

РЕШЕНИЕ № 102/19

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

Члены Комиссии: <....>, <....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Стратегия роста» (далее – заявитель; ООО «Стратегия роста»); Администрации муниципального образования «Баяндаевский район» Иркутской области (далее – заказчик) членов аукционной комиссии; рассмотрев жалобу заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона «Этап строительства спортивного зала в д. Нагалык Баяндаевского района Иркутской области», извещение №0134300007918000013 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 25 января 2019 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии.

Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям Федерального закона №44-ФЗ, поскольку его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствовала требованиям документации об аукционе и нормам Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчиком, представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 26 декабря 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0134300007918000013, а также документация об электронном аукционе «Этап строительства спортивного зала в д. Нагалык Баяндаевского района Иркутской области» (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 42 947 280 рублей 00 копеек.

16 января 2019 года заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно названному протоколу, участнику закупки, подавшему заявку под номером «104358106» заявителю, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию.

1.1) Относительно позиции 1 «Раствор готовый кладочный тяжелый цементный» участник предлагает следующую характеристику: «Наибольшая крупность зерен заполнителя, мм: 2,5»;

1.2) Относительно позиции 34 «Блоки дверные» участник предлагает следующую характеристику: «Толщина облицовочных листов 15 мм»;

1.3) Относительно позиции 75 «Проволока стальная низкоуглеродистая» участник предлагает следующую характеристику: «Термически необработанная проволока разрушения выдерживает 4 перегиба», «Каждый моток прочно перевязан термически обработанной проволокой в трех местах...» ;

2.1) Относительно позиции 17 «Цилиндры навивные кашированные алюминиевой фольгой, марка "ROCKWOOL 100"» участник предлагает следующую характеристику: «модуль кислотности, 2,0» ;

2.2) Относительно позиции 36 «Блоки дверные наружные либо тамбурные» участник предлагает следующую характеристику: «Стеклопакеты установлены в коробки на подкладках...» ;

2.3) Относительно позиции 45 «Датчик температуры погружной ESMU Дания» участник предлагает следующую характеристику: «Давление, бар, 25» ;

2.4) Относительно позиции 74 «Прибор приемно-контрольный охранной сигнализации, тип Сигнал-10 Болид» участник предлагает следующую характеристику: «Встроенный звуковой сигнализатор 50 дБА» ;

3.1) Относительно позиции 23 «Электромагнитный клапан Ду 25 EV220B 32B 032U7125 DANFOSS» участник предлагает следующую характеристику: «пропускная способность 11 м³/час, 16 бар» ;

3.2) Относительно позиции 49 «Извещатель пожарный дымовой линейный» участник предлагает следующую характеристику: «Дальность действия, м, 100», «Дальность действия, м, 10», «Ток потребления в дежурном режиме, мА, 2»;

3.3) Относительно позиции 50 «Извещатель пожарный ручной адресный электроконтактный Болид» участник предлагает следующую характеристику: «Ток потребления, в дежурном режиме, мА, 0,6» ;

4.1) Относительно позиции 24 «Электронагреватель канальный, мощность, кВт, =1,2 РВЕС 125/1,2 Арктос» участник предлагает следующую характеристику: «максимальную рабочую температуру выходящего воздуха до 40°С» ;

4.2) Относительно позиций 68, 69 «Отводы 90 град.» участник предлагает следующую характеристику: «на Ру до 16 МПа» ;

4.3) Относительно позиции 49 «Извещатель пожарный дымовой линейный» участник предлагает следующую характеристику: «Чувствительность, дБ, 1,5».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, а также проведя в порядке статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ внеплановую проверку, установила следующее.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона №44-ФЗ.

Частью 1 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ, установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Из части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия **контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ**.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что **при осуществлении закупки товара** или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания **которых используется товар** заявка должна содержать, **в том числе конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичное требование к составу первой части заявки на участие в электронном аукционе изложены в пункте 21 части II информационной карты документации об электронном аукционе.

Требования к показателям товаров, используемых при выполнении работ, установлены заказчиком в приложении №1 «Требования к показателям основных материалов, используемых при выполнении работ» к документации об электронном аукционе.

Так, по характеристикам товаров, послуживших основанием для признания заявки ООО «Стратегия роста» несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе,

заказчиком установлены следующие требования:

1) по позиции №1 «Раствор готовый кладочный тяжелый цементный» – Наибольшая крупность зерен заполнителя должна быть, мм, **не более: 2,5**. Должен соответствовать требованиям ГОСТ 28013-98.

2) по позиции №34 «Блоки дверные» – Должны соответствовать требованиям ГОСТ 30970-2014. Толщина облицовочных листов должна быть **не менее 15 мм**.

3) по позиции №75 «Проволока стальная низкоуглеродистая» – Должна соответствовать ГОСТ 3282-74. Термически необработанная проволока должна без разрушения выдерживать **не менее четырех перегибов**. Каждый моток должен быть прочно перевязан термически обработанной проволокой **не менее чем в трех местах**, равномерно расположенных по окружности мотка.

4) по позиции №17 «Цилиндры навивные кашированные алюминиевой фольгой, марка «ROCKWOOL 100» модуль кислотности, **не меньше 2,0**.

5) по позиции №36 «Блоки дверные наружные либо тамбурные» Стеклопакеты должны быть установлены в фальц створки **либо** коробки на подкладках, исключающих касание кромок стеклопакета внутренних поверхностей фальцев ПВХ-профилей.

6) по позиции №45 «Датчик температуры погружной ESMU Дания» Давление, **бар, максимум 25.;**

7) по позиции №74 «Прибор приемно-контрольный охранной сигнализации, тип Сигнал-10 Болид» Требуется встроенный звуковой сигнализатор **не меньше 50 дБА;**

8) по позиции №23 «Электромагнитный клапан Ду 25 EV220B 32B 032U7125 DANFOSS» пропускная способность **не менее 11 м3/час**, максимальное значение допустимого давления **не менее 16 ба;**

9) по позиции №49 «Извещатель пожарный дымовой линейный» Минимальная дальность действия, м, **от 9;**

10) по позиции №50 «Извещатель пожарный ручной адресный электроконтактный Болид» ток потребления, в дежурном режиме, мА, **до 0,6**.

Комиссия, изучив первую часть заявки заявителя, установила, что информация, содержащаяся в заявке, не соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок заказчика, рассматривая заявки на соответствие требованиям документации об электронном аукционе, правомерно приняла решение об отклонении заявки заявителя.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия приходит к выводу, что инструкция, входящая в состав аукционной документации является излишней и создает сложности при заполнении заявок на участие в электронном аукционе.

Так, согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ и **инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.**

Положения статьи 6 Федерального закона №44-ФЗ устанавливают, что контрактная система в сфере закупок **основывается на принципах открытости**, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, **обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона №44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, **комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий**, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям** Федерального закона №44-ФЗ, в том числе приводят к **ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Исходя из толкования пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе должна максимально точно определять порядок и правила заполнения заявки. Инструкция обеспечивает правильное понимание участниками закупки положений аукционной документации, в частности, технического задания.

При этом, положения инструкции не должны носить противоречивый характер, поскольку это может ввести в заблуждение участников закупки, **ограничить количество участников закупки, а также может привести к необоснованному допуску либо отказу участников к участию в электронном аукционе.**

Инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе содержится в разделе 2.2.3 документации об электронном аукционе, в которой указано, что термины **«не менее» / «минимальное значение показателя»** - означает что, **участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель более указанного значения или равный ему.**

В части представления сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (применяемых материалов при производстве работ) **в заявке участника аукциона не допускается указание словосочетаний «может», «может быть», «должен быть» / «должно быть», «не должен быть» / «не должно быть», «не менее» / «не более», «следует», «требуется», «требуются», «менее» / «более», «необходимо», «возможно» / «возможный» / «минимальное значение показателя» / «возможен», «возможное», «выше» / «ниже», «не выше» / «максимальное значение показателя» / «не ниже», «>» / «<», «≥» / «≤», «такие как», «около», «применяется», «применяются», «или», «требуемое (-ый, -ые)», «эквивалент», «аналог», «приблизительно» в любых словосочетаниях и падежах по отношению к характеристикам поставляемых товаров.**

Все предлагаемые материалы должны **соответствовать нормативным документам в действующей редакции**, ссылка на которые указана в сведениях о товаре, в том числе их обязательным и рекомендуемым приложениям.

Таким образом, Комиссией установлено, что по позиции №34 «Блоки дверные» показатель товара сопровождается словосочетанием **«не менее»** следовательно, **участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель.**

Изучив первую часть заявки заявителя Комиссией установлено, что по позиции №34 «Блоки дверные» заявителем указано: **толщина облицовочных листов 15 мм.**

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям заказчика по позиции №34 «Блоки дверные»

участникам закупки необходимо было указать: Толщина облицовочных листов **не менее 15 мм**, опираясь на следующие требования инструкции по заполнению первой части заявки: *все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам в действующей редакции, ссылка на которые указана в сведениях о товаре, в том числе их обязательным и рекомендуемым приложениям.*

Так, заказчик указывает, что согласно пункту 5.6.1 ГОСТ 30970-2014 «Межгосударственный стандарт. Блоки дверные из поливинилхлоридных профилей. Общие технические условия» толщина облицовочных листов **не менее 15 мм**.

Комиссией установлено, что из совокупности положений инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, требований к товарам (приложение №1 к документации об электронном аукционе) следует, что в случае, если участник закупки в первой части заявки укажет значения показателей товаров лишь с учетом положений ГОСТа, то в таком случае заявка **не будет соответствовать положениям инструкции по заполнению заявки**, что приведет к отклонению такой заявки от участия в электронном аукционе в связи с ее несоответствием требованиям документации об электронном аукционе, в которой установлено требование о том, что при указании характеристик товара не допускается указание словосочетаний **не менее**.

Помимо этого, Иркутское УФАС России отмечает, что положения инструкции по заполнении первой части заявки не содержат указаний в каких случаях участникам закупки при заполнении первой части заявки необходимо руководствоваться непосредственно требованиями ГОСТа, а в каких положениями, закрепленными в инструкции.

Также, Комиссией установлено, что в приложении №1 «Требования к показателям основных материалов, используемых при выполнении работ» к документации об электронном аукционе характеристики материалов по позициям №6, №17, №74 сопровождаются словосочетаниями **«не меньше»**, **«максимум»**.

Вместе с тем, в инструкции по заполнению первой части заявки заказчик не указал, каким образом потенциальные участники закупки должны трактовать словосочетания «не меньше», «максимум».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0134300007918000013-0 от 16 января 2019 года на участие в указанном электронном аукционе подано 15 заявок, 11 из которых отклонены аукционной комиссией заказчика. Указанное также свидетельствует об ограничении количества участников закупки.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что установленная заказчиком в документации об электронном аукционе инструкция по заполнению первых частей заявок на участие в электронном аукционе вводит участников закупки в заблуждение при заполнении заявок на участие в электронном аукционе, а также не позволяет однозначно определить какие именно положения указанной инструкции необходимо применять при указании показателя товара.

Таким образом, установленная заказчиком в документации об электронном аукционе инструкция по заполнению первых частей заявок на участие в электронном аукционе не позволяет участникам закупки заполнить заявки на участие в электронном аукционе надлежащим образом, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 64, части 2 статьи 8 Федерального закона №44-ФЗ.

Следовательно, изучив положения документации об электронном аукционе, первую часть заявки ООО «Стратегия роста» на участие в электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу, что в связи с тем, что документация об электронном аукционе составлена **заказчиком с нарушением требований Федерального закона №44-ФЗ**, а также принимая во внимание, что комиссия по осуществлению закупок заказчика, рассматривая заявки на соответствие

требованиям **документации об электронном аукционе**, у ООО «Стратегия роста» отсутствовала возможность надлежащим образом заполнить первую часть заявки на участие в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной;
2. Признать заказчика нарушившим пункту 2 части 1 статьи 64, часть 2 статьи 8 Федерального закона №44-ФЗ;
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона №44-ФЗ путем аннулирования электронного аукциона;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность выполнения выданного предписания;
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности;
6. Направить копии решения и предписания сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>

ПРЕДПИСАНИЕ №28/19

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

Члены Комиссии: <....>, <....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Стратегия роста» (далее – заявитель; ООО «Стратегия роста»); рассмотрев жалобу заявителя на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона «Этап строительства спортивного зала в д. Нагалык Баяндаевского района Иркутской области», извещение №0134300007918000013; на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 102/19 от 02 февраля 2019 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования электронного аукциона «Этап строительства спортивного зала в д. Нагалык Баяндаевского района Иркутской области», извещение №0134300007918000013.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. В срок до 11 февраля 2019 года заказчику представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>