

РЕШЕНИЕ № 132-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 мая 2018 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Тимофеевко О.И. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – ведущий специалист -эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Пивень В.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу М.Н.В. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов АО «Южморгеология» при проведении закупки на оказание услуг по энергетическому обследованию (извещение № 31806286932 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителя Организатора торгов А.Н.Ю. (доверенность), в присутствии Заявителя М.Н.В.

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба М.Н.В.(далее- Заявитель) на действия организатора торгов – АО «Южморгеология» (ул. Крымская,20, г. Геленджик, 353461) (далее - Организатор торгов) при проведении закупки на оказание услуг по энергетическому обследованию (извещение № 31806286932 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.kranodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 16.05.2018 г. в 11 часов 00 минут по адресу: г.Краснодар, ул.Коммунаров,235, ком.1.

Заявитель жалобы указывает, что в ходе проведения закупки на оказание услуг по энергетическому обследованию заказчик неправомерно отклонил заявку участника ИП М.Н.В. в связи с тем, что заявка не содержит документы согласно п.10 раздела 3 документации, а именно п. 13. Данные о финансовом положении Участника на последний отчетный год. В случае применения упрощенной системы налогообложения декларацию по УСН за отчетный год с отметкой ИФНС России о принятии, либо копию почтовой квитанции с уведомлением о вручении, либо квитанцию о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде в порядке, установленном ФНС РФ, что нарушает п.1 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного Заявитель, просит признать в действиях заказчика (конкурсной комиссии) нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также выдать Заказчику (конкурсной комиссии) обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Организатор торгов правомерно отклонил заявку Заявителя в связи с непредоставлением декларации по УСН за отчетный год с отметкой ИФНС России о принятии, либо копии почтовой квитанции с уведомлением о вручении, либо квитанции о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде в порядке, установленном ФНС РФ, предоставление которой обязательно и предусмотрено пп. 13 п. 10 раздела 3 Документации к запросу предложений «Требования к содержанию и составу Заявки Участника».

Также, Заказчик поясняет, что воспользовался своим правом не

дозапрашивать недостающий документ, так как на данную закупку заявлено 11 участников и предложение Заявителя не являлось наилучшим.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 132-Т/2018, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Извещение о проведении запроса котировок опубликовано Организатором торгов на сайте www.zakupki.gov.ru 26.03.2018.

Дата и время начала подачи котировочных заявок 26.03.2018 16:08

Дата и время окончания подачи котировочных заявок 14.04.2018 11:00

В результате сведений, представленных Организатором торгов установлено следующее.

Заявитель утверждает, что в составе своей заявки представил декларацию по УСН за отчетный год с отметкой ИФНС России о принятии. Указанный довод Заявителя не соответствует действительности.

В составе заявки Заявителем представлена безымянная таблица на 9-ти листах с отметкой «Межрайонная инспекция ФНС России № 5 по Краснодарскому краю: КОПИЯ ВЕРНА» и Заявитель настаивает, что это и есть, «декларация, по УСН за отчетный год с отметкой ИФНС России о принятии». Данный документ был предоставлен в составе заявки путем размещения на электронной площадке <https://rosgeo.roseltorg.ru/>.

ИП М.Н.В. направляла декларацию в налоговый орган в электронном виде через представителя ООО «Консалтинг-Н» после чего получила экземпляр декларации на 9 страницах с отметкой налогового органа о принятии.

Этот документ был предоставлен в составе заявки. Другую форму декларации с отметкой ИФНС России о принятии, налоговый орган ИП М.Н.В. не предоставлял.

Частью 3 статьи 80 Налогового кодекса РФ установлена обязанность налогоплательщика представлять налоговую декларацию в налоговый орган по установленной форме на бумажном носителе или по установленным форматам в электронной форме.

Приложением № 1 к Приказу Федеральной налоговой службы России от

26.02.2016 № ММ13-7-3/99@ «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, порядка ее заполнения, а также формата представления налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в электронной форме» установлена форма налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Форма декларации, установленная указанным выше Приказом от 26.02.2016 существенно отличается от таблицы, представленной Заявителем.

Более того, отметка ФНС па безымянной таблице Заявителя, содержащая отметку «КОПИЯ ВЕРНА» не является отметкой ИФНС о принятии налоговой декларации.

В соответствии с Протоколом №3 Заседания Совета директоров АО «Южморгеология» от 01 декабря 2016 г. о присоединении к положению №1120005790 Положение о закупке товаров, работ, услуг, АО «Южморгеология» использует Положение о закупках Акционерного общества «Росгеология», закупка путем открытого запроса предложений регламентируется разделом 7 Положения. Пункт 7.1.5. которого предусматривает отклонение заявки только в случае отсутствия в заявке более двух документов. По мнению Заявителя, Закупочная комиссия Заказчика отклонив Заявку ИП М.Н.В. по причине якобы отсутствия одного документа нарушила и Положение о закупках.

Нормой п. 8.1.5 Положения о закупке Заказчика, действовавшего на момент проведения оспариваемой закупки, установлено, что в случае, если по истечении срока подачи заявок участником представлены не все предусмотренные документацией о закупке документы, Заказчик вправе или признать запрос предложений несостоявшимся (если была подана одна заявка) или дозапросить недостающие документы, не меняющие сути предложения (не более 2-х). Таким образом, у Заказчика есть право, но не обязанность дозапросить у участника недостающий документ, не меняющий сути предложения.

Указанная норма более детально конкретизирована в п. 6 и 7 ст. 2.10 закупочной документации:

«6. В случае, если в Заявке Участника отсутствует не более 2-х (двух) документов из предусмотренных Закупочной документацией, не меняющих существа Заявки Участника, Организатор вправе отклонить такую Заявку или дозапросить у Участника не более 2-х (двух) не предоставленных им документов, не меняющих существа Заявки Участника.

7. Заявка Участника, в которой отсутствует более 2-х (двух) документов из предусмотренных Закупочной документацией, не рассматривается (отклоняется)».

Исходя из вышеизложенного, Заказчик воспользовался своим правом отклонить заявку Заявителя и не допрашивать недостающий документ, так как на данную закупку заявилось 11 участников и предложение Заявителя не являлось наилучшим.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу М.Н.В. на действия организатора торгов АО «Южморгеология» (ул. Крымская, 20, г. Геленджик, 353461) при закупки на оказание услуг по энергетическому обследованию (извещение № 31806286932 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии
Тимофеевко

О. И.

Члены Комиссии:

А.Н.Довлатов
О.А.Сафронова
В.С. Пивень

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.