

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-191/21

09 марта 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Россети Ленэнерго» (далее – Организатор торгов) и ООО «Группа ЭНЭЛТ» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 25.02.2021 вх. № 6439-ЭП/21, от 26.02.2021 вх. № 6711-ЭП/21) ООО «Группа ЭНЭЛТ» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Россети Ленэнерго» (далее — Закупочная комиссия) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на ремонт системы оперативного постоянного тока на ПС 110 кВ Гарболовская (ПС 43), ПС 110 кВ Каменногорская-1 (ПС 56), ПС 35 кВ Новотоксово (ПС 628), ПС 35 кВ Прибыловская (202342) (извещение № 32009756611), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 декабря 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009756611 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на ремонт системы оперативного постоянного тока на ПС 110 кВ Гарболовская (ПС 43), ПС 110 кВ Каменногорская-1 (ПС 56), ПС 35 кВ Новотоксово (ПС 628), ПС 35 кВ Прибыловская (202342) (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках) в редакции от 23.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	17 662 100,83 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.12.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.12.2020 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.12.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, пл. Конституции, д. 1

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Группа ЭНЭЛТ» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу № ОК-20/221 РС-3 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению поступивших заявок от 15.02.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Россети Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Группа ЭНЭЛТ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5619/21 от 02.03.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5619/21 от 02.03.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление

заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с недействующей версией протокола № ОК-20/221 РС-3 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению поступивших заявок от 15.02.2021 заявка ООО «Группа ЭНЭЛТ» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Заявка участника ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ» не соответствует требованиям п.п. 3.6.9.1.1., части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» документации о закупке, а именно: в представленном документе - «Банковская гарантия» отсутствует условие о том, что - «Банковская гарантия должна быть безотзывной и безусловной»».

Вместе с тем 03.03.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещена новая (действующая) версия протокола № ОК-20/221 РС-4 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению поступивших заявок от 01.03.2021, согласно которой заявка ООО «Группа ЭНЭЛТ» была признана Закупочной комиссией соответствующей требованиям Документации и допущена к дальнейшему участию в процедуре Закупки.

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «Группа ЭНЭЛТ» в жалобе ссылается на недействующую версию протокола № ОК-20/221 РС-3 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению поступивших заявок от 15.02.2021, при этом согласно новой (действующей) версии протокола № ОК-20/221 РС-4 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению поступивших заявок от 01.03.2021, размещенной в ЕИС 03.03.2021, заявка ООО «Группа ЭНЭЛТ» допущена к участию в процедуре Закупки.

Исходя из изложенного, ввиду того, что Заявитель в жалобе оспаривает отказ в допуске к участию в процедуре Закупки заявки ООО «Группа ЭНЭЛТ» согласно недействующей версии протокола № ОК-20/221 РС-3 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению поступивших заявок от 15.02.2021, а 03.03.2021 в ЕИС размещена новая (действующая) версия протокола № ОК-20/221 РС-4 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению поступивших заявок от 01.03.2021, согласно которой заявка ООО «Группа ЭНЭЛТ» допущена к дальнейшему участию в процедуре Закупки, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу об отсутствии предмета обжалования на момент рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы (от 25.02.2021 вх. № 6439-ЭП/21, от 26.02.2021 вх. № 6711-ЭП/21) ООО «Группа ЭНЭЛТ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Россети Ленэнерго» (ИНН 7803002209, ОГРН 1027809170300) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на ремонт системы оперативного

постоянного тока на ПС 110 кВ Гарболовская (ПС 43), ПС 110 кВ Каменногорская-1 (ПС 56), ПС 35 кВ Новотоксово (ПС 628), ПС 35 кВ Прибыловская (202342) (извещение № 32009756611) в связи с размещением в ЕИС новой (действующей) версии протокола № ОК-20/221 РС-4 заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению поступивших заявок от 01.03.2021 и отсутствием предмета обжалования на момент рассмотрения жалобы по существу.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.