

РЕШЕНИЕ

по делу № 47/А-10-2008

" 22 " сентября 2008 г. г. Кемерово

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Симаковой К.В. - заместителя руководителя управления;

Члены Комиссии: Бахановой В.В. – начальника отдела ТЭК;

Давыдовой А.М. – главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Залендинова Р.Р. - главного специалиста-эксперта отдела ТЭК;

Секретаря комиссии: Воронина А.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела ТЭК,

при участии:

- Шубенина Ю.А. – заявителя;

- Балашовой У.А. – представителя Государственного предприятия Кемеровской области «Жилищно-коммунальное хозяйство» (по доверенности);

- Исайкина К.В. – представителя ООО «СКЭК-сбыт» (по доверенности),

рассмотрев дело № 47/А-10-2008 по признакам нарушения Государственного предприятия Кемеровской области «Жилищно-коммунальное хозяйство» (650070, г.Кемерово, ул.Заузелкова, 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

В Кемеровское УФАС России поступило заявление от Шубенина Ю.А. о наличии в действиях Государственного предприятия Кемеровской области «Жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – ГП КО «ЖКХ») признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием обращения явилось необоснованное отключение электрической энергии и отказ от подписания акта разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

03.09.2008г. в рассмотрении дела № 47/А-10-2008 был объявлен перерыв до 05.09.2008, в связи с устным ходатайством ГП КО «ЖКХ» о возможности урегулирования разногласий с Шубениным Ю.А.

05.09.2008г. представитель ГП КО «ЖКХ» на рассмотрении дела № 47/А-10-2008 был представлен подписанный акт разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности с Шубениным Ю.А.

Учитывая необходимость установления правильности составления акта разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности и получения дополнительной информации от ОАО «Кемеровская горэлектросеть» и ООО «СКЭК-сбыт» дело № 47/А-10-2008 было отложено до 17.09.2008г.

17.09.2008г. рассмотрение дела № 47/А-10-2008 было отложено, в связи с невозможностью явки представителя ООО «СКЭК» и Шубенина Ю.А. на заседание комиссии по уважительной причине.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

В 1992г. согласно разрешению № 1147 от 08.12.1992 и договору от 08.12.1992 № 1147 о предоставлении в бессрочное пользование земельного участка под строительство, Шубениным был построен гаражный бокс.

Энергопринимающие устройства гаражного бокса присоединены с 1992 года

опосредованно к сетям ОАО «Кемеровская горэлектросеть» через электросетевое хозяйство, принадлежащее в настоящее время ГП КО «ЖКХ».

Шубенин Ю.А. потреблял электрическую энергию по договорам на оказание услуг по оказанию услуг по предоставлению потребления электроэнергии, заключаемым с собственниками (ГУП жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской области, ОАО «ЖКХ») электросетевого хозяйства (кабельные линии 0,4кВ от ТП-493 и все внутренние электрические сети административного здания по ул.Заузелкова, 2).

Между Шубениным Ю.А. и ОАО «ЖКХ» (бывшим собственником электрических сетей, отходящих от ТП-493) был заключен агентский договор № 642 от 15.07.2007г. Предметом данного договора являлось обязанность ОАО «ЖКХ» заключить с ООО «Северо-Кузбасская энергетическая компания» договор на отпуск и пользование электрической энергией в нежилом помещении – здание гаража, расположенное по адресу: г.Кемерово, ул.Заузелкова, 2, а Шубенин Ю.А. обязан был возместить ОАО «ЖКХ» понесенные расходы и оплатить вознаграждение.

Указанный договор был заключен на срок до 31.12.2007г. и предусматривал автоматическую пролонгацию договора.

19.12.2007г. ГП КО «ЖКХ» выдало Шубенину Ю.А. Акт-Предписание о необходимости заключить договор по электроснабжению гаража с ГП КО «ЖКХ», в связи с ликвидацией ОАО «ЖКХ». Также в данном предписании содержалось требование об обязанности Шубенина установить прибор учета за собственный счет, перед входом в гараж на внешней стене в закрываемом на замок металлическом ящике. В случае невыполнения предписания в указанный срок договор № 642 от 15.08.2007 будет считаться расторгнутым, подача электрической энергии в гараж будет прекращена.

По данным заявителя электроснабжение гаражного бокса было прекращено с 01.03.2008г.

Для заключения прямого договора электроснабжения Шубениным Ю.А. были получены технические условия ТО-18 от 04.03.2008г. и разрешение на подключение от 19.03.2008г. Согласно полученным техническим условиям электроснабжение гаражного бокса должно осуществляться по существующей схеме от внутренних электрических сетей здания по ул.Заузелкова, 2.

24.03.2008г. Шубенин Ю.А. обратился в адрес ГП КО «ЖКХ» с письмом (вх.№ 1422) о выдачи ему акта разграничения границ балансовой принадлежности, необходимого для заключения прямого договора с ООО «СКЭК-сбыт».

ГП КО «ЖКХ» письмом от 07.04.2008 №118-2120 отказало Шубенину Ю.А. в оформлении акта разграничения границ балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок. Для решения вопроса о подключении ГП КО «ЖКХ» рекомендовало Шубенину Ю.А. произвести самостоятельное подключение электрических сетей от ТП-493, минуя здание ГП КО «ЖКХ» и составить акт разграничения балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок с ООО «СКЭК», либо заключить с ГП КО «ЖКХ» агентский договор.

Согласно письму ГП КО «ЖКХ» (исх. №1-16-2602 от 16.07.2008г.), ГП КО «ЖКХ» не производило отключение электрической энергии. Отключение произведено ОАО «ЖКХ», разграничить подачу электроэнергии до пункта учета электроэнергии Шубенина Ю.А. не возможно.

ГП КО «ЖКХ» получает электрическую энергию от ООО «СКЭК-сбыт» по договору электроснабжения от 01.01.2008 № 67с по электрическим сетям ОАО «Кемеровская горэлектросеть».

Согласно сведениям, полученным от ОАО «Кемеровская горэлектросеть» на

балансе и в эксплуатации ГП КО «ЖКХ» находятся кабельные линии 0,4кВ от ТП-493 и все внутренние электрические сети административного здания по ул.Заузелкова, 2.

Необходимо отметить, что от электрических сетей ГП КО «ЖКХ» запитаны 5 потребителей (ГП КО «Центр технической инвентаризации КО», ГУ КО «Служба оперативного контроля за работой систем жизнеобеспечения», ФГУ «Федеральный лицензионный центр при Росстрое», Бубликов К.А., Трегубов А.В. по агентским договорам, заключенным с ГП КО «ЖКХ»).

Электроснабжение через объекты электросетевого хозяйства ГП КО «ЖКХ» является наиболее эффективным способом электроснабжения гаражного бокса Шубенина Ю.А., возможность подключиться к сетевой организации (ОАО «Кемеровская горэлектросеть»), минуя электросетевое хозяйство, принадлежащее ГП КО «ЖКХ», связана с определенными затратами, так как строительство распределительных устройств требует проведения соответствующих работ, высоких финансовых и временных затрат, а надежное электроснабжение гаражного бокса Шубенина Ю.А. через объекты электросетевого хозяйства возможно только с разрешения и силами последнего.

Следовательно, в настоящее время у Шубенина Ю.А. отсутствует иная возможность на получение электрической энергии, кроме как через электросетевое хозяйство, принадлежащее ГП КО «ЖКХ».

Кроме того, в результате прекращения ГП КО «ЖКХ» электроснабжения гаражного бокса Шубенин Ю.А. был лишен возможности пользоваться необходимой услугой, которую беспрепятственно, без какого-либо ущерба для себя мог оказывать ГП КО «ЖКХ» (через присоединенную электрическую сеть).

По результатам анализа и оценки количественных и качественных показателей, характеризующих состояние товарного рынка, ГП КО «ЖКХ» на рынке эксплуатации объектов инфраструктуры электроэнергетики в пределах географических границ, определенных территорией, охватываемой присоединенной сетью ГП КО «ЖКХ», расположенной по адресу: г. Кемерово, ул. Заузелкова, 2 занимает доминирующее положение.

Статья 10 Гражданского Кодекса РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Согласно п. 1 ст. 20 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» одним из основных принципов государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются обеспечение доступности электрической и тепловой энергии для потребителей и защита их прав.

Указанный федеральный закон предусматривает, что на оптовом и розничных рынках действует система регулярного контроля за их функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии (ст. 25).

В соответствии с п.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением правительства РФ № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты

электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ГП КО «ЖКХ» для возмещения затрат по перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства, необходимо обратиться в Региональную энергетическую комиссию Кемеровской области за установлением тарифа на передачу электрической энергии.

В настоящее время у Шубенина Ю.А. отсутствует иная возможность на получение электрической энергии, кроме как через электросетевое хозяйство, принадлежащее ГП КО «ЖКХ» на праве собственности. Прекращение электроснабжения гаражного бокса Шубенина Ю.А. и отказ от подписания акта разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности ущемляет его интересы, т.к. препятствует нормальной эксплуатации гаражного бокса.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться ущемление интересов других лиц.

Со стороны ГП КО «ЖКХ» имело место злоупотребление своим доминирующим положением, что выражается в необоснованном отключении электрической энергии и отказе от подписания акта разграничения границ балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок необходимого Шубенину Ю.А. для заключения договора с энергосбытовой организацией (что в свою очередь, не будет обеспечивать надежной передачи электрической энергии до гаражного бокса), и результатом которых явилось ущемление интересов других лиц.

Указанные действия ГП КО «ЖКХ» подлежат квалификации как нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В заседании Комиссии представитель ГП КО «ЖКХ» представил подписанный акт разграничения границ балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок, подписанный с Шубениным Ю.А. .

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 41, ст. 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства

решила:

производство по делу № 47/А-10-2008, возбужденному по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении Государственного предприятия Кемеровской области «Жилищно-коммунальное хозяйство», прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии:

Заместитель руководителя управления _____ К.В. Симакова

Члены Комиссии:

Начальник отдела ТЭК _____ В.В. Баханова

Главный специалист-эксперт
отдела ТЭК _____ А.М. Давыдова

Главный специалист-эксперт
отдела ТЭК _____ Р.Р. Залеңдинов