

РЕШЕНИЕ по делу № ЖМ-09/2012

о рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки

02 марта 2012 года

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 07.03.2012).

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрела поступившую 24.02.2012 в Амурское УФАС России жалобу ООО «ЛабСистемс» на действия заказчика – муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская поликлиника №1» (далее МБУЗ «Городская поликлиника № 1») и уполномоченного органа - управление муниципального заказа администрации г. Благовещенска при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку препаратов для диагностического и биохимического анализатора «Synchro CX-9 PRO» на сумму 2 996 170 рублей, объявленного извещением на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и проводимого на электронной площадке [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) за № 0123300008212000063, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В заседании Комиссии Амурского УФАС России объявлялся перерыв до 17 часов 02.03.2012.

Заявитель жалобы указал, что нарушения Закона о размещении заказов выразилось: в установлении требований к товару (по позициям 4, 7, 8, 9, 15, 16, 20, 19, 17 технического задания), ограничивающих количество участников размещения заказа, посредством установления характеристик товара, не соответствующих ни одному представленному на российском рынке препарату, совместимому с заявленным биохимическим анализатором.

В обоснование своих доводов заявителем приведена сравнительная таблица технических и функциональных характеристик препаратов, трех производителей: Carolina Liquid Chemistries Corp., Beckman Coulter, Inc., TECO DIAGNOSTICS, препараты которых, являются совместимыми для работы на анализаторе серии SYNCHRON CX. Указанная таблица сравнения основана на инструкциях по использованию препаратов заявленных производителей.

Кроме того, заявителем обжалуется установление обоснования начальной максимальной цены контракта, основанном на недостоверной информации.

По существу жалобы заявитель просит выдать заказчику предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, пояснили, что техническое задание на препараты по характеристике «чувствительность» было прописано с учетом полученной информации от ООО «БекменКультер» («Beckman Coulter»). По позиции № 19 технического задания объем флакона моющего концентрированного раствора - «не менее 500 мл», заявлен в связи с тем, что данный объем является экономически выгодным и удобным для работы лаборантов медицинских учреждений. При изучении рынка поставки

реагентов для биохимических анализаторов, в частности, моющего концентрированного раствора, заказчиком использовалась информация ООО «ХОСПИТЕКС ДИАГНОСТИКС».

По позиции № 17 препарат «Ревматоидный фактор», препарат, заявленный в количестве 150 тестов, включен в документацию об аукционе на основании каталога Sentinel Diagnostics.

При разработке Технической части документации об аукционе заказчиком было учтено, что биохимический анализатор «Synchron CX 9 PRO» является «открытой» системой для использования реагентов как производителя «Beckman Coulter», так и производителей иных торговых марок.

Уполномоченным органом в письменных возражениях на жалобу отмечено, что в соответствии с технической частью документации об аукционе к поставке запрошены реактивы и расходные материалы для биохимического анализатора «Synchron CX 9 PRO» фирмы производителя Beckman Coulter Inc. с характеристиками, указанными в документации.

Заказчиком в качестве обоснования своих доводов о наличии на рынке медицинских товаров реагентов с указанными характеристиками, представлено письмо ООО «Beckman Coulter» от 30.11.2011, подписанное руководителем отдела маркетинга А.Киселевой, к.б.н, в котором сообщается, что аналитический диапазон (чувствительность) наборов реагентов для биохимических исследований производства компании Beckman Coulter имеет следующие параметры: Триглицериды 2x300 тестов с чувствительностью реагента 5,0 -1000 мг/дл.; Глюкоза, 2x300 тестов 5,0 - 700 мг/дл.; Прямой билирубин 2x200 тестов с чувствительностью реагента 0.1 -10 мг/дл.; Общий билирубин, 2x300 тестов с чувствительностью 0.1-30.0 мг/дл.; Холестерин, 2x300 тестов с чувствительностью 5.0- 750 мг/дл.; Общий белок, 2x300 тестов с чувствительностью 0,3- 12.0 г/дл.; Холестерин низкой плотности , 2x100 тестов с чувствительностью 10-550 мг/дл.; Аланинаминотрансфераза, 2x200 тестов с чувствительностью 4,5-400МЕ/л.; Аспартатаминотрансфераза, 2x200 тестов с чувствительностью 3,0- 400 МЕ/л.; Щелочная фосфатаза, 2x200 тестов с чувствительностью 3,0-1000 МЕ/л.; Железо, 2x200 тестов с чувствительностью 2,5-500 мкг/дл.; С-реактивный белок, 2x200 тестов с чувствительностью 0.20 - 25.00 мг/дл.

Таким образом, заказчиком были определены требования к количеству, техническим характеристикам данных наборов реагентов, их фасовке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Представитель заказчика также сообщила, что ввиду отсутствия заявок, допущенных до участия в аукционе, указанный аукцион был признан несостоявшимся.

Заинтересованное лицо ООО «Антен-Сервисе ДВ» пояснило, что подавало заявку для участия в указанном аукционе, однако в участии в аукционе ему было отказано по причине несоответствия предлагаемого товара требованиям документации об аукционе. После объявления перерыва, ООО «Антен-Сервисе ДВ» представило инструкции к запрашиваемым реактивам по обжалуемым позициям, свидетельствующие о несоответствии сведений указанных в инструкции,

требованиям документации об аукционе. Заинтересованное лицо признало, что действительно, указанные в документации характеристики препаратов, обжалуемые заявителем, не соответствуют характеристикам препаратов, указанных в инструкциях к ним. По данному поводу ООО «Антен-Сервисе ДВ» направило запрос в ООО «Бекмен Культер» относительно показателей чувствительности реагентов.

Заслушав представителей сторон, приняв во внимание их письменные и устные пояснения, изучив представленные материалы жалобы, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

16.02.2012 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) уполномоченным органом размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку препаратов для диагностического и биохимического анализатора «Synchron CX-9 PRO», проводимого на электронной площадке [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) за № 0123300008212000063. Начальная максимальная цена контракта – 2 996 170 рублей. Дата окончания срока подачи заявок – 24.02.2012. Дата проведения аукциона 01.03.2012.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0123300008212000063 от 27.02.2012 для участия в аукционе поступила одна заявка от участника размещения заказа, которому отказано в допуске к участию в аукционе по причине несоответствия сведений указанных в заявке, требованиям документации об аукционе, а именно: по позиции № 18 участником размещения заказа предложено 2 канистры промывающего раствора вместо заявленной заказчиком 1 канистры. Аукцион признан несостоявшимся.

Комиссия Амурского УФАС России считает доводы заявителя обоснованными в связи со следующим.

В соответствии с техническим заданием документации об аукционе по обжалуемым позициям №№ 4, 7, 8, 9, 15, 16, 20, 19, 17 технического задания к поставке запрошены следующие препараты: реагент «Холестерин» с чувствительностью (для сыворотки крови) не более 5,0 mg/dL; реагент «Общий белок» с чувствительностью (для сыворотки крови) не более 0,3 g/dL; реагент «Аланинаминотрансфераза» с чувствительностью (для сыворотки крови) не более 4,5 IU/L.; реагент «Аспартатаминотрансфераза» с чувствительностью (для сыворотки крови) не более 3,0 IU/L.; реагент «Триглицериды» с чувствительностью (для сыворотки крови) не более 5,0 mg/dL.; реагент «Железо» с чувствительностью (для сыворотки крови) не более 2,5 мкг/дл.; реагент «Щелочная фосфатаза» с чувствительность (для сыворотки крови) не более 3,0 IU/L.; Моющий раствор концентрированный – с фасовкой 1 флакон не менее 500 мл.; реагент «Ревматоидный фактор» в количестве 150 тестов соответственно. По позиции № 18 к поставке запрошен промывающий раствор концентрированный II для промывки заборников, кювет, миксеров с фасовкой 1 канистра объемом не менее 2000 мл.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.2 ст. 34, ч.1, п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ч.1 ст. 41.6 и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из представленных заявителем жалобы и заинтересованным лицом ООО «Антенн-сервисе ДВ» инструкций по использованию реагентов: «Холестерин», «Общий белок», «Аланинаминотрансфераза», «Аспартатаминотрансфераза», «Триглицериды», «Триглицериды», «Железо», «Щелочная фосфатаза» производителей Carolina Liquid Chemistries Corp. и Beckman Coulter следует, что указанные в документации характеристики препаратов, а именно их чувствительность, не соответствуют характеристикам, указанным в инструкциях к ним. Иных инструкций, подтверждающих наличие на рынке реагентов с запрашиваемыми заказчиком характеристиками заказчиком, уполномоченным органом не представлено.

Кроме того, представителем заинтересованного лица ООО «Антен-Сервисе ДВ», представившего свою заявку на указанный аукцион признано, что по позиции № 18 промывающий раствор концентрированный II выпускается в 2-х канистрах, а не в одной, как запрошено заказчиком.

Таким образом, заказчиком, уполномоченным органом в нарушение ч.1 ст. 41.6 и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов указаны характеристики товара, отсутствующие на российском рынке препаратов медицинского назначения, совместимых для работы на анализаторе серии SYNCHRON CX.

Кроме того, в нарушение указанных выше норм закона, заказчиком, уполномоченным органом запрошены препараты, характеристики которых соответствуют единственному производителю, что не отрицается заказчиком и уполномоченным органом. В частности по позиции № 19 (моющий концентрированный раствор) для установления характеристик указанного препарата заказчиком использовалась информация ООО «ХОСПИТЕКС ДИАГНОСТИКС». По позиции № 17 препарат «Ревматоидный фактор», препарат, заявленный в количестве 150 тестов, включен в документацию об аукционе на основании каталога Sentinel Diagnostics.

Между тем заявителем жалобы подтверждено инструкциями, что указанные препараты производятся и иными производителями. Инструкция по использованию реагента «Ревматоидный фактор» (обжалуемая позиция № 17) производителя реагента Beckman Coulter свидетельствует о том, что реагент «Ревматоидный фактор» выпускается в составе набора – два картриджа по 100 тестов; Инструкция по использованию реагента «Ревматоидный фактор» производителя реагента Carolina Liquid Chemistries Corp свидетельствует о том, что реагент «Ревматоидный фактор» выпускается в составе набора 120 тестов – два картриджа по 60 тестов. Инструкция к концентрату промывающему производителе Carolina Liquid Chemistries Corp, (обжалуемая позиция технического задания № 19) содержит сведения о том, что каждый набор промывающего концентрата содержит 6 емкостей по 250 мл. моющего концентрата.

Установленные заказчиком, уполномоченным органом указанные требования к товару влекут за собой ограничение количества участников размещения заказов, имеющих возможность поставить товар по функциональным и качественным характеристикам соответствующий требованиям заказчика, но отличающийся по некоторым характеристикам товара.

Заказчиком, уполномоченным органом не представлены документы и сведения, подтверждающие соответствие данным характеристикам товара других производителей.

Комиссия Амурского УФАС России находит доводы заявителя в части установления обоснования начальной максимальной цены контракта, основанном на недостоверной информации правомерными.

В соответствии с п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Из представленного уполномоченным органом Заключение по начальной (максимальной) цене договора на поставку препаратов диагностических для биохимического анализатора «Synchron CX 9 PRO» от 16.02.2012 следует, что экспертиза начальной максимальной цены контракта основана на коммерческих предложениях ООО «Антен-Сервисе ДВ», ООО «Дальмедфарм», ООО «Новофарм-Амур» в коммерческих предложениях которых, к поставке предлагается промывающий раствор концентрированный II для промывки заборников, кювет, миксеров с фасовкой 2 канистры объемом не менее 2000 мл при том, что заказчиком запрашивалась 1 канистра. Следовательно, сведения, содержащиеся в обосновании начальной максимальной цены контракта, являются недостоверными не соответствующими действительности.

Рассмотрев жалобу ООО «ЛабСистемс» на действия заказчика –МБУЗ «Городская поликлиника № 1» и уполномоченного органа - управление муниципального заказа администрации г. Благовещенска, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу на действия заказчика –МБУЗ «Городская поликлиника № 1» и уполномоченного органа - управление муниципального заказа администрации г. Благовещенска обоснованной;
2. Признать заказчика и уполномоченный орган нарушившими ч.1 ст. 41.6; ч.3.1 ст. 34; п. 6.1 ч.3 ст. 41.6; ч.2 ст. 19.1 Закона о размещении заказов;
3. Выдать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений закона.

В соответствии с ч. 9 ст.60 Закона о размещении заказов решение может быть обжаловано в суд, Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.