

Главному специалисту-эксперту  
отдела

имущественных и земельных  
отношений

администрации Данковского района

<...>

ул. Семеновского, д. 13, г. Данков,

Данковский район, Липецкая  
область,

399850

e-mail: admdankov.ru,

[dankov@admlr.lipetsk.ru](mailto:dankov@admlr.lipetsk.ru)

ИП <...>

<...>

e-mail: <...>

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

о назначении административного наказания

по делу № 048/04/7.32.4-298/2023

06.04.2023 город Липецк

Я, заместитель руководителя Липецкого УФАС России <...>, руководствуясь ст. 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), от имени Липецкого УФАС России (далее - должностное лицо государственного органа), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 06.04.2023 № 048/04/7.32.4-298/2023 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – главного специалиста-эксперта отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...>, <...> г.р., место рождения: <...>, зарегистрированного по адресу: <...>, паспорт <...>, в отсутствие Разгоняевой М.В., уведомленной надлежащим образом, направившей ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие лица), руководствуясь ст. 29.7 КоАП РФ,

## **У С Т А Н О В И Л:**

Протоколом об административном правонарушении от 06.04.2023 № 048/04/7.32.4-298/2023 возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – главного специалиста-эксперта отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...>, по признакам нарушения ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

От <...> поступило ходатайство от 04.04.2023 (Вх. № 2719-ЭП/23 от 05.04.2023) о рассмотрении настоящего дела в день составления протокола об административном правонарушении и рассмотрении дела в ее отсутствие.

Рассмотрев данное ходатайство, должностное лицо государственного органа считает возможным рассмотреть настоящее дело в день составления протокола об административном правонарушении и отсутствие <...>.

Определением от 06.04.2023 рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 06.04.2023 в 14 ч. 10 мин.

Отводов <...> заявлено не было, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела должностным лицом государственного органа (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу лиц, указанных в ст. 25.12 КоАП РФ, не выявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ, имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо государственного органа, пришло к следующим

выводам относительно подлежащих выяснению обстоятельств.

08.02.2023 в адрес Липецкого УФАС России поступило обращение ИП <...> (Вх.№ 891-ЭП/23 от 08.02.2023), указывающее на наличие в действиях Администрации Данковского района (далее также – «Организатор торгов») признаков нарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, выразившегося в удержании денежных средств, внесенных в качестве задатка на участие в торгах.

В ходе рассмотрения заявления было установлено следующее.

17.11.2022 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение № 21000003840000000055 о проведении аукциона на право заключения договора аренды на следующие объекты:

**Лот № 1:** земельный участок площадью 150001 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2270101:953, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование. Адрес: Российская Федерация, Липецкая область, Данковский муниципальный район, сельское поселение Ягодновский сельсовет, земельный участок 32.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 66 960,45 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 20 088,14 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 20 088,14 руб. был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 627.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 1 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 1 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

**Лот № 2:** земельный участок. площадью 125000 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2270201:761, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием –

сельскохозяйственное использование. Адрес: Российская Федерация, Липецкая область, Данковский муниципальный район, сельское поселение Ягодновский сельсовет, земельный участок 33.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 55 800 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 16 740 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 16 740 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 628.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 2 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 2 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

**Лот № 3:** земельный участок, площадью 149862 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2270201:762, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование. Адрес: Российская Федерация, Липецкая область, Данковский район, сельское поселение Ягодновский сельсовет, земельный участок 31.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 66 898,40 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 20 069,52 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 20 069,52 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 629.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 3 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 3

победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

**Лот № 4:** земельный участок, площадью 259000 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2200202:33, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – для сельскохозяйственного производства. Адрес: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир деревня. Участок находится примерно в 850 м, по направлению на юго-запад от ориентира. Почтовый адрес ориентира: Липецкая обл., р-н Данковский, с/п Воскресенский сельсовет, д. Соколовка.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 115 617,60 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 34 685,28 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 34 685,28 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 630.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 4 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 4 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано -ООО «РТС-Питание».

**Лот № 5:** земельный участок, площадью 1096176 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2210101:354, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование (пригодные по пашни, сенокосы, пастбища). Адрес: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Липецкая область, р-н Данковский, с/п Воскресенский сельсовет, 0 м по направлению на восток от с. Хорошие Воды.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 489 332,97 рубля.

Шаг аукциона (3% начальной цены): 14 679,99 рублей;

Размер задатка (30% начальной цены): 146 799,89 рублей и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 146 799,89 рублей был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 631.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 5 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 5 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано - ООО «РТС-Питание».

**Лот № 6:** земельный участок, площадью 219217 кв.м, с кадастровым номером 48:03:2210401:229, относящийся к категории земель сельскохозяйственного назначения, с разрешенным использованием – сельскохозяйственное использование (пригодные под пашни, сенокосы, пастбища). Адрес: местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Липецкая область, р-н Данковский, с/п Воскресенский сельсовет, примерно в 0 м по направлению на северо-восток от села Воскресенское.

Срок договора аренды: 5 (пять) лет.

Начальная цена предмета аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в размере ежегодной арендной платы: 97 858,47 рублей.

Размер задатка (30% начальной цены): 29 357,54 рубля и засчитывается в счет арендной платы за первый год использования земельного участка.

Задаток, в размере 29 357,54 рубля был внесен ИП <...> 13.12.2022, что подтверждается платежным поручением № 632.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.12.2022 № 6 ИП <...> был признан участником аукциона и допущен к участию в аукционе.

Согласно протоколу о результатах аукциона от 20.12.2022 № 6 победителем аукциона на право заключения договора аренды земельного участка было признано – ООО «Колхоз им. Суворова».

Таким образом, ИП <...> перечислил Организатору торгов по всем 6 лотам – 267 740,37 руб.

В соответствии с п. 18 ст. 39.11 ЗК РФ, Организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

Согласно разделу II Извещения о проведении аукциона внесенный задаток возвращается в полном объеме в течение 3 банковских дней со дня подписания протокола о результатах аукциона лицам, участвующим в аукционе, но не победившим в нем.

При таких обстоятельствах, Организатору торгов необходимо было вернуть денежные средства, внесенные ИП <...> в качестве задатка на участие в аукционе, не позднее 3 банковских дней со дня подписания протокола о результатах аукциона.

Протоколы о результатах аукционов были подписаны 20.12.2022, таким образом, в период времени с 21.12.2023 по 23.12.2022 у Организатора торгов возникла обязанность по возврату внесенного ИП <...> задатка. Однако, как указывает ИП <...> в своем обращении, по состоянию на 08.02.2022 задаток не был возвращен Организатором торгов.

Указанные нарушения, образуют в действиях Организатора торгов состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит

должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно письму Администрации Данковского района от 03.04.2023 Исх. № 1542-01.01-09 (Вх. № 2647-ЭП/23 от 03.04.2023), лицом, виновным в совершении правонарушения, выразившегося в удержании денежных средств, внесенных ИП <...> в качестве задатка при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (извещение № 21000003840000000055), является главный специалист-эксперт отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...>. В ее должностные обязанности входит подготовка необходимых документов по проведению торгов, конкурсов, аукционов по продаже земельных участков в собственность или права аренды для строительства и для целей, не связанных со строительством. К таким документам относится, в том числе служебная записка на возврат задатков, подготавливаемая по результатам проведенного аукциона. По спорному аукциону, служебная записка на возврат задатка ИП <...> не была подготовлена и не передана в бухгалтерию, ввиду чего задатки своевременно не были перечислены.

Распоряжением Администрации Данковского района от 24.01.2022 № 76рл <...> была принята на старшую должность муниципальной службы, главным специалистом-экспертом отдела имущественных и земельных отношений администрации района с 24.01.2022.

Согласно должностной инструкции главного специалиста-эксперта отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района главный специалист-эксперт подготавливает необходимые документы по проведению торгов, конкурсов, аукционов по продаже земельных участков в собственность или права аренды для строительства и для целей, не связанных со строительством (п. 2.5 должностной инструкции).

Таким образом, главный специалист-эксперт отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...> по смыслу ст. 2.4 КоАП РФ является должностным лицом и несет ответственность за административное правонарушение, предусмотренное ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Квалификация административного правонарушения (проступка) предполагает наличие состава правонарушения. В структуру состава административного правонарушения входят следующие элементы: объект правонарушения, объективная сторона правонарушения, субъект правонарушения, субъективная сторона административного

правонарушения.

Как следует из диспозиции ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Объективная сторона данного правонарушения выражается в удержании денежных средств, внесенных ИП <...> в качестве задатка при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков (извещение № 21000003840000000055).

Субъектом правонарушения является должностное лицо – главный специалист-эксперт отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...>.

Частью 1 ст. 1.5 КоАП РФ предусмотрено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно п. 3 ст. 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

Вина должностного лица в совершении правонарушения заключается в том, что у него имелась возможность для соблюдения требований, за нарушение которых ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало или относилось к ним безразлично.

Субъективная сторона совершенного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, характеризуется умыслом, так как у Разгоняевой М.В. была возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, однако <...> при исполнении своих служебных обязанностей не было принято должных мер к соблюдению законодательных и нормативных правовых актов.

Кроме того, <...> не представлено доказательств, подтверждающих принятие всех зависящих мер для предотвращения правонарушения, не подтверждено наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших

выполнить служебную обязанность по подготовке служебной записки на возврат задатка ИП <...> и передачи ее в бухгалтерию.

Оценивая собранные по делу доказательства, должностное лицо государственного органа находит вину <...> доказанной.

Местом совершения настоящего правонарушения следует считать – место исполнения <...> своих должностных обязанностей: Липецкая область, Данковский район, г. Данков, ул. Семеновского, д. 13.

Время совершения административного правонарушения: 24.12.2022.

Таким образом, должностным лицом Липецкого УФАС России установлено наличие события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность совершенного лицом, привлекаемым к ответственности, административного правонарушения, в ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении не выявлено.

Должностным лицом государственного органа выявлены следующие обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные ст. 4.2 КоАП РФ, добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение. А именно, Администрацией Данковского района были возвращены ИП <...> денежные средства, удержанные администрацией в качестве задатков на участие в торгах, что подтверждается платежными поручениями от 14.02.2023 № 141482, № 141483, № 141484, 141485, 141486, №, № 141487.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных ч. 2 ст. 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 настоящей статьи.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда

или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ).

Должностным лицом государственного органа, при вынесении постановления учтено указанное обстоятельство.

В материалах дела об административном правонарушении № 048/04/7.32.4-298/2023 отсутствует информация о том, что <...> ранее привлекалась к административной ответственности.

Доказательств, свидетельствующих о причинении совершенным правонарушением вреда или возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, материалы дела об административном правонарушении № 048/04/7.32.4-298/2023 не содержат.

Изучив в совокупности все обстоятельства дела, должностное лицо государственного органа, приходит к выводу, что с учетом обстоятельств настоящего дела об административном правонарушении, административное наказание в виде административного штрафа в отношении <...> подлежит замене на предупреждение.

На основании изложенного, принимая во внимание доказанность состава административного правонарушения, подтвержденного документами, имеющимися

в деле об административном правонарушении, а также руководствуясь ч. 2 ст. 4.1, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 8 ст. 7.32.3, ст. 23.66, ст. 29.9 КоАП РФ,

## ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – главного специалиста-эксперта отдела имущественных и земельных отношений администрации Данковского района <...>, <...> г.р., место рождения: <...>, зарегистрированного по адресу: <...>, паспорт <...>, виновным в совершении административного правонарушения,

административная ответственность за которое установлена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить <...> административное наказание, в виде предупреждения в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 п. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя - начальник отдела

<...>

Исп.<...>

тел.(4742) <...>

2023-2944