

РЕШЕНИЕ

«15» июля 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена «14» июля 2016г.

Решение изготовлено в полном объеме «15» июля 2016г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Ланцман Л.И. -	врио руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии: Сивороновой Т.В	ведущего специалиста- эксперта
-	отдела контроля в сфере закупок;
Коломиец А.А. -	специалиста - эксперта отдела
	контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> - представителя Администрации Осинниковского городского округа по доверенности,

- <...>- представителя Администрации Осинниковского городского округа по доверенности,

- <...>- представителя ООО «Перекресток Ойл» по доверенности.

рассмотрев дело № 479/З-2016, возбужденное по признакам нарушения котировочной комиссией заказчика – Администрацией Осинниковского городского округа законодательства в сфере закупок при проведении запроса котировок № 0139300009416000054 на поставку нефтепродуктов на третий квартал 2016 года, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

08.07.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области была направлена жалоба ООО «Перекресток Ойл» (вх. № 4577 от 08.07.2016г.) на действия заказчика – Администрации Осинниковского городского округа при проведении запроса котировок № 0139300009416000054 на поставку нефтепродуктов на третий квартал 2016 года.

По мнению заявителя, его заявка на участие в запросе котировок была признана не соответствующей требованиям заказчиком неправомерно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

20.06.2016г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - администрацией Осинниковского городского округа было размещено извещение о проведении запроса котировок №0139300009416000054 на поставку нефтепродуктов на третий квартал 2016 года.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 30.06.2016г. на участие в запросе котировок было подано 2 заявки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 ФЗ № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация: 1) информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в проведении запроса котировок были установлены заказчиком в извещении и документации.

В пункте 5 Технического задания установлены требования к условиям исполнения контракта, в том числе: место поставки - ежедневно осуществлять заправку транспортных средств на территории муниципального образования – Осинниковский городской округ и вдоль трассы по направлению в г.Кемерово, минуя населенные пункты.

Согласно требованиям части 3 статьи 77 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

В соответствии с частью 6 статьи 77 ФЗ № 44-ФЗ победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Согласно части 7 статьи 78 ФЗ № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 30.06.2016г., заявка участника №1 (ООО «Перекресток Ойл») была признана не соответствующей требованиям извещения, документации, в связи с несоответствием требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок. Извещением о проведении запроса котировок установлено условие о месте поставки товара, которое предусматривает: "Ежедневно осуществлять заправку транспортных средств на территории муниципального образования - Осинниковский городской округ и вдоль трассы по направлению в г.Кемерово, минуя населенные пункты. Срок поставки с 01.07.2016 по 30.09.2016 г." На интерактивной карте сети АЗС, расположенной на официальном сайте участника <http://perekrestkoil.ru/> нет ни одной заправочной станции, расположенной вдоль трассы г.Осинники - г.Кемерово, минуя населенные пункты. Скриншоты, сделанные с официального сайта участника, являются приложением к настоящему протоколу. *АЗС № 34 находится на трассе Ленинск-Кузнецкий - Новокузнецк.

Следует отметить, что извещение не содержало требования о том, что заправочные станции, расположенные вдоль трассы г.Осинники - г.Кемерово, должны принадлежать участнику закупки исключительно на праве собственности.

Анализ заявки ООО «Перекресток Ойл», проведенный Комиссией Кемеровского УФАС России, показал, что заявка содержала требуемые извещением документы и сведения, при этом в заявке участник выразил согласие на исполнение условий контракта, указанных заказчиком в извещении.

Таким образом, решение единой комиссии администрации Осинниковского городского округа о признании заявки №1 (ООО «Перекресток Ойл») несоответствующей требованиям запроса котировок противоречит части 7 статьи 78 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Перекресток Ойл» на действия единой комиссии Осинниковского городского округа при проведении запроса котировок №0139300009416000054 на поставку нефтепродуктов на третий квартал 2016 года обоснованной.
3. Признать единую комиссию администрации Осинниковского городского округа нарушившей часть 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»).
4. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
5. Передать материалы дела № 479/З-2016 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 6 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Л.И. Ланцман

Члены комиссии:

А.А. Коломиец

Т.В. Сиворонова