ПРОТОКОЛ № 199

об административном правонарушении

09.11.2020 г. Ханты-Мансийск

Я, главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции и соблюдения рекламного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре — «_____», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, составила настоящий протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица Муниципального казенного предприятия м.о. город Нягань «Няганская ресурсоснабжающая компания» «_____» по факту нарушения ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии по видео-конференц-связи «_____»

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре поступили материалы прокуратуры города Нягани (вх. от 12.10.2020 № 02-8413) для рассмотрения по существу дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, возбужденного в отношении МКП МО г. Нягань «НРК».

В соответствии с постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 07.10.2020, вынесенным заместителем прокурора г. Нягани ХМАО-Югры, советником юстиции «_____», дело возбуждено по результатам проверки размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о закупках, Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также Положением о закупках.

Закупочная деятельность МКП МО г. Нягань «НРК» регулируется Положением о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного приказом директора МКП МО г. Нягань «НРК» №12/1 от 31.07.2019 (далее - Положение о закупках).

Согласно части 4 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные частью 4 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Так, в силу пункта 8 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В пункте 7 части 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках.

18.05.2020 на официальном сайте Единой информационной системы https://zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 32009157377 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту объекта «Замена магистрального водовода Ду500мм от К-2 (площадка №2) до К-1(НСП) Хуготского водозабора».

В соответствии с извещением от 18.05.2020 установлены следующие сроки:

- дата начала срока подачи заявок – 19.05.2020;

- дата и время окончания подачи заявок – 31.05.2020 в 23:59 (мск+2);

- дата подведения итогов – 29.05.2020 (мск+2).

Одновременно с извещением 18.05.2020 размещена документация о закупке с приложениями (редакция № 1).

18.05.2020 в 21:40 на официальном сайте ЕИС Заказчиком внесены изменения в извещение о закупке в связи с ошибкой в дате окончания подачи заявок. Согласно внесенным изменениям установлены следующие сроки:

- дата начала срока подачи заявок – 19.05.2020;

- дата и время окончания подачи заявок – 28.05.2020 в 23:59 (мск+2);

- дата подведения итогов – 29.05.2020 (мск+2).

Вместе с тем, в ЕИС размещена новая редакция документации о закупке, в соответствии с которой установлено, что дата и время окончания подачи заявок – 28.05.2020 в 06:00 (мск+2).

Таким образом, в извещении о закупке и документации о закупке (редакция № 2) установлены противоречивые сведения о дате и времени окончания подачи заявок участниками закупки. Указанные противоречивые сведения могут вводить в заблуждение участников закупки, в том числе потенциальных.

После обнаружения противоречивых сведений Заказчик 27.05.2020 в 10:47 опубликовал в ЕИС извещение и документацию о закупке в редакции № 3. Сведения, указанные в извещении, остались без изменений, при этом, в документацию о закупке внесены изменения в части времени окончания подачи заявок, а именно: 28.05.2020 в 06:00 (мск+2) заменено на 28.05.2020 в 23:59 (мск+2).

При этом, Заказчиком не были соблюдены требования, установленные Законом № 223-ФЗ для случаев внесения изменений в извещения и документацию о закупке.

В части 23 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ определено, что при проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона № 223-ФЗ изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В силу пункта 7.6.4 Положения о закупках в случае, если изменения в извещение, документацию о запросе предложений в электронной форме внесены заказчиком позднее чем за четыре дня до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, срок подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение, документацию изменений до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме такой срок составил не менее чем половина срока, указанного в пункте 7.6.3 Положения о закупках.

В пункте 7.6.3 Положения о закупках предусмотрено, что извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, необходимая документация, проект договора размещается организатором в единой информационной системе в сфере закупок не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме.

Таким образом, при внесении 27.05.2020 изменений в документацию о запросе предложений в электронной форме № 32009157377 МКП МО г. Нягань «НРК» надлежало продлить срок подачи заявок на участие в такой закупке в соответствии с требованиями части 11 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках товаров, работ и услуг и указать измененное время окончания срока подачи заявок на участие в закупке в извещении о запросе предложений в электронной форме № 32009157377, документации о запросе предложений в электронной форме № 32009157377.

Частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг.

Из объяснений директора МКП МО г. Нягань «НРК» «_____» следует, что срок подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме № 32009157377 после внесения 27.05.2020 изменений в документацию о запросе предложений в электронной форме не продлевался, и, как следствие, не указывался в извещении о запросе предложений, документации о запросе предложений в электронной форме № 32009157377, поскольку, внесенные 27.05.2020 в документацию о конкурентной закупке № 32009157377 изменения являлись несущественными, так как изменяли только время окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

Вместе с тем, положения части 11 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не содержат исключений из общего правила о необходимости продления срока подачи заявок на участие в закупке при внесении изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке.

Таким образом, действия должностного лица Заказчика МКП МО г. Нягань «НРК», внесшего изменения в документацию о запросе предложений в электронной форме № 32009157377 без продления срока подачи заявок на участие в такой закупке, содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Уполномоченное должностное лицо Заказчика МКП МО г. Нягань «НРК», имея возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, не предприняло все зависящие от него меры по их соблюдению. Чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств, исключающих возможность соблюдения действующих норм и правил, нарушенных МКП МО г. Нягань «НРК», его должностным лицом, не установлено. Таким образом, вина Заказчика в совершенном правонарушении подтверждается материалами дела.

Согласно должностной инструкции начальника отдела материально-технического снабжения и управления закупочной деятельностью МКП МО г. Нягань «НРК» лицо, назначенное на указанную должность, осуществляет функции, предусмотренные Законом о закупках по подготовке и размещению документации в единой информационной системе (п. 2.13 Должностной инструкции).

Приказом руководителя МКП МО г. Нягань «НРК» от 07.02.2020 на должность начальника отдела «_____» МКП МО г. Нягань «НРК» принята «_____».

На основании изложенного, лицом, совершившим правонарушение, является должностное лицо МКП МО г. Нягань «НРК» - «_____»

Место совершения административного правонарушения – место осуществления деятельности МКП МО г. Нягань «НРК» - 628181, г. Нягань, ул. Сибирская, д. 40.

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ - общественные отношения, регулируемые законодательством о закупках.

Объективной стороной правонарушения является нарушение МКП МО г. Нягань «НРК» предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется неосторожностью.

Таким образом, в действиях должностного лица МКП МО г. Нягань «НРК» - «_____» установлен состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ: несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Составление протокола об административном правонарушении в отношении должностного лица МКП МО г. Нягань «НРК» - начальника отдела «_____» назначено на 09.10.2020 в 16 час. 00 мин.

Уведомление о составлении протокола (исх. от 26.10.2020 № 02/АЗ-11214) направлено почтой России, а также на электронную почту info@nrknyagan.ru по месту работы. Таким образом, должностное лицо МКП МО г. Нягань «НРК» о времени и дате составления протокола уведомлено надлежащим образом, ходатайствовала о дистанционном участии в составлении протокола посредством видео-конференц-связи.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической

помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Объяснения должностного лица МКП МО г. Нягань «НРК» -«_____» (представителя):

Права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, разъяснены.

_____ / _____

(Подпись) (Расшифровка подписи)

С протоколом ознакомлен (а)

_____ / _____

(Подпись) (Расшифровка подписи)

_____

_____

_____

_____

(Ф.И.О. физического лица или законного представителя юридического лица, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего личность, служебное положение)

В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания.

_____ / _____

(Подпись) (Расшифровка подписи)

_____ _____

(Подпись должностного лица, составившего протокол) (Расшифровка подписи)

Копию протокола получил (а)

«____» _____ 2020 года _____ / _____

(Подпись) (Расшифровка подписи)