

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-508/19

16 августа 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» (далее — Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.08.2019 вх. №23853-ЭП/19) Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обучению работников ГУП «Петербургский метрополитен» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности (извещение № 31908123395), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 июля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908123395 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обучению работников ГУП «Петербургский метрополитен» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 21.06.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 061 798 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	22.07.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.07.2019 в 08:30 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	06.08.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908123395 не был заключен

договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26428/19 от 12.08.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26428/19 от 12.08.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки № 31908123395-01 от 06.08.2019 заявка Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: заявка отклонена на основании п. 22 извещения о проведении процедуры Закупки, как не соответствующая требованиям п. 16 извещения о проведении процедуры Закупки, а именно: предоставлена не в полном объеме действующая лицензия № 036307 от 29.06.2015 на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органами Государственной власти субъектов Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», п.18. Перечня образовательных услуг по реализации образовательных программ: вид деятельности – «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации». Согласно информации, размещенной на сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки <http://obmadzor.gov.ru> лицензия № 036307 от 29.06.2015 должна содержать следующие приложения: 1.1, 1.1, 1.1, 2.1, 3.1, 4.1, 5.1, 6.1, 7.1, 8.1, 9.1. В составе заявки участником предоставлена лицензия только с приложением 6.1.

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 13 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) для участия в запросе котировок в электронной форме участник, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в запросе котировок в электронной форме посредством электронной площадки, на которой проводится запрос котировок, подписанную электронной подписью по образцу, являющемуся неотъемлемой частью настоящего запроса котировок (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок) с приложением обязательных для предоставления документов.

В состав заявки должны входить все документы, установленные настоящими требованиями и оформленные в соответствии с настоящими требованиями.

Как следует из п. 16 Извещения, котировочная заявка должна быть оформлена в соответствии

с требованиями извещения. Также должны быть предоставлены все предусмотренные извещением документы, составленные, оформленные и заверенные, в случае установления требования предоставления копий документов, в соответствии с требованиями запроса котировок. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде.

На основании пп. 9 п. 16 Извещения участник в составе заявки на участие в Закупке должен представить документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, или к услугам, являющимся объектом закупки: Действующая лицензия на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки или органами Государственной власти субъектов Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», п.18. Перечня образовательных услуг по реализации образовательных программ: вид деятельности – «Реализация дополнительных профессиональных программ повышения квалификации».

Пунктом 22 Извещения установлено, что несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением, является основанием для отклонения такой заявки от участия в Закупке.

Представитель Организатора торгов отметила, что в составе заявки Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» была предоставлена лицензия от 29.06.2015 № 036307 на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, указанным в приложении к лицензии, выданная Департаментом образования города Москвы. В указанной лицензии содержится также следующая информация: «Настоящая лицензия имеет приложение (приложения), являющееся ее неотъемлемой частью».

В соответствии с ч. 4 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования, а также адреса мест осуществления образовательной деятельности, за исключением мест осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, основным программам профессионального обучения. По каждому филиалу организации, осуществляющей образовательную деятельность, оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала.

Представитель Организатора торгов пояснила, что в составе лицензии от 29.06.2015 № 036307, представленной в составе заявки Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России», содержалось приложение № 6.1. Вместе с тем в соответствии с данными, размещенными на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки <http://obrnadzor.gov.ru/>, к указанной лицензии прилагаются и являются неотъемлемыми частями 11 приложений. Таким образом, в составе заявки Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» была предоставлена лицензия не в полном объеме (10 из 11 приложений к лицензии предоставлены не были), в связи с чем указанная заявка была отклонена от участия в Закупке на основании п. 22 Извещения. Учитывая изложенное, а также тот факт, что остальные участники закупки предоставили в составе своих заявок лицензии в полном объеме со всеми приложениями, допуск заявки Северо-Западного

филиала ФГУП «УВО Минтранса России» не только не соответствовал бы требованиям Извещения, Положения о закупках, Закона № 223-ФЗ, но и ограничил права как других участников Закупки, так и потенциальных участников Закупки.

Представитель Организатора торгов также отметила, что Заявитель, подавая заявку на участие в Закупке, фактически подтвердил, что он ознакомлен и согласен со всеми требованиями Извещения, в том числе с требованием о предоставлении в составе заявки всех документов в полном объеме, указанным в п. 16 Извещения, а также условиями допуска и отклонения заявок, содержащимися в Извещении. При этом запросы на разъяснение положений Извещения, жалобы на действия ГУП «Петербургский метрополитен», связанные с установленными в Извещении требованиями, до момента подачи заявки на участие в Закупке со стороны Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» не подавались.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обзора, установила, что Заявитель Северо-Западный филиал ФГУП «УВО Минтранса России» в составе заявки на участие в Закупке представил действующую лицензию от 29.06.2015 № 036307 на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ по видам образования, уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования, указанным в приложении к лицензии, выданную Департаментом образования города Москвы, с приложением № 6.1, являющимся неотъемлемой частью представленной лицензии, однако в нарушение требований п. 16 Извещения указанная лицензия была представлена не в полном объеме (10 из 11 приложений к лицензии, являющихся ее неотъемлемой частью, в составе заявки представлены не были), что являлось основанием для отклонения заявки Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» от участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 08.08.2019 вх. №23853-ЭП/19) Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обучению работников ГУП «Петербургский метрополитен» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности (извещение № 31908123395) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.