

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 16 июня 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 27 июня 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Заместителя председателя Комиссии – Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления; членов Комиссии: Федоровой Е.Н., специалиста-эксперта отдела, Мелешкова М. А., специалиста 1-ого разряда, Зоткиной Н.В., специалиста 1 разряда отдела, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела, рассмотрев дело № 144/2011-М/В по признакам нарушения Министерством здравоохранения Рязанской области (ул. Свободы, д.32, г. Рязань 390006) части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В ходе проверки, проведенной комиссией Генеральной прокуратуры Российской Федерации с участием сотрудника Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области, были проверены материалы по размещению Министерством здравоохранения Рязанской области (далее – Заказчик, Ответчик) государственного заказа на поставку инсулина в рамках подпрограммы «Сахарный диабет» путем проведения открытого аукциона за №7.130410.1261/А на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

На официальном сайте www.goszakaz.ryazan.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона № 7.130410.1261/А и размещена документация об аукционе.

Предмет государственного заказа - поставка лекарственных препаратов и препаратов инсулина за счет средств областного бюджета.

Заказчик – Министерство здравоохранения Рязанской области, уполномоченный орган – Министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области.

В состав лота №6 «Поставка препаратов инсулина» включены шесть видов инсулинов с указанием международных непатентованных наименований и их торговых наименований:

- 1) инсулин аспарт двухфазный, НовоМикс 30 Пенфилл,
- 2) инсулин гларгин, Лантус,
- 3) инсулин детемир, Левемир ФлексПен,
- 4) инсулин лизпро, Хумалог,
- 5) инсулин лизпро, Хумалог Микс,
- 6) инсулин аспарт, НовоРапид, ФлексПен.

Данный лот сформирован в нарушение требований части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, которой при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Начальная (максимальная) цена контракта по названному лоту составляет 4 633 900 (четыре миллиона шестьсот тридцать три тысячи девятьсот) рублей.

В ходе заседания Комиссии представитель Ответчика пояснил следующее.

Согласно частям 1, 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара (работ, услуг), требования к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам выполнения работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг) потребителям заказчика. В соответствии с указанной нормой названного закона государственный Заказчик определил форму выпуска, упаковку и дозировку необходимых лекарственных средств, условия, сроки поставки, требования к качеству поставляемых инсулинов.

Кроме того, представитель Ответчика заявил, что при формировании лота отсутствует ограничение конкуренции у поставщиков, заявив, что нормы Федерального закона 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» уже ограничивают производителей лекарственных препаратов, позволяя продавать или передавать их в распоряжение организациям и учреждениям, перечисленным в пунктах 1-4 статьи 28 названного закона.

Таким образом, представитель Ответчика заявил, что при формировании лота №6 «Поставка препаратов инсулина» требования действующего законодательства были соблюдены в полном объеме и, следовательно, нарушение требований

антимонопольного законодательства отсутствует.

Рассмотрев имеющиеся материалы, выслушав доводы и возражения представителя Ответчика по делу, Комиссией Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) пришла к выводу о наличии в действиях Ответчика нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Это утверждение вытекает из следующего.

Все размещенные в лоте лекарственные препараты относятся к группе «органотерапевтические препараты», код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (далее – ОКДП) 2423560; подгруппе «органопрепараты прочие», код по ОКДП 2423569. Совместным письмом Министерства экономического развития и торговли РФ № 16811-АП/Д04, Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 8035-ВС, Федеральной антимонопольной службы № ИА/20555 от 31.10.2007г. «О применении норм Федерального закона от 21 июля 2005г №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения». Установлено, что при формировании лотов на поставку лекарственных средств необходимо избегать объединения лотов в связи с тем, что любое объединение лекарственных средств в один лот ведет к снижению количества участников торгов. В случае размещения заказа по торговому наименованию (допускается для инсулинов), по каждому торговому наименованию следует формировать отдельный лот.

Таким образом, объединение Заказчиком в состав лота №6, препаратов инсулина с разными торговыми наименованиями, привело к нарушению части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Министерства здравоохранения Рязанской области нарушающими часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в объединении в один лот №6 «Поставка препаратов инсулина» открытого аукциона № 7.130410.1261/А инсулинов с различными торговыми наименованиями.

2. В связи исполнением государственного контракта, заключенного по условиям проведенных торгов, предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.