

РЕШЕНИЕ

по делу №558-ФАС52-10/13

г. Нижний

Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 25 июня 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 26 июня 2013 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля органов
государственной власти;
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля
органов государственной власти

рассмотрев дело №558-ФАС52-10/13 в отношении администрации Чкаловского муниципального района Нижегородской области (адрес: пл. Комсомольская, 2, г. Чкаловск, Нижегородская область, 606540) по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в отсутствии представителя ответчика по делу, направившего письменное ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (вх.№3382 от 25.06.2013)

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с приказом руководителя Управления от 14.01.2013 № 05 Нижегородское УФАС России провело проверку деятельности администрации Чкаловского муниципального района Нижегородской области на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проверки выявлено.

На

основании Постановлений администрации Чкаловского муниципального района Нижегородской области от 31.01.2012 № 90 и от 22.02.2012 №184 «О передаче в аренду нежилого помещения площадью 132,10 кв.м по адресу г. Чкаловск, кв. Ломоносова, д.13 ООО «ЛиР» для размещения магазина» (с изменениями Постановлением от 22.02.2012 №185) администрацией Чкаловского муниципального района заключены договоры аренды нежилого помещения №13/1 от 22.02.2012, №13/2 от 22.02.2012 без проведения торгов.

Совокупный срок вышеперечисленных договоров составил 2 месяца. Согласно пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции допускается заключение договоров аренды на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Конкурсную документацию на право заключения договоров аренды нежилого помещения от 22.02.2012 № 13/1 и № 13/2 администрация Чкаловского муниципального района Нижегородской области не представила.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В частности пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) настоящего Федерального закона.

Таким образом в действиях администрации Чкаловского муниципального района Нижегородской области по изданию Постановлений от 30.01.2012 №90 и от 22.02.2012 №184 и заключению договоров аренды нежилых помещений №13/1 и №13/2 от 22.02.2012 содержатся признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 04 июня 2013 года в отношении администрации Чкаловского муниципального района Нижегородской области возбуждено дело №558-ФАС52-10/13.

Рассмотрение дела по существу состоялось 25 июня 2013 года.

В объяснениях по делу (исх. № 3324 от 21.06.2013) администрация Чкаловского муниципального района Нижегородской области сообщила, что при предоставлении нежилого помещения ООО «ЛиР» на праве аренды на основании постановлений администрации Чкаловского района Нижегородской области от

31.01.2012 №90 и от 22.02.2012 №184 «О передаче в аренду нежилого помещения 132,10 кв.м по адресу: Нижегородская область, г. Чкаловск, кв. Ломоносова, д. 13 ООО «ЛиР» по договорам аренды нежилых помещений №13/1 от 22.02.2012 и №13/2 от 22.02.2012 администрация Чкаловского района неправильно трактовала нормы закона, а именно п. 11 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

09.07.2012 нежилое помещение, общей 132,10 кв.м, расположенное по адресу: Нижегородская область, г. Чкаловск, кв. Ломоносова, д. 13 представлено на праве аренды ООО «ЛиР» по результатам аукциона.

Изучив материалы дела, заслушав выступления привлеченных по делу лиц, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» органы местного самоуправления самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании Постановлений администрации Чкаловского муниципального района Нижегородской области от 31.01.2012 № 90 и от 22.02.2012 №184 «О передаче в аренду нежилого помещения площадью 132,10 кв.м по адресу г. Чкаловск, кв. Ломоносова, д.13 ООО «ЛиР» для размещения магазина» (с изменениями Постановление от 22.02.2012 №185) администрацией Чкаловского муниципального района заключены договоры аренды нежилого помещения №13/1 от 22.02.2012, №13/2 от 22.02.2012 без проведения торгов.

Срок действия договоров аренды №13/1 от 22.02.12 – с 01.01.2012 по 31.01.2012; №13/2 от 22.02.2012 – с 01.02.2012 по 29.02.2012.

На основании части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением, если договор заключен на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на

совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

Совокупный срок вышеперечисленных договоров составил более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Конкурсную документацию на право заключения договоров аренды нежилого помещения от 22.02.2012 №13/1 и от 22.02.12 №13/2 администрация Чкаловского муниципального района не представила.

Предоставление имущества на внеконкурсной основе обеспечивает хозяйствующему субъекту преимущества, следовательно, является муниципальной преференцией.

Пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что муниципальная преференция - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанного органа органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Согласно части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях, указанных в данной статье.

Органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанного органа органы или организации, имеющие намерение предоставить муниципальную преференцию направляют в антимонопольный орган заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о защите конкуренции.

Заявление о даче согласия на предоставление муниципальной преференции ООО «ЛиР» в адрес Нижегородского УФАС России от администрации Чкаловского муниципального района Нижегородской области не поступало.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещено предоставление муниципальной преференции в нарушении порядка, установленного главой 5 настоящего Федерального закона.

Таким образом, действия администрации Чкаловского муниципального района по предоставлению муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа и заключению договоров аренды

муниципального имущества без проведения процедуры торгов являются нарушением требований пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Срок действия договоров аренды муниципального имущества от 22.02.2012 №13/1 и от 22.02.2012 №13/2 истек, таким образом, основания для выдачи предписания о возврате муниципального имущества у Комиссии Нижегородского УФАС России отсутствуют.

Вместе с тем Комиссия Нижегородского УФАС России приняла решение о необходимости выдачи предписаний об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1, 5 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Чкаловского муниципального района Нижегородской области нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15 и часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать администрации Чкаловского муниципального района Нижегородской области предписание об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство.
3. Выдать администрации Чкаловского муниципального района Нижегородской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- [predpisanie 1 no558 of 26.06.13 noss-10-4284.doc](#)
- [predpisanie 2 no558 of 26.06.13 noss-10-4283.doc](#)