

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «...» членов Комиссии: «...»

в присутствии представителя заявителя – «...»;

в присутствии представителей Департамента «...»

рассмотрев жалобу «...» (вх. № 6803э от 13.09.2018г.) на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:44:0252001:2017, площадью 760 кв.м., расположенного в территориальной зоне многофункциональных центров обслуживания и общественно-деловой активности «ОД.1». Местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, ул. Авиационная, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:44:0252001. (далее – Конкурс). Извещение №130818/1276090/01 от 13.08.2018г. (далее – извещение), размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>,

#### **УСТАНОВИЛА:**

13 сентября 2018г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступила жалоба «...» (вх. № 6803э) на действия организатора торгов «...» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:44:0252001:2017, площадью 760 кв.м., расположенного в территориальной зоне многофункциональных центров обслуживания и общественно-деловой активности «ОД.1». Местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, ул. Авиационная, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:44:0252001.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г. и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы, Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 9341 от 14.09.2018г.).

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения указанной жалобы по существу

(исх. №9342 от 14.09.2018г.).

Рассмотрение жалобы назначено на «20» сентября 2018г. на «10» часов «00» минут.

Исходя из доводов жалобы, по мнению заявителя, действия Организатора торгов не соответствуют требованиям антимонопольного законодательства, порядку проведения торгов.

Согласно извещению №130818/1276090/01 от 13.08.2018г., дата и время проведения аукциона: 14.09.2018 в 14.30 местного времени. Время приема заявок: с 15.08.2018 года по 10.09.2018 года (по вторникам и четвергам: с 09.30 до 12.30, по средам: с 14.00 по 17.00 местного времени, 10.09.2018 с 9.30 до 13.00 местного времени). Срок поступления задатка на счет организатора торгов до 10.09.2018 (до 13.00 местного времени). Подведение итогов приема заявок и принятие решения о признании претендентов участниками торгов осуществляется по месту проведения аукциона 11.09.2018 в 16.00.

10 сентября 2018г. в 11 часов 32 мин. заявителем подана заявка на участие в данной продаже по лоту №7 извещения. Документом, подтверждающим внесение задатка на счет организатора аукциона, является платежное поручение №108 от 10.09.2018г.

Между тем, заявитель не допущен к участию в аукционе на основании пп. 2 п. 8 ст. 39.12 (непоступление задатка) "Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018).

Просит признать жалобу обоснованной, а действия организатора торгов незаконными.

Представители организатора торгов – Департамента градостроительства и земельных отношений, пояснил следующее.

«.....» не был допущен к участию в аукционе на основании пп.2 п. 8 ст. 39.12.ЗК РФ, согласно указанному пункту, заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на счет организатора торгов на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Указанная норма права содержит прямой запрет на допуск к аукциону в случае отсутствия задатка от заявителя на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе. Следовательно, платежное поручение, подтверждающее внесение задатка, не является условием, позволяющим допустить заявителя к участию в аукционе, поскольку данное платежное поручение не указано в законе как доказательство поступления задатка на счет организатора торгов. Условием для отказа в допуске является сам факт непоступления задатка на указанную дату, вне зависимости от наличия или отсутствия платежного поручения.

Так же, согласно вышеуказанной норме, заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на

участие в аукционе.

Согласно извещению о проведении аукциона №130818/1276090/01, принятие решения о признании претендентов участниками торгов осуществлялось 11.09.2018г. в 16:00. Следовательно, дата рассмотрения заявок на участие в аукционе – 11.09.2018г.

Согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона от 03.06.2011 №107 ФЗ «Об исчислении времени», календарной датой является порядковый номер календарного дня, порядковый номер или наименование календарного месяца и порядковый номер календарного года.

Исчисление календарной даты осуществляется с 00 часов 00 минут 00 секунд 1 января 1 года.

Время календарного дня исчисляется часами, минутами и секундами. За начало календарного дня принимается момент времени, соответствующий 00 часам 00 минутам 00 секундам. За окончание календарного дня принимается момент времени, соответствующий 24 часам 00 минутам 00 секундам (п. 2-3 ст. 4 Закона №107-ФЗ. Поскольку дата рассмотрения заявок определена 11.09.2018г., задаток должен был находиться на банковском счете организатора торгов 11.09.2018г. в 00 часов 00 минут 00 секунд.

Просит признать жалобу необоснованной.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о

проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч.2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Приказом Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга №57-п от 10.08.2018г. утвержден порядок проведения аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков. (далее – Порядок). В том числе, земельного участка с кадастровым номером 56:44:0252001:2017, площадью 760 кв.м., расположенного в территориальной зоне многофункциональных центров обслуживания и общественно-деловой активности «ОД.1». Местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, ул. Авиационная, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:44:0252001 (пункт 7 Порядка).

Подпунктами 7-9 пункта 9 Порядка предусмотрено, что время приема заявок установлено: с 15.08.2018 года по 10.09.2018 года (по вторникам и четвергам: с 09.30 до 12.30, по средам: с 14.00 по 17.00 местного времени, 10.09.2018 с 9.30 до 13.00 местного времени). Срок поступления задатка на счет организатора торгов до 10.09.2018 (до 13.00 местного времени). Подведение итогов приема заявок и принятие решения о признании претендентов участниками торгов осуществляется по месту проведения аукциона 11.09.2018 в 16.00.

Пунктом 2 части 3 ст. 39.12 "Земельного кодекса Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.08.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018) установлено, что заявитель не допускается к участию в конкурсе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В составе заявки имелась, в том числе выписка по счету заявителя №40817810671800080546 об операциях, в которой датой перевода суммы задатка указано 10.09.2018г.

В материалы дела заявителем представлено платежное поручение №108 от 10.09.2018г. из которого усматривается, что денежные средства в счет перечисления задатка в сумме 338 677,00 руб. списаны со счета заявителя 11.09.2018г., а так же справка б/н АО «БКС-Инвестиционный Банк», о том, что задаток в размере 338 667 руб. был списан со счета заявителя №40817810671800080546 11.09.2018г. в 15:26:51 ч.

Следовательно, на дату рассмотрения заявок комиссией по проведению аукционов, т.е. на 11.09.2018г., денежные средства в виде задатка от «...» на счет организатора торгов не поступили.

Согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об

исчислении времени» календарной датой является порядковый номер календарного дня, порядковый номер или наименование календарного месяца и порядковый номер календарного года. Исчисление календарной даты осуществляется с 00 часов 00 минут 00 секунд 1 января 1 года (п. 2 ст. 4 Закона № 107-ФЗ). Дата рассмотрения заявок определена 11.09.2018 г., следовательно, на 00 часов 00 минут 00 секунд 11.09.2018 г. задаток должен был быть на банковском счету организатора аукциона, тогда как задаток «...» поступил в 11.09.2018г. в 15:26:51 ч.

Протоколом №4 от 11.09.2018г. рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:44:0252001:2017, площадью 760 кв.м., расположенного в территориальной зоне многофункциональных центров обслуживания и общественно-деловой активности «ОД.1», местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, ул. Авиационная, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:44:0252001 «...» было отказано с формулировкой *«В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 39.12. Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе».*

С учетом изложенного, доводы жалобы «...» необоснованы. В действиях Организатора торгов - Департамента градостроительства и земельных отношений администрации г.Оренбурга при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:44:0252001:2017, площадью 760 кв.м., расположенного в территориальной зоне многофункциональных центров обслуживания и общественно-деловой активности «ОД.1». Местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, ул. Авиационная, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:44:0252001 нарушений порядка организации и проведения торгов не установлено.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

## РЕШИЛА:

Признать жалобу «...» на действия Департамента градостроительства и земельных отношений администрации г.Оренбурга при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 56:44:0252001:2017, площадью 760 кв.м., расположенного в территориальной зоне многофункциональных центров обслуживания и общественно-деловой активности «ОД.1», местоположение: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, ул. Авиационная, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:44:0252001 **необоснованной**.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.