

06 июля 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., временно исполняющий обязанности руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия:

- Мелузовой Инги Леонидовны, по доверенности от 23.05.2011 года № 7,

- Синькова Евгения Олеговича, по доверенности от 11.01.2011 года № 3;

2) ООО «РосСтройРегионПроект»:

- Мирза Алексея Эдуардовича, по доверенности от 05.07.2011 года б/н,

рассмотрев жалобу № 69 ООО «РосСтройРегионПроект» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении открытого конкурса № ОК/11-000739 на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и изготовление технической документации по объекту: «Перинатальный центр на 150 коек в городе Абакане», и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 29.06.2011 года (входящий № 1847) поступила жалоба ООО «РосСтройРегионПроект» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении открытого конкурса № ОК/11-000739 на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и изготовление технической документации по объекту: «Перинатальный центр на 150 коек в городе Абакане», в которой указано следующее.

В Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 20.06.2011 года № 2 указано, что комиссия Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия из пяти претендентов, направивших заявки, четыре, в том числе и ООО «РосСтройРегионПроект», не были допущены к участию в конкурсе.

Причины отказа в допуске к участию в конкурсе изложены в письме Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия от 23.06.2011 года № 240-678-ЕО, направленного в адрес ООО «РосСтройРегионПроект» факсом. Отказ в допуске мотивирован ссылкой на пункт 16 Аукционной документации: «Порядок оформления заявки на участие в конкурсе», согласно которому заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. По мнению Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия в нарушение вышеуказанных норм на том заявке, представленной ООО «РосСтройРегионПроект», подпись участника размещения заказа или лица, уполномоченного таким участником размещения заказа, отсутствует.

Вместе с тем данное утверждение не соответствует действительности, так как подпись директора ООО «РосСтройРегионПроект» Чайкиной Е.В. на том заявке присутствует.

Таким образом, по мнению ООО «РосСтройРегионПроект», конкурсная комиссия, руководствуясь субъективными критериями оценки конкурсных заявок, нарушив положения конкурсной документации и законодательства Российской Федерации, проявила предвзятое отношение к участникам конкурса, необоснованно отказав ООО «РосСтройРегионПроект» в допуске к участию в открытом конкурсе.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 57 – 60 Закона о размещении заказов заявитель жалобы просит до рассмотрения жалобы приостановить заключение государственного контракта; принять решение о выдаче предписания, предусмотренного статьей 17 Закона о размещении заказов.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «РосСтройРегионПроект» Мирза А.Э. подтвердил доводы, указанные в жалобе.

04.07.2011 года (входящий № 1899) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ООО «РосСтройРегионПроект» уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия, в которых указано несогласие с доводами в полном объеме по следующим основаниям.

Государственным комитетом по размещению государственных заказов Республики Хакасия 12.05.2011 года объявлен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и изготовление технической документации по объекту: «Перинатальный центр на 150 коек в г. Абакане».

20.06.2011 года опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение проектных и изыскательских работ и изготовление технической документации по объекту: «Перинатальный центр на 150 коек в г. Абакане», в котором комиссия, рассмотрев заявки участников, отклонила заявку ООО «РосСтройРегионПроект» на основании пункта 2) части 1 статьи 12, подпункта 3.3) пункта 3) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов несоответствие требованиям конкурсной документации и пункта 16 части 3 Конкурсной документации (том заявки не подписан участником размещения заказа).

В соответствии с частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов подтверждение подлинности и достоверности представленных в составе заявки документов достигается путем сшивки отдельных частей заявки (отдельных документов) в единый документ с последующим скреплением и проставлением участником размещения заказа на сформированной указанным образом заявке соответствующих реквизитов. В случае, если заявка состоит более чем из одного тома, такие реквизиты

проставляются на каждом томе.

Таким образом, часть 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов не предусматривает заверение каждого из входящих в состав заявки документов в отдельности и признает достаточным в целях подтверждения подлинности и достоверности таких документов оформление соответствующим образом заявки на участие в аукционе как единого и неделимого документа, поданного от имени участника размещения заказа.

На основании пункта 16 «Порядок оформления заявки на участие в конкурсе» Конкурсной документации все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки в конкурсе документов и сведений.

В нарушение вышеуказанных норм на томе заявки, представленной ООО «РосСтройРегионПроект», подпись участника размещения заказа или лица, уполномоченного таким участником размещения заказа, отсутствует.

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами статей 12, 20, 60 Закона о размещении заказов уполномоченный орган просит в удовлетворении жалобы ООО «РосСтройРегионПроект» отказать.

Представители уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия Мелузова И.Л. и Синьков Е.О. подтвердили доводы, указанные в письменных пояснениях.

Представитель уполномоченного органа Синьков Е.О. также добавил, что конкурсная комиссия не могла установить, кто именно подписал том заявки, так как проставленная подпись не сопровождается должностью лица и расшифровкой подписи.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его аукционной комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

12.05.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещена информация (Извещение, Конкурсная документация, Смета на проектные и изыскательские работы) о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и изготовление технической документации по объекту: «Перинатальный центр на 150 коек в городе Абакане».

Форма торгов – открытый конкурс. Заказчик – Государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства». Уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия. Предмет конкурса – право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и изготовление технической документации по объекту: «Перинатальный центр на 150 коек в городе Абакане». Номер заказа 038020000111000706. Начальная (максимальная) цена контракта 29 847 506 рублей 00 копеек.

Заявка о размещении государственного заказа № 2870.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № ОК/11-000739 от 20.06.2011 года № 2 комиссия уполномоченного органа рассмотрела заявку участника размещения заказа – ООО «РосСтройРегионПроект» и приняла решение не допустить общество к участию в конкурсе «на основании пункта 2 части 1 статьи 12, подпункта 3.3 пункта 3) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов несоответствие требованиям конкурсной документации и пункта 16 части 3 конкурсной документации (том заявки не подписан участником размещения заказа).

В соответствии с частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

В пункте 16 «Порядок оформления заявки на участие в конкурсе» раздела III «Порядок подготовки заявок на участие в конкурсе» Конкурсной документации на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и изготовление технической документации по объекту: «Перинатальный центр на 150 коек в городе Абакане» № ОК/11-000739, утвержденной председателем Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия Ольховской Е.В., содержится требование к оформлению заявки аналогичное части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

В пунктах 3.22, 3.25 и 3.26 Унифицированной системы организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов ГОСТ Р 6.30-2003 установлено следующее:

- При заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения.

Допускается копию документа заверять печатью, определяемой по усмотрению организации.

- В состав реквизита «Подпись» входят: наименование должности лица, подписавшего документ (полное, если документ оформлен не на бланке документа, и сокращенное – на документе, оформленном на бланке); личная подпись; расшифровка подписи (инициалы, фамилия), например:

Вице-президент Ассоциации  
региональных предприятий Личная подпись А.А. Борисов

- Оттиск печати заверяет подлинность подписи должностного лица на документах, удостоверяющих права лиц, фиксирующих факты, связанные с финансовыми средствами, а также на иных документах, предусматривающих заверение подлинной подписи. Документы заверяют печатью организации.

В пункте 1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1983 года № 9779-Х установлено, что верность копии документа свидетельствуется подписью руководителя или уполномоченного на то должностного лица и печатью.

В соответствии с подпунктом 29 пункта 2 «Стандартизированные термины с определениями» Государственного стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 51141-98 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» заверенной копией

документа является копия, на которую в соответствии с установленным порядком проставляют необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу.

Из анализа приведенных документов и анализа типовых инструкций по делопроизводству и работе архива в организациях, а также комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к следующим выводам.

На сегодняшний день нет единого стандарта прошивки (шнуровки) документов, однако существуют общие требования в Бланках (Документы ЦБ РФ), существуют также требования, разработанные в различных инстанциях (например, Приказ ФАСР России от 08.10.2007 года № 325 «Об утверждении инструкции по делопроизводству в центральном аппарате ФАС России»). В любом случае общими принципами является нумерация листов документа, прошивка (шнуровка) пачек документов с последующей описью и заверяющей подписью и печатью на последней странице подшивки документов.

При свидетельствовании многостраничных документов все листы копий должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены подписью и печатью в соответствии с требованиями ГОСТ к соответствующим реквизитам («Подпись», «Оттиск печати»).

При оформлении многостраничной (многолистовой) копии (выписки) используется прошивка всех листов и опечатывание прошивки бумажной наклейкой с соответствующей надписью: «Прошито и опечатано ... листа(ов)» (количество листов указывается цифрами и в скобках прописью); должность лица, заверившего прошивку; личная подпись; расшифровка подписи (инициалы, фамилия) дата заверения.

При опечатывании узел прошивки должен быть обязательно закрыт бумажной наклейкой. Надпись, заверяющая прошивку, удостоверяется печатью организации, причем оттиск печати должен захватывать часть бумажной наклейки.

Личный росчерк стараются ставить так, чтобы он частично располагался на последнем листе сшива, а частично – на приклеенной поверх нити наклейке.

Оттиск печати проставляется таким образом, чтобы он захватывал часть наименования должности лица, подписавшего документ. То есть проставляют оттиск печати таким способом, чтобы он захватывал часть наименования должности лица и оборотную часть последнего листа копии. Оттиск проставляемой печати должен быть хорошо читаем и не скрывать заверительную надпись.

Таким образом, соблюдение части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов и пункта 16 Конкурсной документации – том заявки должен быть скреплен печатью участника размещения заказа и подписан участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа должно соответствовать путем соблюдения общих требований к прошивке документов, в том числе реквизит «Подпись» не может быть в разных частях документа.

Проанализировав конкурсную заявку участника размещения заказа ООО «РосСтройРегионПроект» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила следующее.

На томе заявки ООО «РосСтройРегионПроект» содержится две подписи участника размещения заказа директора ООО «РосСтройРегионПроект» Чайкиной Е.В.

Первая подпись заверяет копии документов «Свидетельства», содержащиеся в томе заявки, что не является обязательным в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Вторая подпись заверяет том заявки участника размещения заказа ООО «РосСтройРегионПроект». Вместе с тем в существующей на прошивке надписи:

«Пронумеровано и прошнуровано

100 (сто) листов

200 (двести) стр.

Директор

ООО «РосСтройРегионПроект»

Е.В. Чайкина»

отсутствует подпись директора Е.В. Чайкиной и печать участника размещения заказа.

Таким образом, на заверительной надписи содержится только наименование должности лица и расшифровка подписи, то есть только часть реквизита «Подпись».

Печать ООО «РосСтройРегионПроект» и подпись содержатся на приклеенном листе отдельно от заверительной надписи. Данная подпись не сопровождается должностью лица и своей расшифровкой. То есть печать и подпись находятся на другом конце листа, которая не захватывает часть наименования должностного лица и скрывает подпись полностью, что является недопустимым, так как затрудняет ее идентификацию.

Оттиск печати должен заверять подлинность подписи должностного лица, то есть печать должна стоять на реквизите «Подпись». На томе заявки ООО «РосСтройРегионПроект» печать стоит отдельно.

Таким образом, аукционная комиссия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия правомерно признала конкурсную заявку ООО «РосСтройРегионПроект» не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, что дает основание признать жалобу ООО «РосСтройРегионПроект» необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы ООО «РосСтройРегионПроект» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки нарушений не установлено.

Внеплановая проверка правомерности отклонения конкурсной заявки участника размещения заказа Красноярского филиала ОАО «ГСПИ» - «Красноярский проектно-изыскательский институт «ВНИПИЭТ» не проводилась, так как от данного участника 05.07.2011 года поступила жалоба, которая будет рассматриваться 12.07.2011 года.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17, части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 69 ООО «РосСтройРегионПроект» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия при проведении открытого конкурса № ОК/11-000739 на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ и изготовление технической документации по объекту: «Перинатальный центр на 150 коек в городе Абакане» необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии О.В. Широкова

Члены комиссии М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.А. Алехина