

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Гончарова ул. д. 2, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

18.05.2016

Дело № 13 215/03-2016

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя - заместителя руководителя управления – начальника отдела
Спиридонова И.И.;
- начальника отдела Бокач Е.Б.;

членов - ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 13 215/03-2016, возбужденное по жалобе ООО «ЦентрГеоТехнологий» (далее – заявитель) на действия закупочной комиссии (заказчик - общество с ограниченной ответственностью «Центр экологических технологий», далее - заказчик) при проведении запроса предложений № 31603588604 на выполнение работ по устройству защитного экрана (начальная (максимальная) цена договора – 10 897 825 ,00 руб., дата вскрытия конвертов и допуска претендентов на участие в запросе предложений – 26.04.2016) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 2737 от 10.05.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «ЦентрГеоТехнологий», перенаправленная ФАС России на действия закупочной комиссии при проведении запроса предложений № 31603588604.

Жалоба ООО «ЦентрГеоТехнологий» содержит указание на следующее. По результатам процедуры вскрытия конвертов и допуска претендентов на участие в запросе предложений № 31603588604 заявка ООО «ЦентрГеоТехнологий» была отклонена комиссией заказчика по следующему основанию: «На момент вскрытия

конвертов с заявками обеспечение заявки в сумме 1 089 783,00 рубля от ООО «ЦентрГеоТехнологий» на расчетном счете заказчика отсутствует». Общество считает действия заказчика по отклонению его заявки необоснованными, поскольку 19.04.2016 ООО «ЦентрГеоТехнологий» высылало в качестве обеспечения заявки на участие в закупке сумму в размере 1 091 293,00 рублей, о чём свидетельствует платёжное поручение № 64 от 19.04.2016. Закупку заказчик отменил, сославшись на ошибку в своей смете. Далее, 22.04.2016, заказчик публикует ту же заявку с изменённой сметой и другим номером. В составе заявки на участие в рассматриваемой закупке ООО «ЦентрГеоТехнологий» направляло на почтовый адрес заказчика оригинал письма от 25.04.2016, в котором просит засчитать в качестве обеспечения заявки ранее внесённую сумму, с копией этого письма на электронный адрес, указанный в извещении закупки (centrecoteh@mail.ru). Заказчик эти письма с просьбой засчитать уже имеющиеся на счету заказчика деньги от ООО «ЦентрГеоТехнологий» проигнорировал, ответа не последовало. В день вскрытия конвертов заказчик без объяснений вернул деньги на счёт заявителя.

На заседание Комиссии 17.05.2016 г. представитель ООО «ЦентрГеоТехнологий» не явился (ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (вх. № 2931 от 17.05.2016 г.)).

Представители заказчика на заседании Комиссии 17.05.2016 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, пояснили, что засчитать в качестве обеспечения заявки ранее внесённую заявителем сумму закупочная комиссия не могла, так как на момент вскрытия конвертов с заявками указанная сумма была возвращена заявителю.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 18.05.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 22.04.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении запроса предложений № 31603588604 на выполнение работ по устройству защитного экрана (начальная (максимальная) цена договора – 10 897 825 ,00 руб..

Согласно протоколу вскрытия конвертов № 7-1 от 26.04.2016 г. на участие в запросе предложений было подано две заявки. ООО «ЦентрГеоТехнологий» (заявка № 1) было отказано в допуске к участию в запросе предложений, запрос предложений признан несостоявшимся.

28.04.2016 г. между ООО «Центр Экологических Технологий» и ООО «Спектр» (единственный участник) был заключен договор подряда № 46 на выполнение работ по устройству защитного экрана.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ЦентрГеоТехнологий» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Центр Экологических Технологий» (далее – Положение о закупках) утверждено решением единственного участника общества с ограниченной ответственностью «Центр Экологических Технологий» 26.12.2011 г. (действует в редакции от 02.11.2015 г.).

Согласно пункту 6.1. Положения о закупках выбор поставщика товаров, работ, услуг осуществляется заказчиком с помощью следующих процедур (способов) закупки (открытых, закрытых, двухэтапных, многоэтапных): конкурс, аукцион, запрос котировок цен, запрос предложений, закупка у единственного поставщика.

В соответствии с пунктом 5.6 Положения о закупках в документации о закупке указываются также сведения, в том числе, в случае наличия условия об обеспечении участия в процедуре закупки – вид обеспечения, размер, срок, порядок внесения и возврата обеспечения, реквизиты счетов для внесения обеспечения.

Пункт 17 информационной карты запроса предложений № 31603588604 содержит указание на вид обеспечения, размер, срок, порядок внесения и возврата обеспечения, реквизиты счетов для внесения обеспечения.

Пункт 2.18 документации о проведении запроса предложений № 31603588604 предусматривает, что отсутствие документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, в случае поступления на расчетный счет организатора размещения заказа денежных средств в размере обеспечения заявки за данного участника, не является основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений. При этом организатор размещения заказа обязан по всем заявкам участников, в которых отсутствует документ или копия документа, подтверждающего внесение денежных средств, проверить поступление на расчетный счет средств в качестве обеспечения заявки.

Согласно приложению № 1 к протоколу вскрытия конвертов № 7-1 от 26.04.2016 г. заявка ООО «ЦентрГеоТехнологий» поступила на бумажном носителе 26.04.2016 г. в 08:57 (время местное).

В соответствии с пунктом 16 информационной карты запроса предложений № 31603588604 рассмотрение и оценка предложений участников закупки осуществлялось 26.04.2016 г. в 11:00 (время местное).

Согласно протоколу вскрытия конвертов № 7-1 от 26.04.2016 г. на участие в запросе предложений было подано две заявки. ООО «ЦентрГеоТехнологий» (заявка № 1) было отказано в допуске к участию в запросе предложений в связи с тем, что на момент вскрытия конвертов с заявками обеспечение заявки заявителя отсутствовало на расчетном счету заказчика.

В ходе анализа заявки ООО «ЦентрГеоТехнологий» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что вместо документа, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений № 31603588604 заявителем было представлено письмо (исх. б/н от 25.04.2016 г.) с просьбой зачесть в качестве обеспечения заявки сумму перечисленную заявителем по запросу предложений № 31603559678.

Вместе с тем, согласно сведениям банка ОО «Засвияжский» в г. Ульяновске Филиала № 6318 ВТБ 24 (ПАО) 26.04.2016 г. в 09:35 с расчетного счета ООО «Центр Экологических Технологий» в адрес получателя ООО «ЦентрГеоТехнологий» на основании платежного поручения № 39198 списана сумма обеспечения заявки по запросу предложений № 31603559678 в размере 1 091 293,00 рублей.

Таким образом, закупочная комиссия не могла осуществить зачет денежных средств, представленных ООО «ЦентрГеоТехнологий» ранее в связи с отсутствием указанной суммы на расчетном счете заказчика на момент рассмотрения заявок (26.04.2016 г. в 11:00) по запросу предложений № 31603588604.

Согласно пояснениям представителей заказчика сумма обеспечения по запросу предложений № 31603559678 была возвращена заявителю на основании пункта 17 информационной карты запроса предложений, согласно которому обеспечение возвращается участнику в течение 10 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения об отказе от проведения запроса предложений. Решение об отказе от проведения запроса предложений № 31603559678 было принято 20.04.2016 г. и на основании служебной записки главного бухгалтера заказчика от 22.04.2016 г. был произведен возврат денежных средств заявителю.

Учитывая изложенное доводы ООО «ЦентрГеоТехнологий» о нарушениях при проведении заказчиком рассматриваемой закупки требований Закона о закупках являются не обоснованными.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЦентрГеоТехнологий» необоснованной.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов
Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Ю.П. Кузьмина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.