

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <.....>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <....>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <....> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель) на действия отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Организатора торгов, Нижне-Волжское БВУ) при проведении аукционов в электронной форме на право заключения договора водопользования в целях использования участка:

- акватории р. Татьяна (в подпоре Саратовского водохранилища), расположенного в границах: Куйбышевский район, г.о. Самара, Самарская область, на 1395 км от устья р. Волга, на 2,5 км от устья р. Татьяна, правый берег, площадью 0,007243 км² (Извещение № 231120/2359392/01, <https://torgi.gov.ru>);

- акватории р. Татьяна (в подпоре Саратовского водохранилища), расположенного в границах Куйбышевский район, г.о. Самара, Самарская область, на 1395 км от устья р. Волга, на 2,5 км от устья р. Татьяна, правый берег, площадью 0,005005 км² (Извещение № 231120/2359392/02, <https://torgi.gov.ru>) (далее – Аукционы),

в присутствии представителей Организатора торгов – <...> (доверенность), в присутствии <...> (паспорт <...>

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

30.11.2020 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба <.....> на действия Организатора торгов при проведении Аукционов.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Организатор торгов необоснованно отменил Аукцион на право заключения договора водопользования в целях

использования участка р. Татьяна (в подпоре Саратовского водохранилища), расположенного в границах: Куйбышевский район, г. о. Самара, Самарская область, на 1395 км от устья р. Волга, на 2,5 км от устья р. Татьяна, правый берег, площадью 0,0123 км², №237 (извещение №110620/2359392/02, <https://torgi.gov.ru>) и в связи с этим незаконно объявил на вышеуказанный водный объект два аукциона: Аукцион №243 (извещение №231120/2359392/01) и Аукцион №244 (извещение №231120/2359392/02).

Организатором торгов предоставлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 02.12.2020 г. № 14606/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 12 Водного Кодекса Российской Федерации (далее - ВК РФ) по договору водопользования одна сторона – исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления обязуется предоставить другой стороне – водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату.

В соответствии с частью 1 статьи 16 ВК РФ договор водопользования заключается по результатам аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу части 3 статьи 16 ВК РФ порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Постановление Правительства РФ №230) утверждены:

- Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее – Правила подготовки и заключения договора),
- Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила проведения аукциона).

Правила подготовки и заключения договора определяют порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Правила проведения аукциона определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, за

исключением случаев, установленных пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, а также статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Как следует из материалов жалобы, <...> направлено Организатору торгов заявление о предоставлении акватории водного объекта в пользование (вх. № 3339 от 27.05.2020г.), согласно которому Заявитель просил предоставить в пользование часть акватории р. Татьяна (в подпоре Саратовского водохранилища), расположенного в границах Куйбышевский район, г. о. Самара, Самарская область, на 1395 км от устья р. Волга, на 2,5 км от устья р. Татьяна, правый берег, площадью 0,0123 км² для использования в целях размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов и других плавательных средств, предназначенных для отдыха на воде.

В соответствии с Приказом Нижне-Волжского БВУ от 08.06.2020 № 255 о проведении аукциона №237 отделом 11 июня 2020 г. на официальном сайте торгов в сети Интернет по адресу www.torgi.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона и аукционная документация о проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории реки Татьяна (в подпоре Саратовского водохранилища, расположенного в границах: Куйбышевский район, г. о. Самара, Самарская область, на 1395 км от устья р. Волга, на 2,5 км от устья р. Татьяна, правый берег, площадью 0,0123 км², для размещения плавучих объектов и сооружений для причаливания и отстоя судов, маломерных судов и других плавательных средств) (номер извещения 110620/2359392/02).

Согласно извещению о проведении аукциона проведение Аукциона было назначено на 13 августа 2020 г. Срок окончания приема заявок – 03.08.2020 г.

В соответствии с пунктом 16 Правил проведения аукциона срок отказа от проведения аукциона в извещении о проведении аукциона был установлен – до 17.07.2020г.

Приказом Нижне-Волжского БВУ от 16.07.2020 №307 проведение Аукциона №237 было отменено.

В соответствии с частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Соответствующая информация об отмене проведения аукциона была

размещена на официальном сайте торгов в сети Интернет по адресу www.torgi.gov.ru (номер извещения 110620/2359392/02) 16.07.2020 г. Жалоба <.....> поступила в Самарское УФАС России 30.11.2020., то есть по истечении законодательно установленных сроков.

На основании вышеизложенного, у Комиссии Самарского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы ИП <.....> на действия Организатора торгов по доводу в части отмены Аукциона №237 (извещение №110620/2359392/02).

Приказом Минприроды России от 22.05.2014г. № 225 утвержден Административный регламент Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования (далее – Административный регламент).

Согласно пункту 90 Административного регламента основанием для начала административной процедуры является в том числе поступление в уполномоченный орган, являющийся организатором аукциона, заявления о предоставлении акватории водного объекта в пользование в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта.

25.08.2020 г. ООО «Статус» обратилось в отдел водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ с заявлениями о предоставлении водного объекта в пользование для использования участка акватории р. Татьяна (в подпоре Саратовского водохранилища) площадью 0,007243 кв. км, а также участка акватории р. Татьяна площадью 0,005005 кв.км, в границах: Куйбышевский район, г. о. Самара, Самарская область, на 1395 км от устья р. Волга, на 2,5 км от устья р. Татьяна, правый берег, для размещения плавучих объектов (понтон) для причаливания и отстоя маломерных судов, (вх. № 5250 от 25.08.2020 г., вх. №5249 от 25.08.2020).

По заявлениям ООО «Статус» отделом водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского БВУ условия водопользования были согласованы с Средневолжским ТУ Росрыболовства, Самарским районом водных путей и судоходства, Министерством строительства Самарской области, ГУ МЧС России по Самарской области, Администрацией г.о. Самара.

Вместе с тем, Правила подготовки и заключения договора и Правила проведения аукциона не содержат положений о необходимости

согласования Организатором торгов условий использования водного объекта.

Порядок действий Организатора торгов при рассмотрении заявления о предоставлении акватории водного объекта в пользование установлен Правилами подготовки и заключения договора, Административным регламентом.

Исходя из пункта 7 Правилами подготовки и заключения договора если при рассмотрении заявления установлено, что договор водопользования должен быть заключен по результатам аукциона, начинается процедура подготовки к проведению аукциона, о чем организатор аукциона информирует заявителя в течение 15 дней с даты поступления его заявления.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 92 Административного регламента содержание действия по принятию решения о проведении аукциона является установление факта, что договор водопользования должен быть заключен по результатам аукциона при рассмотрении заявления о предоставлении акватории водного объекта в пользование в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта.

В соответствии с пунктом 7 Правил проведения аукциона Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер «шага аукциона».

Согласно подпункту б) пункт 8 Правил проведения аукциона Организатор аукциона организует подготовку и размещение извещения и документации, извещений о признании аукциона несостоявшимся, завершении аукциона или его отмене. Не позднее 60 дней до начала проведения аукциона организатор аукциона размещает извещение и документацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт). Информация о проведении аукциона, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

В соответствии с пунктом 7, 8 Правил проведения аукциона, с учетом указанных в заявлениях ООО «Статус» целей приобретения права пользования водными объектами, 23 ноября 2020г. Организатором торгов на официальном сайте торгов в сети Интернет по адресу www.torgi.gov.ru были размещены извещения о проведении аукциона и аукционная документация о проведении аукционов №243 и №244 по приобретению права на заключение

договора водопользования в целях использования участков акватории р. Татьяна (в подпоре Саратовского водохранилища) площадью 0,007243 кв. км и 0,005005 кв. км (231120/2359392/01, 231120/2359392/02).

Учитывая изложенное, в рассматриваемых действиях Организатора торгов по размещению извещений о проведении Аукционов №№243, 244 не усматривается нарушений порядка проведения торгов, установленного Постановлением Правительства РФ №230.

Проведением указанных Аукционов назначено на 29.01.2021. Срок окончания приема заявок – 28.12.2020 г.

Из материалов жалобы следует, что на момент рассмотрения жалобы заявки на участия в Аукционах №243, №244 не поступали.

Согласно аукционной документацией в аукционах №243, 244 могут принять участие все заинтересованные лица, соответствующие требованиям пункта 2.2 аукционной документации.

При этом в материалах дела отсутствуют сведения о том, что размещение Организатором торгов извещений о проведении Аукционов №243, 244, на указанных в заявлении ООО «Статус» условиях, ограничивает права ИП <...> на участие в указанных торгах.

Таким образом, доводы <...> признаются Комиссией необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.