

Организатор торгов -

МУП ТМР «Горэлектросеть»

152303, Ярославская обл.,
Тутаевский район, г. Тутаев,
ул. Советская, д. 19
e-mail: mup@tutges.ru

Лицо, уклонившееся от заключения договора -

ООО «Восток – Трейд Групп»

420111, Республика Татарстан,
г. Казань, ул. Астрономическая,
д. 8/21, оф. 48
e-mail: x777nm@gmail.com

Заключение № 06-07/33р-19

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

09 января 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 13.01.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в Реестр (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

рассмотрев сведения, представленные МУП ТМР «Горэлектросеть», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Восток – Трейд Групп» - победителе открытого аукциона в электронной форме на поставку экскаватора-погрузчика для нужд МУП ТМР «Горэлектросеть» (извещение № 31807015814), в присутствии:

- от МУП ТМР «Горэлектросеть» - <...> (по доверенности № 61 от 25.04.2019);
- от ООО «Восток – Трейд Групп» - представитель не явился, о времени и месте рассмотрения заявления уведомлен надлежащим образом;

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области 30 декабря 2019 года поступили сведения, представленные МУП ТМР «Горэлектросеть», о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Восток – Трейд Групп» (ИНН: 1655383518, ОГРНИП: 1171690025550) – победителе открытого аукциона в электронной форме на поставку экскаватора-погрузчика для нужд МУП ТМР «Горэлектросеть» (извещение № 31807015814).

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

11 октября 2018 года МУП ТМР «Горэлектросеть» в рамках проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку экскаватора-погрузчика для нужд МУП ТМР «Горэлектросеть» разместило на сайте zakupki.gov.ru извещение № 31807015814 и документацию о закупке. Начальная (максимальная) цена договора составляет 8 025 000 (восемь миллионов двадцать пять тысяч) рублей 00 копеек.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме на поставку экскаватора-погрузчика для нужд МУП ТМР «Горэлектросеть» (извещение № 31807015814) от 13.11.2018 г. победителем признано ООО «Восток – Трейд Групп» (идентификационный номер <...>), заявке которого присвоено первое место в ранжировке с предложенной ценой договора 7623750 (семь миллионов двадцать три тысячи семьсот пятьдесят) рублей 00 копеек.

На сайте zakupki.gov.ru данный протокол размещен 13.11.2018 года.

В соответствии с пунктом 34 Информационной карты Документации о закупке договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее в данном разделе – участник закупки, обязанный заключить договор), по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке.

Согласно пункту 20 Информационной карты Документации о закупке размер обеспечения исполнения договора равен 5% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 401250 (четыреста одна тысяча двести пятьдесят) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктами 9.2 и 9.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП ТМР «Горэлектросеть», утвержденного 30.08.2018 (далее — Положение о закупке), в течение трех дней со дня подписания протокола Заказчик направляет оформленный, подписанный и скрепленный печатью проект договора победителю конкурентной процедуры. По результатам торговой процедуры в электронной форме договор подписывается электронной подписью на электронной площадке, последующее предоставление договора, подписанного на бумажном носителе, возможно, если данное требование установлено в документации о

проведении закупки.

Согласно пункту 9.3 Положения о закупке победитель торговой процедуры (единственный участник) в течение срока, указанного в документации, а в случае его отсутствия в течение пяти дней со дня получения договора подписывает договор, скрепляет его печатью (за исключением физического лица и лиц, работающих без печати) и возвращает Заказчику.

Пунктом 9.13 Положения о закупке предусмотрено, что при заключении договора между Заказчиком и победителем могут проводиться преддоговорные переговоры (в том числе путем составления протоколов разногласий), направленные на уточнение мелких и несущественных деталей договора.

16 ноября 2018 года Заказчик направил в адрес победителя закупки проект договора № 127/18 на покупку и поставку экскаватора-погрузчика для нужд МУП ТМР «Горэлектросеть».

В соответствии с вышеизложенными положениями Документации о закупке и Положения о закупке ООО «Восток – Трейд Групп» обязан был внести обеспечение исполнения договора, а также подписать проект договора в течение пяти дней с момента получения проекта договора, то есть до 21 ноября 2018 года (включительно), или направить протокол разногласий.

21 ноября 2018 года (до истечения срока внесения обеспечения исполнения договора и срока подписания проекта договора) ООО «Восток – Трейд Групп» в адрес Заказчика направило протокол разногласий № 1 к проекту договора № 127/18 на покупку и поставку экскаватора-погрузчика для нужд МУП ТМР «Горэлектросеть», с целью уточнения реквизитов сторон.

Заказчик, рассмотрев указанный протокол разногласий, пришел к выводу, о том что данные разногласия не касаются условий договора, а носят формальный характер, в связи с чем ответа на протокол разногласий Заказчиком в адрес ООО «Восток – Трейд Групп» не направлялось.

Вместе с тем, одним из реквизитов сторон, на согласование которых рассчитывало ООО «Восток — Трейд Групп» является расчётный счёт банка получателя.

Согласно абзацу «а» пункта 1 статьи 316 ГК РФ если место исполнения обязательства не определено законом, иными правовыми актами или договором, не явствует из обычаев либо существа обязательства, исполнение должно быть произведено по денежному обязательству об уплате безналичных денежных средств - в месте нахождения банка (его филиала, подразделения), обслуживающего кредитора, если иное не предусмотрено законом.

Преыдущая редакция договора содержит указание на иной расчётный счёт, перечисление денег по которому, не приведёт к удовлетворению интереса кредитора (ООО «Восток — Трейд Групп») по денежному обязательству. Более того, учитывая прямое указание данных реквизитов в прежней редакции договора такое исполнение обязательства Заказчиком будет считаться надлежащим, а риск неполучения удовлетворения по денежному обязательству будет нести ООО «Восток — Трейд Групп».

В связи с данными обстоятельствами согласование реквизитов банка кредитора получателя денежных средств по обязательству имеет важное значение для ООО «Восток — Трейд Групп».

Несмотря на вышеуказанные обстоятельства 26 ноября 2018 года ООО «Восток – Трейд Групп» внесло обеспечение исполнения договора в размере 401250,00 рублей, что подтверждается платежным поручением № 73214 от 26.11.2018.

Заказчик, приняв во внимание характер разногласий, а также то обстоятельство, что обеспечение исполнения договора перечислено ООО «Восток – Трейд Групп» 26 ноября 2018 года (согласно Положению о закупке — крайней датой является пятый день со дня получения

проекта договора, то есть 21 ноября 2018 года), протоколом от 30.12.2019 года на основании пункта 9.6 Положения о закупке признал ООО «Восток – Трейд Групп» уклонившимся от заключения договора (не представлены в срок подписанный договор и обеспечение исполнения договора).

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений [Закона](#) о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора. В судебных актах Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П) отражено, что применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям [Конституции](#) Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения. Таким образом, при рассмотрении вопроса о законности решения уполномоченного органа о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу об отсутствии умысла у ООО «Восток-Трейд Групп» на уклонение от заключения договора.

Напротив, ООО «Восток-Трейд Групп», направив в адрес Заказчика протокол разногласий на проект договора для уточнения деталей договора, действовало в соответствии положениями, установленными Документацией о закупке и Положением о закупке. Со стороны Заказчика не было предпринято никаких мер для урегулирования возникших разногласий.

Кроме того, Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что заказчиком при проведении проверки 23 ноября 2018 года (за сроками внесения обеспечения исполнения договора и подписания проекта договора) на сайте www.avito.ru обнаружено 3 объявления о продаже новых экскаваторов-погрузчиков MST544, характеристики, указанные в данных объявлениях, отличны от заявленных в заявке ООО «Восток-Трейд Групп» и не соответствуют техническому заданию. Также заказчиком изучен паспорт самоходной машины экскаватора-погрузчика MST544, в котором характеристики отличны от заявленных от заявленных в заявке ООО «Восток-Трейд Групп» и не соответствуют техническому заданию, информация с официального сайта www.mst-rus.ru и сайта www.zakupki.gov.ru.

В связи с изложенным, заказчик на основании пункта 9.10 Положения о закупке 26 ноября 2018 года отказался от заключения договора по причине обнаружения факта предоставления недостоверных сведений о товаре участником закупки – победителем аукциона ООО «Восток-Трейд Групп» (решение об отказе от заключения договора на покупку и поставку экскаватора-погрузчика для нужд МУП ТМР «Горэлектросеть» от 26.11.2018, протокол об отказе от заключения договора на покупку и поставку экскаватора-погрузчика для нужд МУП ТМР «Горэлектросеть» от 26.11.2018).

29 ноября 2018 года между МУП ТМР «Горэлектросеть» и АО «ЛОНМАНДИ» (вторым участником закупки) был заключен договор № 127/18 на покупку и поставку экскаватора-погрузчика для нужд МУП ТМР «Горэлектросеть».

Следовательно, изначально Заказчик по собственной инициативе отказался от заключения договора с победителем закупки - ООО «Восток-Трейд Групп», и только по истечению более года (30.12.2019) признал ООО «Восток-Трейд Групп» уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, фактические обстоятельства дела (ООО «Восток-Трейд Групп» инициировало процедуру направления протокола разногласий с целью приведения проекта договора № 127/18 на покупку и поставку экскаватора-погрузчика для нужд МУП ТМР «Горэлектросеть», а именно реквизитов сторон, в соответствии с действительностью, перечислило обеспечение исполнения договора в объеме требуемом заказчиком) и приведенные сторонами пояснения не являются безусловными основаниями для вывода об уклонении ООО «Восток-Трейд Групп» от заключения договора.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению сведений о включении в Реестр считает, что при сложившихся обстоятельствах, основания для включения сведений об ООО «Восток-Трейд Групп» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные МУП ТМР «Горэлектросеть», в отношении ООО «Восток – Трейд Групп» (ИНН: 1655383518, ОГРНИП: 1171690025550).

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии К.А. Савичева

А.М. Бубнов