

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-71

г. Ульяновск

29.10.2018

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <....>;

ведущего специалиста-эксперта <....>;

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта <....>.,

в отсутствие представителей,

на основании обращения Государственного казенного учреждения здравоохранения Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» (далее – ГКУЗ Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв», заказчик) о включении сведений об участнике закупки частном учреждении дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по обучению руководителей и специалистов по программе «Обеспечение экологической безопасности при работах в области обращения с отходами I-IV классов опасности» (извещение № 0168200002418004427),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 10.09.2018 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 24 500,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 20.09.2018 г. на участие в электронном аукционе подано 5 заявок, которые были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0168200002418004427 от 24.09.2018 г. в ходе проведения аукциона ценовые предложения поступили от 4 участников закупки, наименьшее предложение о цене

составило 4 754,33 руб. (заявка № 138, процент снижения начальной (максимальной) цены контракта 80,59 %).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.09.2018 г. вторая часть заявки участника закупки под № 138 (ИП Терентьев <....>.) признана несоответствующей требованиям аукционной документации, заявки иных участников аукциона признаны соответствующими требованиям документации и Закона о контрактной системе.

09.10.2018 г. частное учреждение дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» (участник закупки, предложение о цене которого содержит лучшее предложение о цене контракта после предложенного победителем аукциона) было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта, в регламентированный срок.

Вх. № 5497 от 15.10.2018 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГКУЗ Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» о включении сведений в отношении частного учреждения дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 24.10.2018 г. представитель ГКУЗ Областной медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» поддержала доводы, изложенные в обращении.

Представитель частного учреждения дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» на заседание Комиссии 24.10.2018 г. представил письменные пояснения (исх. № 23 от 22.10.2018 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В регламентированный срок подписания контракта (08.10.2018 г.) учреждение не подписало контракт в связи с аварийным отключением электроэнергии в арендуемом помещении 08.10.2018 г., что подтверждается справкой арендодателя ЗАО «Стройизыскания» (исх. № 369 от 11.10.2018 г.).

Обеспечение исполнения контракта в размере 1 225,00 руб. было перечислено частным учреждением дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» на счет заказчика 09.10.2018 г.

Представитель частного учреждения дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» указал, что учреждение не имело намерения уклоняться от заключения контракта, является добросовестным участником закупки.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:30 29.10.2018 г. для документального анализа по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении частного учреждения дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 25.09.2018 г. вторая часть заявки участника закупки под № 138 (ИП Терентьев <....>.) признана несоответствующей требованиям аукционной документации, заявки участников аукциона под № 79 (частного учреждения дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс»), № 122 (ООО «Перспектива»), № 169 (частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Мастер») признаны соответствующими требованиям документации и Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с представленной информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, заказчиком был направлен проект контракта частному учреждению дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» для подписания **01.10.2018 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **08.10.2018 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок частное учреждение дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» не направило подписанный со своей стороны проект контракта и документ, подтверждающий направление обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) статьи 83.2) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не

позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

09.10.2018 г. частное учреждение дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни [Закон](#) о контрактной системе, ни [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно представленным пояснениям частного учреждения дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» не направление подписанного контракта произошло в связи с аварийным отключением электрической энергии в помещении, арендуемом участником закупки, что подтверждается справкой арендодателя ЗАО «Стройизыскания» (исх. № 369 от 11.10.2018 г.).

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России решила сведения в отношении частного учреждения дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения о частном учреждении дополнительного профессионального образования Учебный центр «Ульяновскавтотранс» (адрес: 432045, г. Ульяновск, ул. Ефремова, д. 52в; ИНН 7327053420) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель
Комиссии: <....>.

<....>.

Члены Комиссии <....>.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.