

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/32-2012

28.05.2012

г.Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Задорожный В.Г. - руководитель управления;

члены

Комиссии:

Сопова В.П. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Васильева В.Р. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Андрющенко Н.Г. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

с участием представителя Комитета экономики Магаданской области Мальцевой И.О. (дов. от 10.02.2012г. №185), представителя Департамента дорожного хозяйства Черновой Ю.В. (дов. от 15.03.2012 №11), представителя ООО «ДСК» Турубаровой Г.П. (дов. от 25.05.2012г. №40), без участия иных представителей извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу от 21.05.2012 ООО Строительная компания «ЭТС» на действия заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан» км 282 – км 302 в Магаданской области» (реестровый номер 0347200001412000305).

Жалоба подана в установленный ч.2 ст.57 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) срок. В соответствии с ч.2.1 ст.57 Закона о размещении заказов, заявителем подана жалоба до рассмотрения подачи заявок. 18.05.2012г. жалоба поступила в ФАС России, 21.05.2012г. в УФАС по Магаданской области. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что в аукционной документации не усматривается, каким образом участник размещения заказа должен подтвердить свое соответствие предъявленным требованиям, а именно подтвердить наличие документов, указанных в главе 4 аукционной документации, при учете того, что их представление не предусмотрено в составе вторых частей заявок. Таким образом, при размещении заказа заказчиком, уполномоченным органом допущено нарушение требований Закона о размещении заказов.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 28.04.2012 года уполномоченным органом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан» км 282 – км 302 в Магаданской области» (реестровый номер 0347200001412000305). Начальная (максимальная) цена контракта 859 526 260,00 рублей.

2. В соответствии с ч.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

1) фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [п. 1 ч. 2 ст. 11](#) Закона о размещении заказов, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

4) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приема объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное [ч. 2.1 ст. 11](#) Закона о размещении заказов;

5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской

Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

б) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке;

в) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с ч. 2.2 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации.

Таким образом, данная статья содержит исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки.

3. В соответствии со ст. 52 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГК РФ) виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

На основании ч. 4 ст. 55.8 ГК РФ Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624 (далее - Перечень).

Работы по реконструкции автомобильной дороги, необходимые заказчику, указаны в данном Перечне (п.п. 33, 33.2, 33.2.6).

Согласно ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст.11 вышеуказанного закона, а именно, на основании п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказа, заказчик должен установить требование к участникам размещения заказа на соответствие их требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с ч.2.1 ст.11 Закона о размещении заказов, в случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ.

Во исполнение п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов, заказчиком данные требования к участнику размещения заказа установлены в главе 4 аукционной документации. Однако, уполномоченным органом в п. 5.3.3 аукционной документации, в составе вторых частей заявок данное требование не установлено.

Таким образом, не установив вышеуказанные требования во второй части заявок (в п.5.3.3 аукционной документации), уполномоченным органом нарушена ч.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов.

4. Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В аукционной документации (приложение №11 к заказу - Перечень материалов для реконструкции автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан» км 282 – км 302 в Магаданской области) отсутствуют качественные характеристики на некоторые виды товаров (грунтовка, краска и др.). Таким образом, заказчиком нарушен п.1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

5. При указании в документации об аукционе (приложение №11 к заказу - Перечень материалов) на товарные знаки (защитный состав «Мастерсил 588», раствор на цементе «Макфлоу» и др.), они должны сопровождаться словами «или эквивалент». Следовательно заказчиком нарушены ч.1 ст.41.6, ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов.

Данные действия заказчика содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, в соответствии со статьями 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пп. 3.32 - 3.34 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО Строительная компания «ЭТС» на действия заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан» км 282 – км 302 в Магаданской области» (реестровый номер 0347200001412000305) обоснованной.
2. Признать в действиях Департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации Магаданской области при проведении открытого аукциона в электронной форме нарушение ч.1, п.1 ч.4 ст.41.6, ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов.
3. Признать в действиях Комитета экономики администрации Магаданской области нарушение ч.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов.
4. Выдать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №04-30/32-2012

28.05.2012г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: председатель комиссии:

Задорожный В.Г. - руководитель управления;

члены

Комиссии:

Сопова В.П. - начальник отдела контроля размещения

государственного заказа управления;

Васильева В.Р. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа управления;

Андрющенко - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения

Н.Г. государственного заказа управления

на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 28.05.2012г. №04-30/32-2012, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ООО Строительная компания «ЭТС» на действия заказчика, уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан» км 282 – км 302 в Магаданской области» (реестровый номер 0347200001412000305), в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №1-316ЭА-12 от 24.05.2012 года и протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме №2-316ЭА-12 от 24.05.2012 года.
2. Заказчику, уполномоченному органу внести изменения в документацию об аукционе в электронной форме «Выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги «Палатка-Кулу-Нексикан» км 282 – км 302 в Магаданской области» (реестровый номер 0347200001412000305) устранив нарушения ч.3 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6, ч.6 ст.41.8 Закона о размещении заказов, продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.
3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения Заказчиком, уполномоченным органом настоящего предписания. Поданные заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (реестровый номер <...>) вернуть участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данной заявки и о возможности подать новую.
4. Предписание должно быть исполнено в срок не позднее 13.06.2012г.
5. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 14.06.2012г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.