

РЕШЕНИЕ № 72

Резолютивная часть решения оглашена 13 сентября 2010 года
В полном объеме решение изготовлено 14 сентября 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей от ООО «Бикинтехсервис», от Администрации Бикинского муниципального района и от Бикинского муниципального унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс», рассмотрев дело № 08-01/258 по признакам нарушения администрацией Бикинского муниципального района части 1 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление ООО «Бикинтехсервис» на действия администрации Бикинского района при проведении конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества – котельных с комплексом вспомогательного оборудования.

Заявитель полагает, что конкурсной комиссией администрации нарушен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, что привело к неправильному определению победителя торгов.

В заседании Комиссии представители заявителя в полном объеме поддержали доводы жалобы, дополнительно пояснив, что конкурсная комиссия необоснованно приняла во внимание и руководствовалась при оценке конкурсной заявки Бикинского МУП «Топливо-энергетический комплекс» показателями: наличие заключенных муниципальным предприятием договоров поставки угля, наличие у предприятия железнодорожных подъездных путей, наличие у предприятия плана мероприятий по подготовке теплоэнергетического хозяйства к работе в отопительный период 2010-2013 годов, наличие квалифицированных специалистов и иные. Данные показатели не являлись критериями оценки в проводимом конкурсе.

Представитель администрации Бикинского муниципального района пояснил, что каждый член конкурсной комиссии при оценке заявок на участие в конкурсе руководствовался необходимостью обеспечения бесперебойного функционирования котельных. Данные котельные обслуживают социально-значимые объекты (школы, детские сады). Выбор предприятия победителем торгов обусловлен хорошими показателями работы предприятия на данных объектах в 2009 году.

Представители Бикинского МУП «Топливо-энергетический комплекс» пояснили, что объекты конкурса ранее находились на обслуживании предприятия, в связи с чем предприятию в установленном законом порядке утвержден тариф на тепловую энергию на 2010 год, с учетом содержания данных объектов. Предприятие укомплектовано квалифицированными специалистами, обеспечивает

трудоустройство безработных граждан. Кроме того, полагают, что предложенная ООО «Бикинтехсервис» сумма капитальных вложений в котельные экономически не обоснованна, не обеспечивает безубыточной деятельности предприятия. На сегодняшний день предприятие в рамках заключенного договора аренды муниципального имущества исполнило часть договорных обязательств, произвела текущий и капитальный ремонт котельных, обеспечило изготовление документации, необходимой для эксплуатации котельных в отопительный период 2010-2011 годов.

Комиссия Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, пришла к следующему выводу.

06.05.2010 в газете «Бикийский вестник» опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды 11 котельных с комплексом котельно-вспомогательного оборудования. Аналогичное извещение размещено на официальном сайте Правительства края.

Порядок и условия проведения конкурса установлены конкурсной документацией, утвержденной главой района.

В соответствии с пунктом 17 конкурсной документации критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

- сроки подготовки котельных, теплосетей, теплотехнического оборудования, средств контроля, автоматики котельных и теплосетей к работе в отопительный период;
- объемы вложений в подготовку котельных, теплосетей, теплотехнического оборудования, средств контроля, автоматики котельных и теплосетей к работе в отопительный период.

Из содержания пункта 18 конкурсной документации следует, что предпочтительность при оценке заявок на участие в конкурсе по ценовому критерию будут иметь конкурсные предложения с наибольшей суммой капитальных вложений, а по критерию «срок подготовки котельных к отопительному сезону» с наименьшим сроком подготовки.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 18.06.2010 № 1 на участие в конкурсе поданы заявки ООО «Бикинтехсервис», Бикийское муниципальное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс», ООО «Бикий-Стройсервис».

По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе, все претенденты допущены к участию в конкурсе (протокол от 18.06.2010 № 2).

Из протокола оценки конкурсных предложений от 21.06.2010 № 3 следует, что победителем конкурса признано Бикийское муниципальное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс», заявке на участие в конкурсе ООО «Бикинтехсервис» присвоен второй номер.

Из содержания конкурсных предложений участников, занявших в проводимом конкурсе первое и второе место, следует, что предложение ООО «Бикинтехсервис» по объему капитальных вложений составляет 21310850 руб., по

сроку подготовки котельных к отопительному сезону до 10.07.2010, предложение Бикинского муниципального унитарного предприятия «Топливо-энергетический комплекс» по объему капитальных вложений составляет 12175270 руб., по сроку подготовки котельных к отопительному сезону с 15.07.2010 до 15.08.2010.

Из приведенных показателей следует, что конкурсное предложение ООО «Бикинтехсервис» имеет лучшие показатели, нежели конкурсное предложение муниципального предприятия, следовательно, заявке общества должен был быть присвоен первый номер.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе проводились конкурсной комиссией администрации Бикинского муниципального района, состоящей из должностных лиц администрации.

В данной связи, конкурсной комиссией нарушен порядок определения победителя торгов, что является нарушением пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В заседание Комиссии представлены заключенные администрацией Бикинского муниципального района по результатам конкурса с Бикинским МУП «Топливо-энергетический комплекс» договоры аренды котельных от 25.06.2010 № 13, от 25.06.2010 № 14, от 25.06.2010 № 15, от 25.06.2010 № 16, от 25.06.2010 № 17, а также сведения об исполнении плана мероприятий по подготовке котельных к отопительному периоду 2010-2011 годов, в соответствии с договорными обязательствами.

Комиссия учла, что расторжение поименованных договоров в данном случае допустимо только по соглашению сторон, либо в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Бикинского муниципального района в лице конкурсной комиссии администрации при проведении конкурса по приобретению права на заключение договоров аренды муниципального имущества, являющегося муниципальной собственностью Бикинского муниципального района (11 котельных с комплексом котельно-вспомогательного оборудования, электрооборудованием и присоединенной теплосетью) в части определения победителя данного конкурса нарушением пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Выдать администрации Бикинского муниципального района предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Предложить администрации Бикинского муниципального района рассмотреть вопрос о расторжении договоров аренды муниципального имущества от 25.06.2010 № 13, от 25.06.2010 № 14, от 25.06.2010 № 15, от 25.06.2010 № 16, от 25.06.2010 № 17, заключенных с Бикинским МУП «Топливо-энергетический комплекс», после

окончания отопительного периода 2010-2011 годов, повторного проведения конкурса по приобретению права на заключение договоров аренды муниципального имущества, являющегося муниципальной собственностью Бикинского муниципального района (11 котельных с комплексом котельно-вспомогательного оборудования, электрооборудованием и присоединенной теплосетью).

О решении, принятом по результатам рассмотрения настоящего предложения, сообщить в Хабаровское УФАС России в срок до 10.10.2010.

В случае непредставления указанной информации, либо отказа от совершения указанных действий, Хабаровскому УФАС России обратиться в арбитражный суд Хабаровского края с иском о признании торгов и заключенной по результатам таких торгов сделки недействительными.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 47

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 14.09.2010 № 72 по делу № 8-01/258 о нарушении администрацией Бикинского муниципального района (г. Бикин, пер. Советский, 2) пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Бикинского муниципального района в срок до 10.10.2010 прекратить нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, с целью чего впредь при проведении торгов на право заключения договоров в отношении муниципального имущества не допускать нарушения установленного порядка определения победителя торгов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.