

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-123/2021 от 31.05.2021

результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов
– Администрации города Феодосии Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 16.06.2021

Решение в полном объеме изготовлено 18.06.2021 г.
Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: ****;

члены Комиссии: ****,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя **** (далее по тексту – Заявитель, ****) (вх. №709/10 от 26.05.2021) на действия организатора торгов – Администрации города Феодосии Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (участок № 78) в городском округе Феодосия в 2021 г. (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://feo.rk.gov.ru>: раздел «Объявления, извещения»: извещение о проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в 2021 г. от 26.04.2021),

в отсутствие Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

в присутствии представителя Организатора торгов – **** (паспорт РФ, доверенность №02-58-37 от 03.02.2021),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 26.05.2021 поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов – Администрации города Феодосии Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (участок № 78) в городском округе Феодосия в 2021 г. (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://feo.rk.gov.ru>: раздел «Объявления, извещения»: извещение о проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в 2021 г. от 26.04.2021) (далее – конкурс).

В жалобе Заявителем указаны следующие доводы.

1. Организатор торгов оценил заявку в соответствии с Постановлением администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 № 1154, не предусмотренным конкурсной документацией.
2. Организатор торгов не присвоил 1 балл Заявителю при оценивании заявки по критерию «Опыт организации пляжного отдыха».
3. Организатор торгов необоснованно признал эскизный проект Заявителя по критерию «Полнота предоставленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства» несоответствующим плану графику и сроку заключения договора, указанному в обязательных требованиях.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 26.04.2021 на официальном сайте муниципального образования в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» <https://feo.rk.gov.ru> в разделе «Объявления, извещения» опубликовано

извещение о проведении конкурса.

Порядок проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжей общего пользования регламентирован постановлением администрации города Феодосии Республики Крым от 17.04.2019 №1409 «О Порядке благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым» (далее – Постановление № 1409), разработанным в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Методическими рекомендациями по благоустройству пляжей общего пользования на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденными постановлением Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 615.

Предмет конкурса - право на заключение договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым.

Пляжная территория городского округа Феодосия, выставляемая на конкурс – пляжный участок № 78, г. Феодосия, с. Береговое (напротив сквера).

Дата начала приема заявок: 28 апреля 2021 года.

Дата и время окончания приема заявок: 20 мая 2021 года.

Дата и время проведения конкурса – 21 мая 2021 года в 10:00.

Исследовав представленные материалы, Комиссия приходит к выводу о необоснованности первого довода жалобы ввиду нижеследующего.

Постановлением № 1409 утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым (приложением № 4) (далее – Положение), а также критерии оценки заявок (приложение № 5), в соответствии с которыми конкурсная комиссия оценивает заявки.

Представитель Организатора торгов, присутствующий на заседании Комиссии пояснил, что заявка **** была оценена согласно критериям оценки заявок, утвержденных приложением № 5 к Постановлению № 1409. В протоколе заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории муниципального образования городской округ Феодосия № 69 от 21.05.2021 г. Организатор торгов ошибочно указал, что заявка **** оценена в соответствии с критериями, утвержденными постановлением Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 г. № 1154 (далее - Постановление № 1154).

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что критерии оценки заявок, утвержденные Постановлением № 1409 и Постановлением № 1154, идентичны.

Таким образом, довод жалобы не находит своего подтверждения.

В отношении второго довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Критерий «Опыт организации пляжного отдыха» отражен в приложении № 5 к Постановлению № 1409, в соответствии с которым оценивается количество проведенных купальных сезонов и присваивается 1 балл за каждый купальный сезон.

Для оценки заявок по критерию «Опыт организации пляжного отдыха» должны быть представлены копии следующих документов: актов технического освидетельствования пляжа, санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Один балл присваивается за купальный сезон при наличии обоих документов за каждый проведенный купальный сезон.

Согласно протоколу заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории муниципального образования городской округ Феодосия № 69 от 21.05.2021 г. (далее - Протокол № 69) по данному критерию **** присвоено 4 балла.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в составе заявки **** в представленных для оценивания по критерию «Опыт организации пляжного отдыха» документах отсутствовала необходимая копия санитарно-эпидемиологического заключения за 2016 год, ввиду чего Заявителю не мог быть присвоен еще 1 балл.

Таким образом, довод Заявителя не находит подтверждения.

В отношении третьего довода жалобы установлено следующее.

Критерий «Полнота представленных объектов для функционирования пляжа, включая элементы обслуживания и благоустройства» отражен в приложении № 5 к Постановлению № 1409, в соответствии с которым участнику может быть присвоено до 10 баллов.

Оценке по указанному критерию подлежат схема пляжа, графические изображения планируемого внешнего вида пляжа, перечень предполагаемых к выполнению работ и устанавливаемых объектов на пляже с указанием объемов и сроков проведения мероприятий по благоустройству пляжа.

Согласно Протоколу № 69 **** по данному критерию присвоено 4 балла с пометкой «эскизный проект не соответствует плану графику и сроку заключения договора указанному в обязательных требованиях».

Заявитель в жалобе указывает, что данное решение конкурсной комиссии противоречит пункту 4 Методических рекомендаций по благоустройству пляжей общего пользования на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденных постановлением Совета министров Республики Крым от 20.12.2016 № 615, в соответствии с которыми срок действия договора устанавливается на срок не менее 7 (семи) лет.

Комиссией Крымского УФАС России установлено, что в извещении о проведении конкурса указан срок заключения договора 1 год, создание ООПТ.

Представитель Организатора торгов пояснил, что на 25 сессии 2 созыва Феодосийского городского совета принято решение от 25.12.2020 № 235 о создании с 01.09.2021 особо охраняемой природной территории местного значения в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым, в селе Береговое. Пляжный участок, выставленный на конкурс, входит в границы указанной территории, ввиду чего установлен срок заключения договора 1 год.

Представитель Организатора торгов также пояснил, что представленный Заявителем эскизный проект не соответствует плану-графику выполнения работ и сроку заключения договора, поскольку основные мероприятия, предусмотренные планом-графиком Заявителя выходят за рамки срока заключения договора, а

планируемые к установке Заявителем пантоны на водной глади нарушили бы права лица, обладающего законными правами на ее использование.

Заявитель доказательств обратного в Крымское УФАС России не представил.

Таким образом, Заявителем не представлены, а Крымским УФАС России не установлены факты, подтверждающие возможное нарушение прав и законных интересов Заявителя.

На основании вышеизложенного, Комиссией Крымского УФАС России, жалоба Заявителя признана необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия организатора торгов – Администрации города Феодосии Республики Крым при проведении конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (участок № 78) в городском округе Феодосия в 2021 г. (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://feo.rk.gov.ru>: раздел «Объявления, извещения»: извещение о проведении конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в городском округе Феодосия в 2021 г. от 26.04.2021) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением исх. №07/930 от 31.05.2021.