

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по делу № 012/04/9.21-324/2023 об административном правонарушении

«23» июня 2023 года г. Йошкар-Ола

Заместитель руководителя-начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол № 012/04/9.21-324/2023 от «15» мая 2023 года и материалы административного дела № 012/04/9.21-324/2023, возбужденного в отношении ПГСК «Луч-2» (ИНН: 1215074685, ОГРН: 1021200790170, юридический адрес: 424019, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Анникова) по вопросу ограничения поставки электрической энергии на объекты, расположенные по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ПГСК «Луч-2», гараж № 234, № 235, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии председателя ПГСК «Луч-2» <...>, представителя <...>, потерпевшего <...>,

#### **УСТАНОВИЛА:**

Марийским УФАС России возбуждено дело об административном правонарушении № 012/04/9.21-324/2023 в отношении ПГСК «Луч-2» по факту ограничения поставки электрической энергии на объекты, расположенные по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ПГСК «Луч-2», гараж № 234, № 235, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В адрес лица, привлекаемого к административной ответственности, и

потерпевшего направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении №012/04/9.21-324/2023 и проведении административного расследования от 21.04.2023 (согласно данным с официального сайта АО «Почта России» письмо с идентификационным номером <...> получено ПГСК «Луч-2» 27.04.2023).

Протокол об административном правонарушении №012/04/9.21-324/2023 от 15.05.2023 составлен по правилам статьи 28.2, 28.3 КоАП РФ специалистом-экспертом отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Марийского УФАС России <...> в присутствии председателя ПГСК «Луч-2» <...>, потерпевшего <...>

Копия протокола № 012/04/9.21-324/2023 (исх. № ЕИ/2394/23 от 15.05.2023) вручена председателю ПГСК «Луч-2» <...> и потерпевшему <...> лично.

Марийским УФАС России 25.05.2023 вынесено определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 012/04/9.21-324/2023 в связи с необходимостью в получении от лиц, участвующих в рассмотрении дела, документов и пояснений, и направлено в адрес ПГСК «Луч-2» и на адрес электронной почты <...> (согласно данным с официального сайта АО

«Почта России» письмо с идентификационным номером <...> получено ПГСК «Луч-2» 31.05.2023).

Таким образом, лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о дате, времени и месте рассмотрения дела № 012/04/9.21-324/2023.

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

В адрес Марийского УФАС России поступило обращение <...> (вх. № 1976-ИП/23 от 22.03.2023) на действия ПГСК «Луч-2» по ограничению поставки электрической энергии на объекты, расположенные по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ПГСК «Луч-2», гараж № 234, № 235.

По результатам рассмотрения обращения Марийским УФАС России установлено следующее.

<...> является пользователем гаражей № 234, 235, расположенных по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ПГСК «Луч-2», что подтверждается справкой № 55, 56 от 21.03.2023 о том, что <...> является членом ПГСК «Луч-2», выпиской ПГСК «Луч-2» об уплате членских взносов в отношении гаражей № 234, 235.

<...> в своем обращении указал, что 20.02.2023 ПГСК «Луч-2» в отношении указанных объектов произвел отключение электрической энергии.

Согласно протоколу № 3 от 16.02.2023 члены заседания правления ПГСК «Луч-2» постановили 17.02.2023 отключить от электроснабжения гараж № 234 в связи с неуплатой имеющейся задолженности.

В соответствии с представленным ПГСК «Луч-2» актом об отключении гаража № 234 (пояснения от 07.04.2023 № 2499/23) председателем ПГСК «Луч-2» <...> на основании решения правления гаражного кооператива (протокол № 3 от 16.02.2023) поручено отключение гаража № 234 от электроснабжения.

При этом, письмом от 12.04.2023 ПГСК «Луч-2» представил акт о подключении гаража № 234 к электроснабжению, принадлежащего члену ПГСК «Луч-2» <...>, в котором председателем ПГСК «Луч-2» <...> поручено подключить гараж № 234 к электроснабжению

Письмом от 12.04.2023 вх. № 2612-ЭП/23 <...> сообщил о восстановлении электроснабжения в гараже № 234, 235 путем подключения провода электроснабжения гаража к основному проводу электрической сети кооператива.

Таким образом, ограничение поставки электрической энергии на объекты, расположенные по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ПГСК «Луч-2», гараж № 234, № 235, производилось ПГСК «Луч-2» в период с 17.02.2023 по 11.04.2023.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

ПГСК «Луч-2» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства.

Согласно части 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети. Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Абзацем 1 пункта 2 статьи 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 546 ГК РФ прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или(частичного) режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены участники рынка энергоснабжения, по инициативе которых может вводиться ограничение режима потребления электрической энергии, а также основания ограничения режима потребления электрической энергии.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), обслуживающий потребителя и получивший от него заявление, указывающее на обстоятельства, установленные в пункте 4 Правил № 442, обязан в течение 1 рабочего дня передать заявление в адрес сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в соответствующей точке (точках) поставки такого потребителя.

ПГСК «Луч-2» не является гарантирующим поставщиком электроэнергии в том объеме прав и обязанностей, которые установлены для данного субъекта гражданских правоотношений, согласно Закону об электроэнергетике. Соответственно, ПГСК «Луч-2» не наделен полномочиями прекращать энергоснабжение на территории гаражного кооператива.

Также ПГСК «Луч-2» не является энергоснабжающей организацией, поэтому не наделен полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети кооператива.

Согласно письменным пояснениям от 07.04.2023 вх. № 2499/23, от 02.05.2023 вх. № 3086/23 ПГСК «Луч-2» вынесен акт об отключении гаража № 234 от электроснабжения, в котором указана дата отключения: 17.02.2023 г. 17:00 ч.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

На основании вышеизложенного, следует, что действия ПГСК «Луч-2» по отключению электроснабжения объекта <...> осуществлены с нарушением предусмотренных законодательством процедур для прекращения подачи энергии, что противоречит требованиям пункта 6 постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг».

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объективную сторону административного правонарушения составляет нарушение указанными субъектами правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 26.1 КоАП РФ одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, является виновность лица в совершении административного правонарушения.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Юридическое лицо может быть признано невиновным в совершении административного правонарушения, если представит доказательства того, что им были предприняты все необходимые и достаточные меры для предотвращения правонарушения. Однако ПГСК «Луч-2» не представлены достаточные доказательства того, что обществом были предприняты все необходимые и достаточные меры для предотвращения правонарушения.

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ПГСК «Луч-2», гараж № 234, № 235.

Время совершения административного правонарушения: с 17.02.2023 по 11.04.2023.

Состав административного правонарушения по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, совершенного ПГСК «Луч-2», образуют:

- объект административного правонарушения – установленный и охраняемый порядок в области недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям;
- объективная сторона – нарушение ПГСК «Луч-2» части 1 статьи 9.21 КоАП РФ;
- субъект правонарушения – ПГСК «Луч-2»;
- субъективная сторона – виновное совершение административного правонарушения, так как у ПГСК «Луч-2» имелась возможность соблюдения Правил № 861, но им не были приняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Следовательно, установлено, что имело место событие административного правонарушения и факт его совершения ПГСК «Луч-2». Кроме того, имелись основания для составления протокола об административном правонарушении, юридические признаки (противоправность, виновность, наказуемость) и все элементы состава административного правонарушения, предусмотренные нормой права (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не установлено.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, должностное лицо Марийского УФАС России пришло к выводу о том, что совершенное ПГСК «Луч-2» правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

В рамках рассмотрения дела № 012/04/9.21-324/2023 ПГСК «Луч-2» заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела в целях вызова в качестве свидетеля электрика кооператива и соседа по гаражу, а также предоставления схемы электроснабжения кооператива.

Дело об административном правонарушении № 012/04/9.21-324/2023 возбуждено 21.04.2023, следовательно у ПГСК «Луч-2» имелось достаточно времени для предоставления схемы электроснабжения и пояснений электрика и соседа гаража.

Применительно к конкретным обстоятельствам настоящего дела у должностного лица Марийского УФАС России отсутствуют основания полагать, что допрос вышеперечисленных лиц в качестве свидетелей имеет значение для производства по делу об административном правонарушении.

Более того, ПГСК «Луч-2» не представлены сведения о персональных данных указанных лиц.

При таких обстоятельствах, должностное лицо, рассмотрев ходатайство ПГСК «Луч-2», приняло решение об отказе в удовлетворении ходатайства.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Сведения о том, что ПГСК «Луч-2» ранее привлекался к административной ответственности за совершение аналогичного правонарушения в материалах дела, отсутствуют. Аналогично отсутствует документально подтвержденная информация о возникновении причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного

мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при совершении рассматриваемого правонарушения, о наличии материального ущерба.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение является официальным предостережением лица о недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия. Субъект ответственности в течение года считается лицом, привлекавшимся к административной ответственности.

Должностное лицо Марийского УФАС России, оценив представленные доказательства в их совокупности, принимает во внимание вышеизложенные конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств и считает, что для достижения целей административного наказания, установленных частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, ПГСК «Луч-2» достаточно такой меры административного наказания как предупреждение.

Руководствуясь ст. 2.1, 2.2, 2.9, 2.10, 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч. 1 ст. 9.21, 23.48, ч. 1 ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ,

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Привлечь ПГСК «Луч-2» (ИНН: 1215074685, ОГРН: 1021200790170, юридический адрес: 424019, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Анникова) к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя-

начальник отдела <...>

