

РЕШЕНИЕ

по делу №АМ322-04/19

29.04.2019

г. Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ООО «Ир-Транс» на действия Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам (далее-Торги, Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

22 апреля 2019 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «Ир-Транс» (далее –Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Торгов.

Заявитель считает, что Министерство промышленности и транспорта РСО-Алания нарушило порядок организации и проведения Торгов.

Из жалобы следует, что 25.02.2019 и 26.02.2019 года на официальном сайте Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания были размещены извещения (в которых в последствии были изменены даты размещения на 20.03.2019) о проведении открытого конкурса на межмуниципальные маршруты РСО-Алания и на муниципальные маршруты г. Владикавказа и конкурсная документация, которая утверждена заместителем министра промышленности и транспорта РСО-Алания от 25 и 26 февраля 2019года, в соответствии с Приказами Министра промышленности и транспорта РСО-Алания от 25.06.2017г. № 16- ОД и от 26.02.2019 № 17-ОД.

В соответствии с указанной конкурсной документации Заявителем, согласно Приложению №4, в адрес Министерства промышленности и

транспорта РСО-Алания 11.03.2019 года направлен запрос о разъяснении положений конкурсной документации (копия в приложении), а именно, в связи со вступлением в законную силу Постановления Правительства РФ от 27.12.2019

№ 195 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» (утв. «Положение о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами») лицензии перевозчиков должны быть заменены на новые, с предоставлением сведений о используемом транспорте, а учитывая то, что по Ф3-220 обязательным условием участия в открытых конкурсах перевозчиков, является лицензия, Заявитель просил разъяснить Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания указанные обстоятельства, однако, как указывает Заявитель разъяснения получены не были.

Кроме того, в адрес Министерство промышленности и транспорта РСО-Алания, Заявителем направлялись заявления от 04.03.2019 года для получения конкурсной документации (заявления в приложении).

Министерство промышленности и транспорта РСО-Алания Приказами от 20.03.2019 №№ 30-ОД и 31- ОД были приостановлены Конкурсы.

10.04.2019 года Министерство промышленности и транспорта РСО-Алания Конкурс возобновило, в соответствии с приказом Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания от 09.04.2019 №42- ОД.

Заявителем 17 апреля 2019 года был направлен запрос о разъяснении конкурсной документации, в том числе, по части использования лицензии, ответ был получен 19.04.2019 года без разъяснения по запросу с указанием того, что в конкурсную документацию не вносились изменения.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимания разъяснения Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания размещенные 12.04.2019 года на официальном сайте (скриншот в приложении), Заявитель считает, что действия Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении открытого конкурса, объявленного 20.03.2019 способствует ограничению конкуренции в принятии участия в открытом конкурсе, так как такие перевозчики еще не получили лицензии в соответствии

с Постановлением Правительства РФ № 195 от 27.02.2019г.

В дополнении к жалобе, Заявитель сообщил, что ООО «Трансрегионкавказ», в лице генерального директора Г.Т.О., которая намеревалась принять участие в открытом конкурсе объявленном от 25.02.2019, однако, в связи с тем, что указанным обществом сданы в МТУ Ространснадзор по СКФО документы на получение лицензии от 22.04.2019 и принимая во внимание, что Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания возобновило проведение конкурса, в соответствии с Приказами Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания от 09.04.2019 № 42-ОД, то ООО «Трансрегионкавказ» не сможет принять участие.

Министерство с доводами жалобы не согласилось, и пояснило, что по существу рассмотрения жалобы Заявителя на действия Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания (далее - Министерство) по возобновлению открытого конкурса объявленного 25.02.2019 г. поясняет, что Министерством 25 февраля текущего года был объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам, согласно требованиям статьи 22 ФЗ№220 от 15.07.2015 г. на официальном сайте организатора конкурса было размещено извещение о проведении открытого конкурса. Утверждена конкурсная документация, издан приказ Министерства от 25 февраля 2019 г. № 16-ОД. «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам», которые также размещены на официальном сайте Министерства.

Согласно п.1 ст. 21 ФЗ№220 от 13.07.2015 г. предметом открытого Конкурса является право на получение свидетельств по одному или нескольким муниципальным или межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок. Согласно п.2 ст.21 ФЗ№220 от 13.07.2015 г. открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ. В соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания №50 от 20.10.2017г. «О перераспределении некоторых полномочий по организации регулярных перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти РСО- Алания» полномочия по организации регулярных пассажирских

перевозок от органов местного самоуправления муниципальных образований переданы Правительству РСО-Алания в лице уполномоченного органа - Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания.

Нормативно-правовая база для проведения открытого конкурса была разработана в соответствии с требованиями федерального законодательства с улетом 480 ФЗ от 29.12.2017 г. Постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 8 ноября 2018 г. № 361 «Об утверждении шкалы оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам), приказом Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания от 10 января 2019 г. №3-ОД «О порядке организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам».

Заявитель 04.03.2019 г. обратился в Министерство с заявлением о предоставлении конкурсной документации (исх. №2 от 04.03.2019г.). В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса, организатор открытого конкурса обязан представить конкурсную документацию в течение двух дней. Министерство 05.03.2019 г. предоставило заявителю конкурсную документацию на 49 листах, о чем имеется роспись заявителя в получении конкурсной документации (исх.№59.130 от 05.03.2019 г.) копия прилагается.

Заявитель повторно 17.04.2019 г. обратился в Министерство с заявлением о предоставлении конкурсной документации (исх.№52 от 17.04.2019г.).

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса, организатор открытого конкурса обязан представить конкурсную документацию в течение двух дней. Министерство 19.04.2019 г. предоставило заявителю конкурсную документацию на 50 листах, о чем имеется роспись заявителя в получении конкурсной документации (исх.№114.215 от 19.04.2019 г.) копия прилагается.

Заявитель обратился в адрес Министерства с заявлением о разъяснении положений конкурсной документации. Министерством 26 марта 2019г. исх. №258 были представлены заявителю

разъяснения конкурсной документации.

Изначально прием заявок на участие в открытом конкурсе был указан в извещении о проведении открытого конкурса с 26.02.2019 г по 27.03.2019 г. и с 27.02 по 28.03 2019 г. Однако, в связи со вступлением в законную силу с 1 марта 2019 г. ФЗ №386 от 30.10.2018 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров Министерством 13.03.2019 г. за исх. №220 был направлен в Ространснадзор по РСО-Алания с просьбой разъяснить, действуют ли настоящее время ранее выданные лицензии.

18.03.2019 года за исх.№401 получен ответ, согласно которому в связи со вступлением в силу 1 марта 2019 года ФЗ№386 от 30.10.2018 года действие лицензий на осуществление перевозки пассажиров более 8 человек прекращено.

Юридические лица и ИП имеющие лицензию на 01.03.2019 года обязаны получить лицензию до истечения 120 дней, то есть до 29.06.2019 года.

В связи с полученным ответом Министерством издан приказ о приостановлении открытого конкурса до 29.06.2019 года о чем издан приказ №30-од от 20.03.2019 года.

Однако, впоследствии с Ространснадзора (исх.№ 479 от 28.03.2019 г) было получено обращение, что юридические лица и ИП имеющие лицензию на 01.03.2019 года вправе осуществлять деятельность до 29.06.2029 года без наличия лицензии, что в свою очередь не может являться препятствием для проведения открытого конкурса.

Министерство исходя из данного ответа Ространснадзора по РСО-Алания приказом от 09.04.2019 г. №42-ОД возобновило ранее приостановленный открытый конкурс, продлив срок приема заявок на 20 дней (как и предусмотрено ФЗ №220).

Соответствующие изменения были внесены в извещение и возобновлении открытого конкурса были размещены на официальном сайте и находятся в открытом доступе.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Согласно частям 1 и 2 статьи 21 Федерального закона «220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ №220-ФЗ), право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок предоставляется по итогам проведения открытого конкурса.

Открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок (далее - организатор открытого конкурса).

Постановлением Правительства РСО-Алания №202 от 24 мая 2017 года утвержден Порядок организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСО-Алания по нерегулируемым тарифам (далее – Порядок организации конкурса).

В соответствии со статьей 2 Закона РСО-Алания от 3 декабря 2016 года №67-РЗ «О перераспределении полномочий по организации регулярных пассажирских перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания» полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, сельского поселения РСО-Алания осуществляются Правительством РСО-Алания или уполномоченным органом исполнительной власти РСО-Алания.

Пунктом 13 постановления Правительства РСО-Алания №364 от 01.11.2016г. определено, что Министерство является органом РСО-Алания, уполномоченным на организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, сельского поселения РСО-Алания.

В целях обеспечения безопасных условий при осуществлении транспортного обслуживания населения республики на муниципальных маршрутах, полного и качественного удовлетворения спроса населения, учета качественных показателей перевозчика и подвижного состава на основании приказа Министерства «О проведении открытого конкурса по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам» №16-ОД от 25.02.2019 года на официальном сайте Министерства <http://minpromrso.ru> было размещено извещение о проведении Конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам и Конкурсная документация для проведения указанного Конкурса, утвержденная 25.02.2019 года заместителем министра промышленности и транспорта РСО-Алания А.П.К.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса, организатор открытого конкурса обязан представить конкурсную документацию в течение двух дней.

ООО «Ир-Транс» 04.03.2019 г. обратилось в Министерство с заявлением о предоставлении конкурсной документации (исх. №2 от 04.03.2019г.). В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса, организатор открытого конкурса обязан представить конкурсную документацию в течение двух дней. Так, Министерство 05.03.2019 г. предоставило Заявителю конкурсную документацию на 49 листах, о чем имеется роспись Заявителя в получении.

Согласно п.4.3 раздела 4 Конкурсной документации Претендент на участие в открытом конкурсе вправе обратиться в конкурсную комиссию с запросом о разъяснении положений конкурсной документации по форме согласно приложению №4 к конкурсной документации.

26 марта 2019 года Заявитель в адрес Министерства обратился с заявлением о разъяснении положений конкурсной документации.

Министерством 26 марта 2019г. исх. №258 были представлены Заявителю разъяснения конкурсной документации.

В соответствии с приказом Министерства №30-ОД от 20.03.2019 г. на основании Федерального закона №386 от 30.10.2018 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», Федеральным законом от 13 июля 2015 года №220 « Об организции регулярных перевозок пассажиров и багажа в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ, на основании обращения заместителя начальника МТУ Ространснадзора по СКФО от 18.03.2019 №401 (приостановило проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам» до 29.06.2019 года и внести соответствующие изменения в извещение о проведении Конкурса.

Однако, согласно приказа Министерства №42-ОД от 09.04.2019 г. возобновлено проведение конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в Республике Северная Осетия-Алания по нерегулируемым тарифам на основании Федерального закона от 13 июля 2015 года №220 « Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ, на основании обращения заместителя начальника МТУ Ространснадзора по СКФО от 28.03.2019 №479.

В соответствии с конкурсной документацией к заявке на участие в Конкурсе помимо прочих документов прилагается лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством РФ.

Согласно части 1 статьи 23 ФЗ №220-ФЗ, к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме.

В связи вступления в законную силу с 1 марта 2019 г. ФЗ №386 от 30.10.2018 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» прекращено действие лицензий на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Однако в ст. 6 ФЗ №386 от 30.10.2018 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» указано, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, имеющие на 01.03.2019 года лицензию на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек обязаны получить лицензию на осуществление указанной деятельности до истечения ста двадцати дней со дня вступления в силу п.2 ст.4 ФЗ 386.

То есть, до истечения указанного срока юридическое лицо,

индивидуальный предприниматель, имеющие на 01.03.2019 г. лицензию на право перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), вправе осуществлять деятельность по перевозке пассажиров по указанной лицензии, что в свою очередь не может являться препятствием для участия в конкурсе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО «Ир-Транс» на действия организатора торгов - Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.