышеуказанным причинам исходная документация по земельным участкам для межевания и подготовки планирования не была передана ООО «Магнум». Акт приема-передачи строительной площадки также не был составлен по вышеизложенным обстоятельствам, а также в связи с тем, что в настоящее время Застройщиком не закончен этап разработки проектной документации и, соответственно, не начат процесс строительства объекта.

Н(М)ЦК рассматриваемого контракта определена на основании заключения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, проведенного Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертиза-С». Однако документов, подтверждающих факт направления ООО «Экспертиза-С» документов, необходимых для проведения аудита, Министерством не представлено.

В связи с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на основании Указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) определениями № 93 от 25.03.2020, № 109 от 20.04.2020 рассмотрение настоящего дела было отложено. Определением № 109 от 20.04.2020 дело назначено к рассмотрению на «04» июня 2020 года на 14 часов 30 минут. Указанным определением у лиц, участвующих в деле, а также лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах дела были запрошены пояснения и документы, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела.

28.05.2020 года поступили дополнительные пояснения НКО «Фонд социального партнерства Магаданской области» (вх. № 01/2193) аналогичные ранее представленным в Управление. В дополнение Фонд указал, что по состоянию на 28.05.2020 года обязательства по возврату средств по договору № MAG01-08/18 от 30.08.2018 года выполнены ООО «Магнум» не в полном объеме. На счет Фонда поступило 5 000 000 рублей (платежное поручение № 3332 от 15.05.2020).

29.05.2020 года в Магаданское УФАС России поступили письменные пояснения Департамента физической культуры и спорта Магаданской области аналогичные ранее представленным в Управление от 18.03.2020.

01.06.2020 года до заседания Комиссии в адрес Управления поступили письменные пояснения ООО «Магнум» (вх. № 01/2197). В соответствии с представленными пояснениями целью заключения ООО «Магнум» договора № MAG01-08/18 от 30.08.2018г. являлся коммерческий интерес по выполнению проектно-изыскательских работ и разработке проектной документации стадии П. Итоговый акт приемки работ по выполнению инженерных изысканий и разработке проектной документации, подписан не был, подписывались только промежуточные акты для последующей передачи ООО «Магнум» документации в орган осуществляющий экспертизу проектной документации.

По договору № MAG01-08/18 ООО «Магнум» выполнил следующие работы:

- разработка концепт-проект - подготовил ООО «Магнум»;
- инженерные изыскания - провел субподрядчик ООО «НПП Гидрогелог»;
- разработка проектной документации стадии П - разработал ООО «Магнум» с привлечением следующих субподрядчиков: ИП Григорьев И.В., ООО «Простор Л», ООО «СВПУЛ», ООО «Стройэлектро», ООО «Стройкомсервис», ИП Бондаренко Т.Н.

Также ООО «Магнум» пояснило, что в связи с тем, что стороны не подписали итоговый акт приемки работ по выполнению инженерных изысканий и разработке проектной документации, и в последствии 03.02.2020 г. подписали соглашение о расторжении договора № MAG01-08/18, подрядчик ООО «Магнум» оставил за собой исключительные и авторские права на результат работ и разработанную документацию, при возврате полученного аванса в полном объеме в размере 20 000 000 рублей.

По вопросу расторжения договора № MAG01-08/18 от 30.08.2020 года Общество «Магнум» пояснило следующее. Оценив последствия нарушения сроков выполнения работ по договору № MAG01-08/18,

в части оплаты неустойки, возмещения убытков, репутационных негативных последствий для ООО «Магнум» и допустимостью расторгнуть договор по соглашению сторон, стороны подписали соглашение о расторжении договора от 03.02.2020 года, принимая во внимание, что для НКО и Общества полученный по договору № MAG01-08/18 результат выполненных работ перестал быть актуальным, исходя из чего сторонами достигнуто соглашение о возврате денежных средств в размере 20 000 000 руб. (аванс), а подрядчик оставил за собой исключительные и авторские права на разработанную документацию и результат работ.

По вопросу просрочки обязательств по государственному контракту Общество пояснило, что в связи с тем, что Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области несвоевременно было исполнено обязательство по выплате аванса в размере 17% от цены контракта, Застройщиком в настоящее время не исполнены этапы выполнения работ согласно план графику. Аванс в размере 17% - 586 498 470 рублей в полном объеме поступил на расчетный счет застройщика - 04 февраля 2020 года.

Государственным контрактом предусмотрена однократная выплата аванса в размере 17% от цены контракта, в нарушение взятых на себя обязательств заказчик произвел перечисления в следующем порядке:

- первый платеж в размере 200 000 000 рублей поступил 23.07.2019г.;
- второй платеж в размере 100 000 000 рублей поступил 13.12.2019г.;
- третий платеж в размере 286 498 470 рублей поступил 04.02.2020г.

В дополнение к ранее представленным пояснениям 04.06.2020 в адрес Магаданского УФАС России от Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области поступили письменные пояснения (вх. № 01/2273), в которых Министерство пояснило, что договор от 13.03.2019 г. № 11/2019 на проведение негосударственной экспертизы технологического и ценового аудита обоснования инвестиций подписан только со стороны ООО «Экспертиза-С». Пояснить причины неподписания данного договора со стороны Министерства не представляется возможным. Также в настоящее время не представляется возможным представить в адрес Управления следующие документы:

- доказательства направления в организацию, проводившую ценовый аудит, документов,

подготовленных в рамках исполнения договора № МАГО1- 08/18 от 30.08.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ, для обоснования начальной максимальной цены контракта;

- документы, подтверждающие получение Министерством результатов работ по договору № МАГО1-08/18 от 30.08.2018 для последующего их перенаправления в целях обоснования НМЦК.

03.06.2020 года от Министерства поступило ходатайство об отложении рассмотрения настоящего дела, в связи с невозможностью обеспечения явки представителя для дачи пояснений по существу вменяемого нарушения.

Однако, на заседании Комиссии присутствующий представитель Министерства заявил о возможности рассмотрения настоящего дела.

Представитель Министерства поддержала позицию, изложенную в ранее направленных в Управление письменных пояснениях, дополнительно пояснила, что ранее представленные по договорам безвозмездного пользования ООО «Магнум» земельные участки прекратили свое существование и сняты с регистрационного учета 26.02.2020 года. В настоящее время образован новый земельный участок площадью 43 820 кв. м. путем объединения ранее существующих.

Представитель Департамента физической культуры и спорта Магаданской области также поддержала позицию, изложенную в ранее направленных письменных пояснениях, дополнительно пояснила, что в распоряжении Департамента отсутствуют документы, подтверждающие передачу результатов работ по договору от 30.08.2018 года в Министерство. Также представитель пояснила, что фактически обязательства по договору от 30.08.2018 года исполнены ООО «Магнум», однако результаты работ остались у Общества «Магнум». Согласно актам сдачи-приемки № 1 от 26.11.2018, № 2 от 20.03.2019 результаты работ были приняты Департаментом, но впоследствии были возвращены ООО «Магнум». Документами, подтверждающими возврат результатов Обществу, а также иными сведениями и документами Департамент не обладает.

Из пояснений, представленных ООО «Магнум» на заседании Комиссии, следует, что исходные данные по договору от 30.08.2018 года Обществу не передавались, Общество самостоятельно, своими силами получало исходные данные по договору. В связи с тем, что результат выполненных работ по договору от 30.08.2018 года перестал быть актуальным и отсутствует возможность в его реализации, сторонами подписано соглашение о расторжении данного договора и возврате денежных средств в размере 20 000 000 руб. (аванс). Исключительные и авторские права на разработанную документацию и результат работ Общество «Магнум» оставило за собой. В настоящее время сумма в размере 20 000 000 рублей возвращена в полном объеме.

Учитывая изложенное, для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела имеется необходимость в получении и анализе дополнительных документов, имеющих отношение к делу.

В соответствии с частью 1, пунктом 4 части 3, пунктом 7 части 4 статьи 45, пунктом 1, 2 части 1, частью 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 049/01/17-2/2020.
2. Назначить рассмотрение дела № 049/01/17-2/2020 на **«30» июня 2020 года на 14 часов 30 мин.** по адресу: г. Магадан, пр-кт Ленина, д. 28 Б, каб. 101.
3. Сторонам, участвующим в рассмотрении дела, а также лицам, располагающим сведениями об обстоятельствах настоящего дела, представить в адрес Магаданского УФАС России **в срок до «25» июня 2020 г.** следующие документы и информацию:

**1) ООО «Магнум»:**

-документы, подтверждающие возврат Обществом «Магнум» ранее выплаченных авансовых платежей по договору от 30.08.2018 года в полном объеме;

-каким образом ООО «Магнум» планировало использовать и реализовывать результаты работ по договору от 30.08.2018, учитывая пояснения, данные в ходе заседания Комиссии;

-письменные пояснения с указанием причин и обстоятельств, по которым результат выполненных работ по договору от 30.08.2018 года перестал быть актуальным и отсутствовала возможность в его реализации;

-кто осуществлял приемку работ по договору от 30.08.2018 года;

-перечень крупных спортивных объектов, сооружений, спортивно – оздоровительных комплексов проектированием и строительством которых занималось ООО «Магнум»;

-направлены ли в настоящее время Обществом «Магнум» в адрес МОГАУ «Управление государственной экспертизы» заявление и комплект документов о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по рассматриваемому государственному контракту;

-иные документы и пояснения, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела.

**2) Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области:**

-документы, подтверждающие выплату ООО «Магнум» авансовых платежей по государственному контракту на момент вынесения настоящего определения (в ответе описать механизм произведения расчетов с Застройщиком);

-письменные пояснения по вопросу включения в план - график закупок Министерства закупку «Выполнение работ по строительству объекта "Универсальный спортивно-оздоровительный комплекс "Президентский" в городе Магадане» на сумму 3 449 991 000,00, а именно включение в данную закупку работ на выполнение инженерных изысканий и разработке проектно-сметной документации, учитывая, что данные работы были в стадии исполнения Обществом «Магнум» по договору № MAG01-08/18 от 30.08.2018 и срок исполнения данного договора на момент опубликования плана – графика не истек;

-доказательства направления в организацию, проводившую ценовый аудит, документов, подготовленных в рамках исполнения договора № MAG01- 08/18 от 30.08.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ, для обоснования начальной максимальной цены контракта;

- документы, подтверждающие получение Министерством результатов работ по договору № MAG01-08/18 от 30.08.2018 для последующего их перенаправления в целях обоснования НМЦК.

-иные документы и пояснения, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела.

### **3) Департаменту физической культуры и спорта Магаданской области (далее – Департамент):**

-документы, подтверждающие возвращение результатов работ по договору от 30.08.2018 года ООО «Магнум», а также информацию, подтверждающую приемку выполненными Обществом «Магнум» работ по договору от 30.08.2018 года, за исключением ранее представленных актов приемки работ;

-информацию, документы, переписку подтверждающие наделение Департамента полномочиями выступать стороной по договору от 30.08.2018 года и полномочиями по заключению данного договора (приказы, распоряжения, соглашения, протоколы совещаний, а также иную переписку и документы);

- иные документы и пояснения, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела.

### **4) НКО «Фонд социального партнерства Магаданской области» (далее – Фонд):**

- документы, подтверждающие возврат Обществом «Магнум» ранее выплаченных авансовых платежей по договору от 30.08.2018 года в полном объеме (за исключением ранее представленных платежных поручений);

- иные документы и пояснения, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела.

### **5) ООО «НПП Гидрогеолог» (далее – Общество):**

-сведения и документы, на основании которых Общество выполняло инженерные изыскания на объекте «Спортивно – оздоровительный комплекс «Президентский» в соответствии с положительным заключением государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий от 26.07.2019 и являлось Исполнителем по подготовке Технических заданий на инженерно – геодезические изыскания по договору от 30.08.2018 № MAG01-08/18;

-информацию о выполнении работ по инженерным изысканиям (перечень, выполненных видов работ), подтверждение оплаты данных работ (платежные поручения, чеки);

- иные документы и пояснения, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела.

## **6) ООО «ЭКСПЕРТИЗА – С»:**

-основания проведения технологического и ценового аудита для обоснования начальной (максимальной) цены указанного государственного контракта;

-применялись ли при обосновании НМЦК государственного контракта результаты работ по договору № МАГ01-08/18 от 30.08.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ, направленные Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Магаданской области (при положительном ответе приложить доказательства получения от Министерства данной информации);

-иные документы и пояснения, имеющие значение для правильного и всестороннего рассмотрения дела.

*В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) рекомендуем направлять документы посредством электронной почты (to49@fas.gov.ru) либо по факсу 8(4132)627774 с последующей досылкой почтовым отправлением.*

**Напоминаем, что непредставление информации, необходимой для осуществления антимонопольным органом его законной деятельности, влечет привлечение к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.**