

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-91

22 марта 2012 года
Волгоград

г.

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Черемных Ж.Ю. - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. – члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Дорониной И.В. – представителя Администрации Быковского муниципального района Волгоградской области (на основании доверенности № 918 от 20.03.2012г.),

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-91, возбужденного по жалобе ООО «Волгоградское строительное управление № 77» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области»

УСТАНОВИЛА:

15 марта 2012 года в УФАС по Волгоградской области поступила жалоба (вх. № 1557) ООО «Волгоградское строительное управление № 77» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области» (№ 0129300050712000004).

В своей жалобе ООО «Волгоградское строительное управление № 77» сообщает, что у аукционной комиссии отсутствуют правовые основания для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского

пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области» данному участнику размещения заказа.

На заседании комиссии представитель муниципального заказчика - Администрации Быковского муниципального района Волгоградской области - возражал против заявленных требований заявителя жалобы. Считает, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области» ООО «Волгоградское строительное управление № 77». В удовлетворении заявленных требований просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Волгоградское строительное управление № 77» является необоснованной по следующим основаниям:

Из ч. 1 ст. 1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) следует, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, во исполнение указанного положения федерального законодательства порядок размещения заказов должен соответствовать требованиям, предъявляемым Федеральным Законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ к таким процедурам.

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

17 февраля 2012 года муниципальным заказчиком – Администрацией Быковского муниципального района Волгоградской области - размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского

пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - www.zakupki.gov.ru.

Из ч.1 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.3 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В соответствии с п.3 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Таким образом, участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предложить конкретное наименование предлагаемого товара, конкретные технические (качественные) характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика, наличие которых дает возможным и достаточным установить такое соответствие, и указать товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии).

В силу п.3 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ данные требования установлены к содержанию и заполнению первой части заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в п.п.2.4 п.2 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, установленные согласно требованиям ч.4 и ч.6 ст.41.8 Закона. Порядок подачи заявки» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству:

«Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области».

Ч.2.1 ст.12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в открытых аукционах в электронной форме принятие решения об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытых аукционах в электронной форме, проводимых в соответствии с [главой 3.1](#) настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии со [статьей 41.9](#) настоящего Федерального закона.

Из ч.1 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч.3 ст.41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 13 марта 2012 года аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области» участнику размещения заказа под порядковым номером 3 - ООО «Волгоградское строительное управление № 77» - по следующему основанию: «Не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме по следующим причинам:

В нарушение требований п. 2.8 документации об открытом аукционе в электронной форме, установленных в соответствии с п.3 ч.4 ст.41.8 Закона, участник размещения в представленной первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, указывает сведения об используемом товаре не соответствующие требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, например:

- в п. 41 таблицы «Приложение №1» первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участником размещения заказа указано: «длина радиаторов 4000 мм», тогда как в Приложении №3 к технической части документации открытого аукциона в электронной форме установлены следующие требования: «длина радиаторов: от 400 до 3000 мм».

В соответствии с требованиями п.2 ч.4 ст.41.9 заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядком номером 3 должна быть отклонена».

Согласно ч.4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Описание подлежащих к использованию товаров производится в соответствии с требованиями и по полному перечню показателей, установленными в п.12 «Техническое задание» и Приложении № 3 к документации об открытом аукционе.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что участником размещения заказа - ООО «Волгоградское строительное управление № 77», в п. 41 таблицы «Приложение №1» первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области» при описании технических (качественных) характеристик предлагаемого товара для выполнения работ указывает длину радиаторов 4000 мм, тогда как в Приложении №3 к документации открытого аукциона в электронной форме установлены следующие требования: «длина радиаторов: от 400 до 3000 мм».

Таким образом, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Волгоградское строительное управление № 77» не позволяет определить соответствие предлагаемого товара требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области».

В случае невозможности достоверно определить соответствие товаров, используемых при оказании услуг участником размещения заказа, требованиям, предъявляемым к данным товарам, заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, что влечет за собой отказ в допуске в соответствии с положениями документации об аукционе на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области».

Таким образом, ООО «Волгоградское строительное управление № 77» в полном объеме не исполнены требования к составу первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренные п.п.2.4 п.2 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, установленные согласно требованиям ч.4 и ч.6 ст.41.8 Закона. Порядок подачи заявки» документации об открытом аукционе в электронной форме на

право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области», а также ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Следовательно, аукционной комиссией принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области» участнику размещения заказа - ООО «Волгоградское строительное управление № 77».

В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного муниципального заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией УФАС по Волгоградской области выявлены следующие нарушения.

В силу ч.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта «Выполнение работ по строительству: «Фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка Быковского муниципального района Волгоградской области» утверждена Постановлением Главы Быковского муниципального района Волгоградской области № 168 от 17 февраля 2012 года.

Предметом муниципального контракта, заключаемого по результатам рассматриваемого аукциона в электронной форме является выполнение работ по строительству фельдшерско-акушерского пункта в с.Луговая Пролейка.

Из п.13 ст.1 Градостроительного кодекса РФ следует, что под строительством понимается создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

Согласно ч.3 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

П.2 ч.6 ст.41.8 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие

требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Из п.1 ч.1 ст. 11 Федерального Закона № 94-ФЗ следует, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующее обязательное требование к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В пункте 2.9 документации об открытом аукционе установлено, что «в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа должен предоставить сведения и документы или их копии, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п.2.5. настоящего раздела документации об открытом аукционе в электронной форме, в т.ч. копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом настоящего открытого аукциона в электронной форме, а именно надлежащим образом заверенную копию свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ и Приказом Минрегиона РФ №274 от 09.12.2008 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» или Приказом Минрегиона РФ №624 от 30.12.2009г. «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со всеми видами работ, подлежащими выполнению в рамках контракта, заключаемого по итогам настоящего открытого аукциона в электронной форме, для выполнения которых в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ необходимо наличие такого свидетельства. В случае отсутствия какого-либо из видов работ обязательно наличие функций генерального подрядчика».

Из [ч.3.1 ст.52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

В соответствии с ч.4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ в перечне видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства перечне должны быть определены виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается самостоятельно, и виды работ, выполнение которых индивидуальным предпринимателем допускается с

привлечением работников.

Участник размещения заказа для участия в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства должен иметь допуск к видам работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) код. [33.3](#) "Жилищно-гражданское строительство" Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624.

В случае, если такой допуск у участника размещения заказа отсутствует, он не допускается к участию в торгах вне зависимости от наличия у него обычных допусков. Таким образом, участникам размещения заказа для участия в государственном заказе на строительные работы необходимо получить допуск на генподряд. Его наличие позволяет участвовать в торгах и привлекать к работе по контракту субподрядчиков, но не позволяет генеральному подрядчику самостоятельно выполнять данный контракт, если у него нет необходимых допусков СРО.

В соответствии с ч.4 ст.11 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ кроме указанных в [частях 1 - 3](#) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Установление требования к участнику размещения заказа о наличии у него свидетельств о допуске к конкретным видам работ, подлежащим выполнению в рамках контракта, заключаемого по итогам настоящего открытого аукциона в электронной форме и оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, нарушает положения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Волгоградское строительное управление № 77» необоснованной.

2) Признать муниципального заказчика - Администрацию Быковского муниципального района Волгоградской области - нарушившим п.1 ч.1 ст.11 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку

товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3) Выдать предписание муниципальному заказчику - Администрации Быковского муниципального района Волгоградской области - об устранении выявленных нарушений.

4) Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области или в правоохранительные органы материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.