

ОАО «Ярغازсервис»

ул. Цветочная, 20, г. Ярославль, 150020

ОАО «Газпром газораспределение Ярославль»

Суздальское ш., 33, г. Ярославль, 150030

ООО «Вертикаль Строй»

ул. Ленина, 18/50 - 7, г. Ярославль, 150040

## Решение

по делу № 07-03/21-14 о нарушении антимонопольного законодательства

10 декабря 2014 года г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 24.12.2014 года

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Завьялов М.Ф.; члены Комиссии: специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Шушкова А.С., специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Чистякова Е.К., рассмотрев дело № 07-03/21-14 по признакам нарушения группой лиц в составе: ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», ОАО «Ярغازсервис», части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

установила:

Дело возбуждено по заявлению ООО «Вертикаль Строй».

ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» (ранее до переименования 09.10.2013 – ОАО «Ярославльоблгаз»), ОАО «Ярغازсервис» наличия нарушения в действиях обществ не признали.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

ОАО «Яргазсервис» имеет на праве собственности газораспределительные сети, используемые для транспортировки газа.

В соответствии с договором аренды имущества № 1 от 28.12.2011 года ОАО «Яргазсервис» предоставляет в аренду ОАО «Ярославльоблгаз» (впоследствии переименовано в ОАО «Газпром газораспределение Ярославль») принадлежащие ему на праве собственности объекты газораспределительной системы согласно приложению № 1. Согласно пунктам 1.5, 1.6 договора аренды имущество предоставляется арендатору для осуществления транспортировки природного газа потребителям, имущество сдается в аренду вместе со всей принадлежащей арендодателю исполнительно-технической и эксплуатационной документацией. В соответствии с пунктом 4.1 договора аренды арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с целевым назначением имущества. Договор вступает в силу с 30.12.2011 года и действует в течение 364 дней.

Аналогичный договор аренды имущества заключен между ОАО «Яргазсервис» и ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» 27.12.2013 года, вступающий в силу с 27.12.2013 и действующий в течение 364 дней.

30.12.2011 между ОАО «Яргазсервис» и ОАО «Ярославльоблгаз» заключен договор на выполнение работ по технической эксплуатации газораспределительных сетей, согласно которому ОАО «Яргазсервис» обязуется выполнять работы и оказывать услуги по технической эксплуатации газораспределительных сетей и сооружений на них, перечисленных в приложениях к договору.

В соответствии с пунктом 3.1 договора на выполнение работ по технической эксплуатации газораспределительных сетей ОАО «Яргазсервис» обязуется, начиная с 01 января в течение 2012 года, осуществлять работы по технической эксплуатации газораспределительных сетей.

В соответствии с пунктами 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.8 договора на выполнение работ по технической эксплуатации газораспределительных сетей ОАО «Яргазсервис»:

несет все расходы, связанные с содержанием и технической эксплуатацией газораспределительных сетей и сооружений на них, в том числе расходы на проведение всех видов ремонта;

осуществляет контроль давления газа в эксплуатируемых газопроводах и принимает все необходимые меры для обеспечения безаварийной технической эксплуатации газораспределительных сетей;

обеспечивает безопасную эксплуатацию объектов при транспортировке ОАО «Ярославльоблгаз» газа потребителям;

осуществляет необходимые действия по охране объектов газораспределения;

своевременно осуществляет действия по прекращению подачи газа в случаях возникновения аварий на газораспределительных газопроводах.

В соответствии с пунктом 3.14 договора на выполнение работ по технической эксплуатации газораспределительных сетей объем работ по технической эксплуатации газораспределительных сетей, выполняемый ОАО «Яргазсервис»,

должен быть необходимым и достаточным для поддержания работоспособности и исправности газораспределительных сетей.

В соответствии с пунктом 3.12 договора на выполнение работ по технической эксплуатации газораспределительных сетей ОАО «Яргазсервис» выдает технические условия и продлевает ранее выданные технические условия на газификацию объектов производственного и коммунально-бытового назначения от газопроводов, указанных в Приложении № 1, 2, 3 настоящего договора.

Аналогичный договор на выполнение работ по технической эксплуатации газораспределительных сетей заключен между ОАО «Яргазсервис» и ОАО «Ярославльоблгаз» 18.10.2012 года. Договор вступил в силу с 01.01.2013 и действует до 31.12.2015 года включительно.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 N 69-ФЗ газотранспортная организация – организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 № 69-ФЗ оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о естественных монополиях, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 147-ФЗ от 17.08.1995 года транспортировка газа по трубопроводам является сферой деятельности естественных монополий. В соответствии со статьей 3 указанного закона субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе в раздел II «Транспортировка газа по трубопроводам» приказом ФСТ России от 14.11.1997 № 121/1, регистрационный номер <...> .2.1.

Для ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» приказами ФСТ России были установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на территории Ярославской области на 2012, 2013, 2014 годы.

В соответствии пунктом г) статьи 4 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего

оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 N 1021, государственному регулированию на территории Российской Федерации подлежат тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Методические указания по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям утверждены Приказом ФСТ России от 15.12.2009 N 411-э/7.

В соответствии с пунктом 5 Методических рекомендаций Расчет тарифов предусматривает их установление на уровне, обеспечивающем субъекту регулирования (ГРО) получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности в размере, необходимом для:

а) возмещения экономически обоснованных расходов, связанных с транспортировкой газа;

б) обеспечения получения обоснованной нормы прибыли на капитал, используемый в регулируемом виде деятельности (до разработки методики определения размера стоимости основных средств, иных материальных и финансовых активов, используемых в транспортировке газа, учитывается размер чистой прибыли в регулируемом виде деятельности, необходимый для покрытия согласованных расходов субъектов регулирования (ГРО));

в) учета в структуре тарифов всех налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ОАО «Яргазсервис» исключено из раздела II «Транспортировка газа по трубопроводам» Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе приказом ФСТ России от 29.05.2009 № 193-э.

При этом из предмета договоров на выполнение работ по технической эксплуатации газораспределительных сетей следует, что ОАО «Яргазсервис» выполняет ряд функций ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» как субъекта естественной монополии, а именно: технически обеспечивает транспортировку газа по трубопроводам путем эксплуатации газораспределительных сетей, выдачи технические условия на газификацию объектов производственного и коммунального-бытового назначения от газопроводов.

Услуга по присоединению к газопроводам не имеет самостоятельно значения для потребителя, необходима для получения в будущем газа посредством сети трубопроводов, в связи с чем не образует самостоятельного рынка и является частью рынка услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» и ОАО «Яргазсервис» в соответствии с представленными в материалы дела сведениями входят в одну группу лиц в соответствии частью 1 статьи 9 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года установленные антимонопольным законодательством

запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.

Обобщая изложенные фактические обстоятельства и нормы действующего законодательства, Комиссия приходит к выводу о том, что группа лиц в составе: ОАО «Яргазсервис» и ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» занимает доминирующее положение на рынке транспортировки газа по трубопроводам в границах сетей, являющихся собственностью ОАО «Яргазсервис» и переданных на праве аренды ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», техническую эксплуатацию которых осуществляет ОАО «Яргазсервис», на территории Ярославской области.

Антимонопольный орган полагает вывод о доминирующем положении на соответствующем рынке правомерным в отношении ОАО «Яргазсервис» в том числе, с учетом того, что указанная организация в силу договорных связей (договор аренды и на техническую эксплуатацию), а также специфической правовой связи субъектов (нахождение их в группе лиц) реализует в полном объеме функции субъекта естественной монополии по технологическому присоединению к газораспределительным сетям. При этом Комиссия констатирует, что указанная деятельность не может являться самостоятельной, так как не могла бы осуществляться в отсутствие правовой связи с субъектом естественной монополии. Деятельность по присоединению в данном случае является совместной, исходя из того, что ОАО «Яргазсервис» осуществляет все необходимые процедуры, однако именно ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» осуществляет впоследствии транспортировку газа указанным потребителям, не признает их самовольными. Аналогичные выводы, в том числе, имелись в судебной практике (А60-36670/2012).

Фактические обстоятельства рассматриваемого Комиссией дела следующие.

Согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 05.10.2011 серия <...> -АБ № 360611 <...> на праве собственности принадлежит земельный участок по адресу: <...>.

11.10.2011 <...> обратилась с заявлением на выдачу технической возможности подключения в газораспределительной сети объекта газификации многоквартирного жилого дома по адресу: <...>, максимальный часовой расход газа 165 куб. м./час.

18.10.2011 <...> обратилась в ОАО «Яргазсервис» с заявлением, в котором просит разрешить выполнить гидравлический расчет для определения мероприятий по подключению 57-квартирного жилого дома по адресу: <...>.

18.10.2011 <...> обратилась в ОАО «Яргазсервис» с заявлением о разрешении выполнить гидравлический расчет для определения мероприятий по подключению 57-квартирного жилого дома по адресу: <...>.

Письмом № 01-05/2956 от 24.10.2011 ОАО «Яргазсервис» сообщило <...> о том, что согласно гидравлическому расчету № 217.09-ГСН, выполненному ОАО «Ярославльоблгаз», резерв пропускной способности газораспределительной сети по ул. Володарского отсутствует и ОАО «Яргазсервис» отказывает в выдаче

технических условий для присоединения к газораспределительной сети газоснабжения многоквартирного дома для целей поквартирного отопления, горячего водоснабжения и пищевого приготовления.

Письмом от 24.10.2011 № 01-05/2957 ОАО «Яргазсервис» согласовало <...> выполнение корректировки гидравлического расчета № 217.09-ГСН с учетом существующих и проектируемых нагрузок для определения мероприятий по подключению к газораспределительной сети 57-квартирного жилого дома по адресу: <...>.

Согласно письму ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» от 18.07.2014 № АП-10/1534 гидравлический расчет № 217.09-ГСН был выполнен обществом на основании договора от 22.03.2010 № О-ПР-953/10 с <...>, который является директором ООО «Вертикаль Строй».

На основании договора № О-ПР-356/11 от 31.10.2011 между ОАО «Ярославльоблгаз» и <...> выполнен гидравлический расчет газопроводов низкого давления для строящегося многоквартирного жилого дома по адресу: <...>. Цена договора 11,8 тыс. руб., работы по договору <...> оплачены.

Гидравлический расчет № 356.11-ГСН согласован ПТО ОАО «Яргазсервис» 22.11.2011 согласно отметке на отчете. Письмом № АН-10/1062 от 16.05.2014 ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» пояснило, что после подготовки гидравлических расчетов обращается в ОАО «Яргазсервис» для их согласования, поскольку ОАО «Яргазсервис» является собственником газовых сетей. Согласно гидравлическому расчету № 356.11-ГСН для присоединения жилого дома необходимо осуществить замену газопровода диаметр 200 мм на диаметр 325 мм от ул. Богдановича до пересечения ул. Володарского и Кучерского пер. (от т. 297 до т. 73).

22.11.2011 <...> вновь обратилась с заявлением на выдачу технических условий подключения в газораспределительной сети объекта газификации многоквартирного жилого дома по адресу: <...>, максимальный часовой расход газа 165 куб. м./час.

01.12.2011 ОАО «Яргазсервис» выдало <...> технические условия № 01-05/3402 для присоединения к газораспределительной сети объекта газификации природным газом многоквартирного жилого дома по адресу: <...>. Участок подключения согласно ТУ № 01-05/3402 – газопровод низкого давления диаметром 225 мм, проложенный по ул. Володарского (согласно расчету № 356.11-ГСН ОАО «Ярославльоблгаз»).

Согласно пунктам 2, 4 общих инженерно-технических требований ТУ № 01-05/3402 необходимо выполнить проект газоснабжения силами специализированной проектной организации, проект должен быть согласован с СПГ участок ЭХЗ и ПТО ОАО «Яргазсервис»

Согласно пункту 2 основных требований ТУ № 01-05/3402 проектом необходимо предусмотреть замену газопровода диаметр 200 мм на диаметр 325 мм от ул. Богдановича до пересечения ул. Володарского и Кучерского пер. (от т. 297 до т. 73)

согласно гидравлическому расчету № 356.11-ГСН ОАО «Ярославльоблгаз».

Согласно пункту 1 дополнительных требований ТУ № 01-05/3402 заказчику строительства до начала строительных работ необходимо заключить соглашение с ОАО «Яргазсервис» о компенсации убытков, вызванных необходимостью перекладки газопровода, принадлежащего ОАО «Яргазсервис» в связи со строительством объекта заказчика. Согласно пункту 2 дополнительных требований до начала строительства необходимо заключить договор на ведение технического надзора с ОАО «Яргазсервис». Согласно пункту 3 дополнительных требований перед вводом объекта в эксплуатацию необходимо заключить договор с ОАО «Яргазсервис» на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание газопровода и газового оборудования и на пуск газа.

28.05.2012 <...> обратилась в ОАО «Яргазсервис» с заявлением о внесении изменений в ТУ № 01-05/3402. 01.06.2012 ОАО «Яргазсервис» письмом № 01-05/1683 выдало <...> изменения в технические условия № 01-05/3402. В раздел «Общие инженерно-технические требования» добавлен пункт 7, согласно которому врезка и пуск газа будут произведены после выполнения технических условий № 01-05/3402 от 01.12.2011 в полном объеме. Пункт 2 Основных требований изложен в следующей редакции: «Замену газопровода диаметр 200 мм на диаметр 325 мм от ул. Богдановича до пересечения ул. Володарского и Кучерского пер. (от т. 297 до т. 73 согласно гидравлическому расчету № 356.11-ГСН ОАО «Ярославльоблгаз») выполнить по окончании строительства системы газопотребления жилого дома.»

12.11.2013 ООО «Вертикаль Строй» обратилось с заявлением об исключении пункта 2 Основных требований ТУ № 01-05/3402 в связи с тем, что выполнение данного пункта нецелесообразно, так как на соседнем земельном участке построен ШРП и выполнены мероприятия по увеличению резерва пропускной способности в районе строительства.

Письмом № 01-05/4287 от 21.11.2013 ОАО «Яргазсервис» сообщило ООО «Вертикаль Строй» о том, что для внесения изменений в технические условия № 01-05/1683 от 01.06.2013 для присоединения к газораспределительной сети многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: <...>, в части исключения пункта 2 Основных требований, необходимо выполнить корректировку гидравлического расчета № 356.11-ГСН ОАО «Ярославльоблгаз».

22.11.2013 между ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» и <...> заключен договор № УПР-ПИР-330/13 на выполнение гидравлического расчета газопроводов низкого давления для дома по адресу: <...>. Цена договора 17,7 тыс. руб., работы по договору <...> оплачены.

Гидравлический расчет № 330.13-ГСН согласован ПТО ОАО «Яргазсервис» 20.03.2014 согласно отметке на отчете. Согласно гидравлическому расчету № 330.13-ГСН для присоединения жилого дома необходимо осуществить проектирование и строительство газопровода – закольцовки низкого давления диаметром 110 мм от т. 240 (газопровод низкого давления диаметром 76 мм у д. 60а по ул. Некрасова) до т. 259 (газопровод низкого давления диаметром 89 мм у д. 41 по пр. Октября) с установкой отключающего устройства (подземный шаровой кран). Переврезку газопроводов низкого давления диаметром 110 мм и 108 мм в т. 254 (Кучерской пер. у д. 12а).

21.03.2014 ООО «Вертикаль Строй» письмом вх. № 832 просило внести корректировку в изменения № 01-05/1683 от 01.06.2012 в технические условия № 01-05/3402 от 01.12.2011 на основании гидравлического расчета, выполненного ОАО «Газпром газораспределение Ярославль».

Письмом № 01-05/1259 от 02.04.2014 ОАО «Яргазсервис» согласовывает изменения в технические условия № 01-05/3402 от 01.12.2011 для присоединения к газораспределительной сети многоквартирного жилого дома в части основных требований п. 2:

вместо: замену газопровода диаметром 200 мм на диаметр 325 мм от ул. Богдановича до пересечения ул. Володарского и Кучерского пер. (от т. 297 до т. 73 согласно гидравлическому расчету № 356.11-ГСН ОАО «Ярославльоблгаз»);

читать: согласно гидравлическому расчету № 330/13-ГСН ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» проектирование и строительство газопровода – закольцовки низкого давления диаметром 110 мм от т. 240 (газопровод низкого давления диаметром 76 мм у д. 60а по ул. Некрасова) до т. 259 (газопровод низкого давления диаметром 89 мм у д. 41 по пр. Октября) с установкой отключающего устройства (подземный шаровой кран). Переврезку газопроводов низкого давления диаметром 110 мм и 108 мм в т. 254 (Кучерской пер. у д. 12а).

Согласно письму ОАО «Яргазсервис» от 24.09.2014 № 01-10/3900 дому со строительным адресом: Кучерской пер., 12а, после ввода в эксплуатацию присвоен адрес: Кучерской пер., 6.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 19.06.2014 76-АБ № 943778 ЗАО «Управляющая компания» принадлежит на праве собственности подземный газопровод протяженностью 717 м по адресу: г. Ярославль, Кучерской пер., к дому № 6.

25.07.2014 письмом № 28 ЗАО «Управляющая компания» сообщило ОАО «Яргазсервис», что 24.07.2014 обществу стало известно о врезке в принадлежащий ему газопровод дополнительной трубы, что согласия на указанную врезку общество не давало. В указанном письме ЗАО «Управляющая компания» просит прекратить все работы по врезке и обратиться в общество, как к собственнику газопровода, за согласованием любых действий в отношении газопровода.

12.08.2014 письмом № 01-05/3269 ОАО «Яргазсервис» сообщило ЗАО «Управляющая компания» о том, что не выполняло и не будет выполнять работы по врезке газопровода-перемычки по адресу: г. Ярославль, Кучерской пер., в районе д. 6, до тех пор, пока ООО «Вертикаль Строй» не предоставит согласование выполнения работ с собственником газопровода низкого давления диаметром 110 мм, проложенного по Кучерскому пер., т.е. с ЗАО «Управляющая компания». Также письмом № 01-05/3269 ОАО «Яргазсервис» сообщил, что ООО «Вертикаль Строй» направлено письмо о том, что для выполнения работ по врезке газопровода-перемычки требуется согласование с собственником газопровода.

Письмом № 01-05/3270 от 12.08.2014 ОАО «Яргазсервис» сообщил, что в связи с получением письма от ЗАО «Управляющая компания» просит для осуществления работ по врезке предоставить в ОАО «Яргазсервис» согласование с собственником газопровода низкого давления диаметром 110 мм, проложенного

по Кучерскому переулку.

Письмом № 40 от 30.09.2014 ЗАО «Управляющая компания» сообщило ООО «Вертикаль Строй» о готовности согласовать работы по переврезке в указанный газопровод при условии частичной компенсации понесенных затрат.

01.10.2014 письмом № 251 ООО «Вертикаль Строй» направило ОАО «Яргазсервис» комплект исполнительно-технической документации по переврезке в газопровод низкого давления диаметром 110 мм и диаметром 108 мм по адресу: г. Ярославль, Кучерской пер., около д. 12а для осуществления врезки.

На момент рассмотрения дела врезка не осуществлена.

Таким образом, в части осуществления переврезки газопроводов низкого давления диаметром 110 мм и 108 мм в т. 254 (Кучерской пер. у д. 12а) ОАО «Яргазсервис» выдало технические условия для присоединения <...> (ООО «Вертикаль Строй»), для выполнения которых необходимо произвести работы на сетях третьих лиц (ЗАО «Управляющая компания»).

Мероприятия по переврезке газопроводов низкого давления диаметром 110 мм и 108 мм в т. 254 (Кучерской пер. у д. 12а) включены в технические условия № 01-05/3402 от 01.12.2011 письмом ОАО «Яргазсервис» № 01-05/1259 от 02.04.2014. По состоянию на 02.04.2014 действовало постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Пунктом 24 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения предусмотрена возможность подключения объектов по индивидуальному проекту с возмещением заявителем расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства.

В соответствии с пунктом 88 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случая, указанного в [пункте 112](#) настоящих Правил.

Таким образом, исходя из указанных норм ОАО «Яргазсервис» должно самостоятельно выполнить работы по переврезке газопроводов за пределами границ земельного участка <...>, в том числе произвести действия по согласованию указанной переврезки с третьими лицами – собственниками газораспределительных сетей.

Отказ ОАО «Яргазсервис» от осуществления указанных действий приводит к невозможности подключения (технологического присоединения) объекта <...> многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу:<...>, к

газораспределительным сетям, ущемляет интересы <...>, ООО «Вертикаль Строй», так как вынуждает его нести затраты связанные с невозможностью эксплуатации указанного объекта.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Бездействия ОАО «Яргазсервис», как субъекта, выдавшего технические условия, а также ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», как субъекта, уполномочившего ОАО «Яргазсервис» на выдачу технических условий и как субъекта, на сетях которого должны осуществляться мероприятия по реконструкции сетей, находящихся в группе лиц, по осуществлению переврезки газопроводов низкого давления диаметром 110 мм и 108 мм в т. 254 (Кучерской пер. у д. 12а), необходимой для подключения (технологического присоединения) многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: <...>, к газораспределительным сетям согласно техническим условиям № 01-05/3402 от 01.12.2011 в редакции письма № 01-05/1259 от 02.04.2014, выраженные в письмах № 01-05/3269, № 01-05/3270 от 12.08.2014, фактическом бездействии по осуществлению переврезки, нарушающие интересы <...>, ООО «Вертикаль Строй», образуют нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия также приходит к выводу о наличии оснований для выдачи ОАО «Яргазсервис» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий по переврезке газопроводов низкого давления диаметром 110 мм и 108 мм в т. 254 (Кучерской пер. у д. 12а), необходимой для подключения (технологического присоединения) многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: <...>, к газораспределительным сетям согласно техническим условиям № 01-05/3402 от 01.12.2011 в редакции письма № 01-05/1259 от 02.04.2014.

Материалами дела также установлено, что для целей получения и корректировки технических условий № 01-05/3402 от 01.12.2011 <...> были изготовлены гидравлические расчеты № 356.11-ГСН от 22.11.2011 (дата отметки о согласовании ОАО «Яргазсервис») и № 330.13-ГСН от 20.03.2014. Указанные расчеты фактически произведены по параметрам сетей ОАО «Яргазсервис», определяют мероприятия на сетях общества, проведение которых необходимо для присоединения объекта <...> многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Володарского, 52/55, к газораспределительным сетям. Расчеты произведены ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» на основании возмездных договоров с <...>, общая сумма платы за оказанные услуги по договорам составила 29,5 тыс. руб.

До 17.01.2014 действовали [Правила](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, согласно которым:

8. Запрос органа местного самоуправления либо правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должен содержать:

наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;

нотариально заверенные копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос;

правоустанавливающие документы на земельный участок (для правообладателя земельного участка);

информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства или на котором расположен реконструируемый объект капитального строительства;

информацию о разрешенном использовании земельного участка;

информацию о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку;

необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения, а также виды подключаемых сетей инженерно-технического обеспечения;

планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации).

9. Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в [пункте 8](#) настоящих Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В целях проверки обоснованности отказа в выдаче технических условий правообладатель земельного участка вправе обратиться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по технологическому надзору за соответствующим заключением.

Выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы.

10. Технические условия должны содержать следующие данные:

максимальная нагрузка в возможных точках подключения;

срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

срок действия технических условий, но не менее 2 лет с даты их выдачи. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

12. В случае обращения правообладателя земельного участка, который намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, если технические условия на его подключение отсутствовали либо истек срок их действия, или в случае обращения органа местного самоуправления в целях получения информации о земельных участках, находящихся в границах застроенных территорий, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, определяет технические условия:

на основе анализа резерва мощностей по производству соответствующих ресурсов и приему сточных вод и пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, а в точках взаимного присоединения - совместно с организациями, осуществляющими эксплуатацию технологически связанных сетей инженерно-технического обеспечения с учетом указанного анализа;

с учетом оценки альтернативных вариантов подключения объектов капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения;

с учетом принятых такой организацией в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а в отношении сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения также с учетом схем тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, определяет технические условия на основе анализа резерва мощностей по производству соответствующих ресурсов.

В рассматриваемой ситуации на заявителя <...> письмами ОАО «Яргазсервис» № 01-05/2956 от 24.10.2011, № 01-05/2957 от 24.10.2011, № 01-05/4287 от 21.11.2013 были возложены обязанности произвести на возмездной основе анализ пропускной способности сети газораспределения и разработать мероприятия, необходимые для увеличения пропускной способности сетей, что противоречит пунктам 8, 9, 10, 12 [Правил](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, и приводит к ущемлению интересов заявителя, поскольку накладывает на <...> дополнительные финансовые затраты, приводит к затягиванию сроков получения (изменения) технических условий.

Действия ОАО «Яргазсервис», как субъекта, выдавшего технические условия, а

также ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», как субъекта, уполномочившего ОАО «Яргазсервис» на выдачу технических условий и как субъекта, на сетях которого должны осуществляться мероприятия по реконструкции сетей, находящихся в группе лиц, по возложению на заявителя <...> письмами ОАО «Яргазсервис» № 01-05/2956 от 24.10.2011, № 01-05/2957 от 24.10.2011, № 01-05/4287 от 21.11.2013 обязанностей произвести на возмездной основе анализ пропускной способности сети газораспределения и разработать мероприятия, необходимые для увеличения пропускной способности сетей для подключения (технологического присоединения) многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. Володарского, 52/55, к газораспределительным сетям, противоречащие [Правилам](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, нарушающие интересы <...>, ООО «Вертикаль Строй», образуют нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 2 дополнительных требований ТУ № 01-05/3402 от 01.12.2011 заказчику строительства до начала строительства необходимо заключить договор на ведение технического надзора с ОАО «Яргазсервис».

14 ноября 2013 года между ОАО «Яргазсервис» и ООО «Вертикаль Строй» заключен договор № 79 оказания услуг по техническому надзору, проверке исполнительно-технической документации, согласно которому ОАО «Яргазсервис» принимает обязательство осуществить комплекс работ и услуг по техническому надзору за строительством внутреннего газопровода низкого давления к многоквартирному жилому дому по адресу: <...>, проверке исполнительно-технической документации в соответствии рабочим проектом № 12-481-16 раздел ГСВ, ЭХЗ.

В соответствии с пунктом 3.1.4. Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления, утвержденных Постановлением Госгортехнадзора РФ от 18.03.2003 N 9, строительство систем газораспределения и газопотребления должно выполняться по утвержденным проектам. За качеством строительства заказчиком организуется технический надзор.

Нормы, предполагающие возможность осуществления указанного надзор только определенным перечнем юридических лиц, лицензирование указанной деятельности, отсутствуют.

Таким образом, включение ОАО «Яргазсервис» пункта 2 дополнительных требований в технические условия № 01-05/3402 от 01.12.2011 создает угрозу ограничения конкуренции на рынке услуг по техническому надзору, проверке исполнительно-технической документации, поскольку заявитель, которому выданы технические условия, лишен возможности самостоятельного свободного выбора поставщика указанной услуги, обязан во исполнение технических условий заключить соответствующий договор с ОАО «Яргазсервис».

Согласно пункту 3 дополнительных требований ТУ № 01-05/3402 от 01.12.2011 перед вводом объекта в эксплуатацию необходимо заключить договор с ОАО «Яргазсервис» на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание газопровода и газового оборудования и на пуск газа.

Работы по техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию газового оборудования также могут осуществляться не только газораспределительными организациями, но и иными лицами, что подтверждается решением Верховного суда РФ от 10.12.2013 № АКПИ13-826 о признании недействующими со дня вступления настоящего решения в законную силу [пункты 2, 6, 7, 10, 24 - 30, 32, 34 - 36, 80](#) Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. N 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования", в части, наделяющей исключительно правом осуществлять деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и замене внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования только газораспределительную организацию, осуществляющую транспортировку газа по договору с поставщиком газа.

Таким образом, включение ОАО «Яргазсервис» пункта 3 дополнительных требований в технические условия № 01-05/3402 от 01.12.2011 создает угрозу ограничения конкуренции на рынке услуг по техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию газопровода и газового оборудования, поскольку заявитель, которому выданы технические условия, лишен возможности самостоятельного свободного выбора поставщика указанной услуги, обязан во исполнение технических условий заключить соответствующий договор с ОАО «Яргазсервис».

Действия ОАО «Яргазсервис», как субъекта, выдавшего технические условия, а также ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», как субъекта, уполномочившего ОАО «Яргазсервис» на выдачу технических условий и как субъекта, на сетях которого должны осуществляться мероприятия по реконструкции сетей, находящихся в группе лиц, по обязанности заявителя <...> заключить договор на ведение технического надзора с ОАО «Яргазсервис», заключить договор с ОАО «Яргазсервис» на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание газопровода и газового оборудования, путем включения в технические условия № 01-05/3402 от 01.12.2011 пунктов 2, 3 дополнительных требований, создающие угрозу ограничения конкуренции на рынке услуг по техническому надзору, проверке исполнительно-технической документации, рынке услуг по техническому и аварийно-диспетчерскому обслуживанию газопровода и газового оборудования, образуют нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия также приходит к выводу о наличии оснований для выдачи ОАО «Яргазсервис» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем исключения из технических условий № 01-05/3402 от 01.12.2011 пунктов 2, 3 дополнительных требований.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать группу лиц в составе: ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», ОАО «Яргазсервис», нарушившими часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года.
2. Выдать ОАО «Яргазсервис» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Председатель Комиссии      М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии              А.С. Шушковой

   Е.К. Чистякова