

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 27 марта 2013г. г.
Новосибирск

Решение в полном объеме изготовлено 28 марта 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – и. о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Лаптева Н.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Юнит-Копир» (ул. Луначарского, д. 87, литер А, 1 этаж, г. Екатеринбург, 620075) и ООО «Зазеркалье-сервис» (ул. Фрунзе, 57/1, г. Новосибирск, 630099) на действия единой комиссии ОАО «НИИ измерительных приборов Новосибирский завод имени Коминтерна» (ул. Планетная, 32, г. Новосибирск, 630015) (далее – ОАО «НПО НИИИП-НЗиК») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку многофункционального устройства формата А3 Ricoh Aficio MP 4002SP (копир, сетевой принтер, сетевой цветной сканер, дуплекс, автоподача, с тумбой), в количестве 1 шт. для нужд ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» (извещение № 31300145461),

в присутствии представителей: «...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Юнит-Копир» от 18.03.2013г. № 02/22/392 (вх. Новосибирского УФАС России от 19.03.2013г. № 753э) на действия единой комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку многофункционального устройства формата А3 Ricoh Aficio MP 4002SP (копир, сетевой принтер, сетевой цветной сканер, дуплекс, автоподача, с тумбой), в количестве 1 шт. для нужд ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» (извещение № 31300145461).

Заявитель считает необоснованным отказ в допуске к участию в закупке и не согласен с отклонением заявки по следующим основаниям.

ООО «Юнит-Копир» аккредитовано на Единой электронной торговой площадке в качестве участника размещения заказа. Для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме обществу с ограниченной ответственностью «Юнит-Копир» открыт лицевой счет № 74293.

Для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на

участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с п. 10.6. Регламента организации и проведения открытых аукционов в электронной форме для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее - Регламент) подача заявки на участие в электронном аукционе возможна при наличии у участника размещения заказа на счете, открытом ему Оператором площадки при аккредитации, денежных средств, достаточных для внесения обеспечения заявки участника размещения заказа, в соответствии с п. 2 ст. 41.8. Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 10.11. Регламента в течение одного часа с момента поступления в АС Оператора заявки от участника размещения заказа, АС Оператора производит блокировку денежных средств участника размещения заказа в размере суммы обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, размещенных на счете Оператора площадки. АС Оператора проверяет заявку участника размещения заказа в течение 1 часа с момента получения и возвращает ее в случае отсутствия на счете, открытом для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, в отношении которых не осуществлено блокирование по обеспечению заявок на иные электронные аукционы (п. 10.11.1. Регламента).

Таким образом, в соответствии с Регламентом электронной площадки и действующим законодательством, ООО «Юнит-Копир» не могло предоставить в составе заявки платежное поручение об уплате денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, т.к. блокирование денежных средств производит непосредственно оператор электронной площадки.

ООО «Юнит-Копир» в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме предоставило информационное письмо, которым подтверждало внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Жалоба ООО «Юнит-Копир» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

25.03.2013г. в Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Зазеркалье-сервис» от 25.03.2013г. № 671 (вх. Новосибирского УФАС России от 25.03.2013г. № 2169) на действия единой комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку многофункционального устройства формата А3 Ricoh Aficio MP 4002SP (копир, сетевой принтер, сетевой цветной сканер, дуплекс, автоподача, с тумбой), в количестве 1 шт. для нужд ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» (извещение № 31300145461).

Заявитель считает необоснованным отказ в допуске к участию в закупке и не согласен с отклонением заявки в связи со следующим: 1) отсутствием копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям,

установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации; 2) отсутствием копии учредительных документов участника.

Жалоба ООО «Зазеркалье-сервис» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

На рассмотрение жалобы по существу организатор торгов (ОАО «НПО НИИИП-НЗик»), в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представил (письмо от 22.03.2013г. № 161/411) следующие документы:

- письмо от 22.03.2013г. № 161/410, адресованное ООО «Дилайт офисная техника»;
- письмо от 22.03.2013г. № 161/410, адресованное ООО «Зазеркалье-сервис»;
- письмо от 22.03.2013г. № 161/410, адресованное ЗАО «Технократ»;
- протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 12.03.2013г.;
- извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме;
- документацию на проведение открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку многофункционального устройства формата А3 Ricoh Aficio MP 4002SP (копир, сетевой принтер, сетевой цветной сканер, дуплекс, автоподача, с тумбой), в количестве 1 шт. для нужд ОАО «НПО НИИИП-НЗик», утвержденную 18.02.2013г.;
- документацию на проведение открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку многофункционального устройства формата А3 Ricoh Aficio MP 4002SP (копир, сетевой принтер, сетевой цветной сканер, дуплекс, автоподача, с тумбой), в количестве 1 шт. для нужд ОАО «НПО НИИИП-НЗик», утвержденную 20.02.2013г.;
- заявку ООО «Юнит-Копир»;
- заявку ЗАО «Технократ»;
- заявку ООО «Дилайт офисная техника»;
- заявку ООО «Зазеркалье-сервис»;
- Положение о закупке, утвержденное протоколом Совета директоров от 14.12.2012г. № 18-СД/2012.

ОАО «НПО НИИИП-НЗик» по существу жалобы ООО «Юнит-Копир» сообщило (письмо от 22.03.2013г. № 161/411) следующее.

1. ОАО «НПО НИИИП-НЗик» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь утвержденным протоколом Совета директоров от 14.12.2012г. № 18-СД/2012 Положением о закупке, размещенным на официальном сайте Планом закупок на 2013 год. В соответствии с

ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с Положением о закупке ОАО «НПО НИИИП-НЗиК», утвержденным протоколом Совета директоров от 14.12.2012г. № 18-СД/2012, для организации проведения процедур размещения заказа была утверждена электронная торговая площадка – ОАО «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru).

2. Подготовленные в соответствии с Положением о закупке ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» документы о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку многофункционального устройства формата A3 Ricoh Aficio MP 4002SP были размещены на вышеуказанной электронной площадке 18.02.2013г. П. 10.6.5. Положения о закупке ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» предусмотрены случаи, в которых закупочной комиссией не допускаются к участию в аукционе участники размещения заказа, в том числе в случае не предоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с аукционной документацией, если условие о таком обеспечении было установлено. 20.02.2013г. были внесены соответствующие изменения в аукционную документацию, которые были размещены на единой торговой площадке, официальном сайте и сайте заказчика.

3. Ссылка ООО «Юнит-Копир» на Регламент организации и проведения открытых аукционов в электронной форме для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд не состоятельна, т.к. ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» не является государственным заказчиком, а осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Для проведения закупок у Единой торговой площадки действует Регламент процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка». В соответствии с п. 4.2.3. Регламента оператор вправе не принимать заявку от заявителя при отсутствии на лицевом счету заявителя суммы достаточной для обеспечения заявки. В данном контексте смысл слова «вправе» означает – имеет право, а не обязан, и это право зависит только от воли оператора. Соответственно требование заказчика подтвердить внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки документом вполне правомерно.

4. ООО «Юнит-Копир» не предоставило доказательств, свидетельствующих о причине, по которой оно не могло предоставить документ, подтверждающий оплату денежных средств в качестве обеспечения заявки, а также в процессе закупочной процедуры не обратилось к заказчику за разъяснениями о том каким документом можно подтвердить внесение денежных средств.

5. Представленное ООО «Юнит-Копир» информационное письмо нельзя рассматривать как документ, подтверждающий внесение денежных средств в

качестве обеспечения заявки. В соответствии с п. 1.1. Положения Банка России от 19.06.2012г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» перевод денежных средств осуществляется в рамках следующих безналичных форм расчетов: расчетов платежными поручениями; расчетов по аккредитиву; расчетов инкассовыми поручениями; расчетов чеками; расчетов в форме перевода денежных средств по требованию получателя средств (прямое дебетование); расчетов в форме перевода электронных денежных средств.

Формы безналичных расчетов избираются плательщиками, получателями средств самостоятельно и могут быть предусмотрены договором, заключаемым с контрагентами. Соответственно документом, подтверждающим внесение денежных средств, может быть любой из перечисленных выше, а не информационное письмо, представленное ООО «Юнит-Копир».

ООО «Дилайт офисная техника» в возражениях на жалобу (письмо от 22.03.2013г. № 22) сообщило, что действия единой комиссии ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» не являются нарушением и отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Юнит-Копир» является обоснованным на основании следующего.

Отправление заявки ЕЭТП не является гарантией финансового обеспечения заявки на участие в аукционе. П. 10.2. документации на проведение открытого аукциона в электронной форме ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» указывает, что заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об открытом аукционе в электронной форме содержится указание на требование обеспечения такой заявки. Такое требование обеспечения заявки на участие в аукционе устанавливает п. 18 документации. П. 20.2. документации предусматривает отказ в допуске претендента к участию в электронном аукционе в случае непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

ООО «Дилайт офисная техника» считает, что аргумент ООО «Юнит-Копир» является несостоятельным, поскольку информационное письмо организации не является подтверждением внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки. Если ООО «Юнит-Копир» не могло предоставить копию платежного получения, то могли запросить у Единой электронной торговой площадки акт сверки, подтверждающий наличие денежных средств на дату подачи заявки на участие в открытом аукционе, либо иной документ, предоставляемый Единой электронной торговой площадкой.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ООО «Зазеркалье-сервис» поддержал позицию, изложенную в жалобе.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» поддержала позицию, изложенную в письме от 22.03.2013г. № 161/411. По существу отказа в допуске к участию в аукционе ООО «Зазеркалье-сервис» представитель ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» сообщила, что ООО «Зазеркалье-сервис» отказано в допуске на основании пп. 20.2 ч. 1 п. 20 документации об аукционе в электронной форме по причине не предоставления обязательных документов, а именно: 1) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской

Федерации; 2) копии учредительных документов участника закупки предоставлены не все.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ООО «Дилайт офисная техника» озвучил позицию, изложенную в письме от 22.03.2013г. № 22.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

I. Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 12.03.2013г. ООО «Юнит-Копир» отказано в допуске на основании пп. 20.2 ч. 3 п. 20 документации об аукционе в электронной форме, а именно: не предоставления копии документов, подтверждающих внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Под. 4 п. 10.2 аукционной документации установлено, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об открытом аукционе в электронной форме содержится указание на требование обеспечения такой заявки.

Согласно п. 10 извещения размер обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме составляет 10 000,00 руб., НДС не облагается.

В составе заявки ООО «Юнит-Копир» отсутствует документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Таким образом, единая комиссия ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» правомерно отклонила заявку ООО «Юнит-Копир» по причине отсутствия в составе заявки копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

II. Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 12.03.2013г. ООО «Зазеркалье-сервис» отказано в допуске на основании пп. 20.2 ч. 1 п. 20 документации об аукционе в электронной форме не предоставления обязательных документов, а именно: 1) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации; 2) копии учредительных документов участника закупки предоставлены не все.

Под. 8 п. 10.2 аукционной документации предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать копии учредительных документов участника закупки.

Согласно ч. 3 ст. 89 Гражданского кодекса Российской Федерации, ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документом общества с ограниченной ответственностью является его устав.

ООО «Зазеркалье-сервис» в составе заявки предоставило устав ООО «Зазеркалье-сервис», утвержденный решением учредителя общества от

27.10.2009г. № 7.

Под. 3 п. 10.2 аукционной документации установлено, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам.

В составе заявки ООО «Зазеркалье-сервис» отсутствуют документы, предусмотренные под. 3 п. 10.2 аукционной документации.

Таким образом, единая комиссия ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» правомерно отклонила заявку ООО «Зазеркалье-сервис».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юнит-Копир» на действия единой комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку многофункционального устройства формата А3 Ricoh Aficio MP 4002SP (копир, сетевой принтер, сетевой цветной сканер, дуплекс, автоподача, с тумбой), в количестве 1 шт. для нужд ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» (извещение № 31300145461), необоснованной.

2. Признать жалобу ООО «Зазеркалье-сервис» на действия единой комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку многофункционального устройства формата А3 Ricoh Aficio MP 4002SP (копир, сетевой принтер, сетевой цветной сканер, дуплекс, автоподача, с тумбой), в количестве 1 шт. для нужд ОАО «НПО НИИИП-НЗиК» (извещение № 31300145461), необоснованной.

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.