

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника размещения заказа № 04-50/212-2015

«22» июня 2015

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

в присутствии представителей:

Управления инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (далее – Гостехнадзор, Заказчик) <...> (доверенность от 22.06.2015 № 54), <...> (доверенность от 22.06.2015 № 55);

Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – РАГЗ, Уполномоченный орган) <...> (доверенность от 03.02.2015);

в отсутствие представителей ООО «Первый сетевой центр» (далее – Заявитель, Общество), уведомленного по электронной почте 18.06.2015 о времени и месте рассмотрения жалобы (основание: заявление о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя вх. от 22.06.2015 № 3407),

рассмотрев жалобу ООО «Первый сетевой центр» (вх. от 16.06.2015 № 3309) на положения документации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом б части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

09.06.2015 г. на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – Сайт) Уполномоченным органом опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет, начальная (максимальная) цена контракта 252 077,50 рублей, номер закупки – 0102200001615002496 (далее – Аукцион).

Заявитель считает, что действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе требования к техническим характеристикам товара, ограничивают количество участников закупки по следующим основаниям.

Согласно техническому заданию (Приложение № 1 к проекту государственного контракта - Приложение № 1 к документации об электронном аукционе) заказчик требует вид подключения - технология ADSL и ETTN.

В обоснование своих доводов Заявитель указывает, что существует 2 типа среды, обеспечивающие получение доступа к сети Интернет: проводное соединение (телефонный провод, коаксиальный кабель, витая пара, волоконно-оптический кабель) и беспроводное соединение (радиоволны в определённом частотном диапазоне); основные технологии передачи данных для доступа к Интернету:

технологии проводных соединений (DVB, xDSL, DOCSIS, Ethernet, FTTx , FTTB (ETTH), Dial-up, ISDN, PLC, PON) и технологии беспроводных соединений (DVB, GPRS & EDGE, UMTS / WCDMA (HSDPA; HSUPA; HSPA; HSPA+), CDMA / (EV-DO), Wi-Fi, DECT, Спутниковый Интернет, WiBro & WiMAX, LTE, i Burst).

К основным типам **xDSL** относятся: ADSL, HDSL, IDSL, MSDSL, PDSL, RADSL, SDSL, SHDSL, UADSL, VDSL. Все эти технологии обеспечивают высокоскоростной цифровой доступ.

ADSL и ETTH технологию могут предоставлять только наземные провайдеры или операторы связи, которые располагают такой возможностью.

На установленной Заказчиком скорости 1 Мегабит/с - скорость подключения по 14 каналам доступа) и 8 Мегабит/с - скорость подключения по 1 каналу доступа возможно предоставление высокоскоростного цифрового доступа к сети Интернет посредством различных технологий проводных соединений и различных технологий беспроводных соединений. Операторы связи: наземные операторы связи, операторы спутниковой связи, операторы мобильной связи и др.

Для качественного и бесперебойного оказания телекоммуникационной услуги («Оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет») считаются требования, установленные к основному параметру доступа к сети Интернет (к каналу связи) - скорость передачи данных: 1 Мегабит/с - скорость подключения по 14 каналам доступа; 8 Мегабит/с - скорость подключения по 1 каналу доступа.

Наличие требований, не носящих объективный характер, установленных к технологиям подключения, в рамках данной закупки, в силу наличия иных видов подключения, является ограничением круга возможных участников, поскольку в описании объекта закупки (Техническое задание) отсутствуют дополнительные требования к результату оказания услуг, которые могут быть обеспечены исключительно ADSL и ETTH технологиями, что должно быть обосновано Заказчиком.

Потенциальные участники, предоставляющие услуги доступа к сети Интернет, использующие иные технологии предоставления своим абонентам доступа к сети Интернет, отличные от технологии ADSL и ETTH не смогут принять участие в Аукционе, что влечет за собой ограничение количества участников закупки, создает преимущества тем участникам закупки, которые используют технологию ADSL и ETTH.

Таким образом, Заявитель считает, что Заказчиком нарушены принципы статьи 8 Закона о контрактной системе и требования частей 1, 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, и просит выдать Заказчику предписание о внесении изменений в аукционную документацию.

В возражениях на жалобу Общества Заказчик пояснил, что документация об Аукционе соответствует положениям статьи 33 [Закона](#) о контрактной системе.

В техническом задании прописывается требования: доступ к сети Интернет, среда передачи данных по 14 каналам медный кабель по технологии ADSL, требование подключения по технологии ADSL является обязательным в связи с тем, что в Гостехнадзоре на момент проведения Аукциона имеется приобретенное оборудование ADSL для всех районных инспекций, а также сетевая инфраструктура, основанная на использовании технологий ADSL (Приложение №1 - копия Государственного контракта от 29.08.2013 № 0102200001613001830-0040327-01). Оборудования, необходимого для подключения к сети Интернет по альтернативным

технологиям, в инспекциях Ростехнадзора, расположенных в сельских районах республики, не имеется.

Доступ к сети Интернет по технологии ADSL осуществляют ОАО «Ростелеком», ОАО «АК Мобилтелеком» и др.

Условия технического задания не ограничивают количество участников в возможности установки собственного оборудования беспроводной связи в местах оказания услуг, при этом обеспечив «последнюю милю» между этим оборудованием и оборудованием Заказчика по медному кабелю по технологии ADSL.

По мнению Заказчика, указание типа среды передачи данных (ADSL) для доступа к сети Интернет не влечет к ограничению количества участников закупки и просит признать жалобу необоснованной.

Представитель РАГЗ поддержал позицию Заказчика и просит отказать в удовлетворении требований Общества.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее.

Принцип обеспечения конкуренции, установленный статьей 8 Закона о контрактной системе, утверждает следующее: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем); конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. ... В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта

закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

По [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги потребностям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с [часть 3 статьи 33](#) Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Разделом № 2 документации об Аукционе, опубликованном на Сайте для неопределенного круга участников, предусмотрено описание объекта закупки с учетом требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) услуг: Все оказываемые услуги, их характеристики, предлагаемые Участниками закупки, должны соответствовать Техническому заданию (Приложение № 1 к проекту государственного контракта), требованиям документации об электронном аукционе.

Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых услуг установленным заказчиком требованиям (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться): указаны в Техническом задании (Приложение №1 к проекту государственного контракта).

Приложением № 1 к документации об электронном аукционе размещен проект Государственного контракта, где Заказчик разделом 3 установил места оказания услуг: 14 адресов районных центров.

Приложение № 1 к контракту «Техническое задание», являющимся неотъемлемой частью документации об Аукционе, Заказчиком и Уполномоченным органом установлены требование к услуге в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе и содержит следующую информацию:

оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет Месяц 5

- Порядок предоставления Услуги: Услуги предоставляется 24 (двадцать четыре) часа в сутки, 7 (семь) дней в неделю.

- Коэффициент доступности Услуг, не менее 99% (общее время прекращения предоставления доступа, должно составлять не более 1 % от общего времени предоставления услуг).

- Предельное время устранения перерыва связи, не более 1 календарного дня с момента извещения его Заказчиком.

Доступ к сети интернет по каналам медный кабель и по каналу оптический волоконный кабель.

- Общее количество каналов для подключения к сети интернет - 15.

- скорость подключения по 14 каналам доступа не менее 1 мегабит/с.

- скорость подключения по 1 каналу доступа не менее 8 мегабит/с.

- доступ к сети Интернет, среда передачи данных по 14 каналам медный кабель по технологии ADSL.

- симметричный доступ к сети Интернет, среда передачи данных по 1 каналу оптический волоконный кабель по технологии ЕТТН.

- интерфейс подключения Ethernet.

- на 1 канале выделение подсети не менее 8 статических IP адресов.

- входящий/исходящий Интернет-трафик, включенный в фиксированные ежемесячные платежи неограничен.

Услуги должны быть оказаны в соответствии с требованиями нормативных документов предоставления телекоммуникационных услуг (государственные и отраслевые стандарты - ГОСТы, ОСТы).

Место оказания услуг:

№	Наименование услуги	Адреса предоставления услуг	Доступ Интернет, технология, адрес	Скорость не менее Мегабит/с	Объемы оказываемых услуг
1		671610, с. Баргузин, ул. Ленина, 22	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
2		671360, с. Бичура, ул. Советская, 43-409	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления

				услуг	
3		671920, с. Петропавловка, ул. Свердлова, 41	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
4		671430, с. Сосново-Озерское, ул. Октябрьская, 2	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
5		671310, Заиграево, ул. Тракторная, 5	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
6		671950, Закаменск, ул. Ленина 23, а/я 28	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
7		671200, с. Кабанск, ул. Октябрьская, 22	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
8	Оказание услуг по организации доступа к сети Интернет	671450, с. Кижинга, ул. Коммунистическая, 12	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
9		671613, с. Курумкан, ул. Балдакова, 13	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
10		671840, г. Кяхта, ул. Пограничная, 69	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
11		671340, Мухоршибирь, ул. Доржиева, 21	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
12		671260, Турунтаево, ул. 50 лет Октября, 1 -33	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг

13	671110, с. Тарбагатай, ул. Рокосовского, 14	медный кабель по технологии ADSL	1	безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
14	671010, с. Кырен, ул. Ленина, 69	медный кабель по технологии ADSL	1	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг
15	670034, г. Улан-Удэ, ул. Хахалова 4 а	симметричный доступ по оптическому волоконному кабелю по технологии ЕТТН, 8 статических IP адресов	8	Безлимитный интернет до окончания срока предоставления услуг

Документация об Аукционе содержит требования к закупаемым услугам, в том числе доступ к сети Интернет, среда передачи данных по 14 каналам медный кабель по технологии ADSL, симметричный доступ к сети Интернет, среда передачи данных по 1 каналу оптический волоконный кабель по технологии ЕТТН, установленные в соответствии с потребностями Заказчика.

На заседании Комиссии представители Заказчика представили, документы и материалы, подтверждающие потребности Заказчика: необходимость обеспечения взаимодействия закупаемых услуг с услугами, используемыми Заказчиком:

- копия Государственного контракта от 29.08.2013 № 0102200001613001830-0040327-01, заключенного на основании протокола аукционной комиссии от 12.08.2013 № 0102200001613001830-2.

Таким образом Заказчик обосновал установление требования к характеристике «доступ к сети Интернет, среда передачи данных по 14 каналам медный кабель по технологии ADSL, симметричный доступ к сети Интернет, среда передачи данных по 1 каналу оптический волоконный кабель по технологии ЕТТН» наличием ранее приобретенного на торгах оборудования ADSL для всех районных инспекций, а также имеющейся сетевой инфраструктурой, основанной на использовании технологий ADSL.

Вместе с тем, Заявителем не представлены документы и сведения, достоверно свидетельствующие о том, что установленные Заказчиком в документации об Аукционе «доступ к сети Интернет, среда передачи данных по 14 каналам медный кабель по технологии ADSL, симметричный доступ к сети Интернет, среда передачи данных по 1 каналу оптический волоконный кабель по технологии ЕТТН», ограничивают количество участников закупки.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в документации об Аукционе Заказчиком установлены требования к доступу к сети Интернет с использованием технологии ADSL и ЕТТН, ограничивающие количество участников закупки, не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 части 15, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первый сетевой центр» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии