РЕШЕНИЕ

по жалобе № 12-01-18.1-03/230

о признании жалобы обоснованной

6 июня 2013 года г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу гр. А. (далее - Заявитель) на действия организатора продажи – Департамента муниципального имущества администрации Волгограда (400131, г. Волгоград, ул. Волгодонская, 16) при проведении продажи муниципального имущества без объявления цены (информационное сообщение опубликовано в газете «Городские Вести» от 4 апреля 2013 года, стр. 35-37), обжалуются лоты 1, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 28.05.2013 вх. № 3491 поступила жалоба гр. А. на действия организатора продажи – Департамента муниципального имущества администрации Волгограда (400131, г. Волгоград, ул. Волгодонская, 16) при проведении продажи муниципального имущества без объявления цены (информационное сообщение опубликовано в газете «Городские Вести» от 4 апреля 2013 года, стр. 35-37), обжалуются лоты 1, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 31.05.2013 № 03-8/2666 вручено Заявителю 31 мая 2013 года нарочно, направлено организатору продажи 31 мая 2013 года посредством электронной почты по адресу: privatiz@depim.volgadmin.ru, kom_im@volgadmin.ru и посредством факсимильной связи по номеру 33-35-04.

Рассмотрение дела № 12-01-18.1-03/230 состоялось 6 июня 2013 года в 14 часов 00 минут и после объявленного перерыва 6 июня 2013 года в 16 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

представитель заявителя, доверенность от 05.06.2013 года № 34АА0556850;

представитель организатора продажи, доверенность от 22.05.2013 года № 47.

Организатором продажи является Департамент муниципального имущества администрации Волгограда.

Способ продажи – продажа муниципального имущества без объявления цены. Начало приема заявок 04 апреля 2013 г. Окончание приема заявок 29 апреля 2013 г. Продажа муниципального имущества без объявления цены, рассмотрение зарегистрированных заявок, предложений о цене приобретения имущества и подведение итогов назначено на 14 мая 2013г.

Представитель заявителя на рассмотрении жалобы поддержал заявленные в жалобе требования и обосновывающие их доводы, отметив, что в газете «Городские вести. Царицьш-Сталинград-Волгоград» № 47 от 14.05.2013 г. опубликовано сообщение «О внесении изменений в информационное сообщение о продаже департаментом муниципального имущества администрации Волгограда муниципального имущества без объявления цены, опубликованное в газете «Городские вести. Царицын-Сталинград-Волгоград» от 4 апреля 2013 г. № 34 следующего содержания: «Департамент муниципального имущества администрации Волгограда информирует об отказе от продажи департаментом муниципального имущества администрации Волгограда муниципального имущества без объявления цены, назначенной на 14 мая 2013 года». В соответствии с ч. 3 ст. 448 ГК РФ если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса. Таким образом, Департаментом муниципального имущества администрации Волгограда нарушены положения ч. 3 ст. 448 ГК РФ. Кроме этого, в соответствии с п. 6 текста самого информационного сообщения «Организатор продажи без объявления цены вправе отказаться от проведения продажи в любое время, но не позднее, чем за три дня до наступления даты подведения итогов продажи без объявления цены». На основании чего просит, обязать организатора торгов - Департамента муниципального имущества администрации Волгограда устранить нарушения установленных законом правил и порядка проведения публичных торгов. При выявлении признаков административного правонарушения или иного незаконного деяния привлечь виновных лиц к ответственности, установленной законодательством РФ.

Представитель Департамента муниципального имущества администрации Волгограда на заседании заявила ходатайство о прекращении рассмотрения дела, ссылаясь на часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку срок для обжалования в антимонопольный орган составляет десять дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения и на момент подачи жалобы гр. А. он был пропущен.

Представитель Департамента муниципального имущества администрации

Волгограда представила на заседание Комиссии пояснения от № 1238юр от 05.06.2013 (с приложением материалов), в которых Департамент не соглашается с доводами заявителя, по следующим основаниям:

Департамент муниципального имущества администрации Волгограда размес тил в газете «Городские вести. Царицын - Сталинград - Волгоград» от 04.04.2013г. информационное сообщение о продаже департаментом муниципаль ного имущества администрации Волгограда муниципального имущества без объ явления цены.

В департамент муниципального имущества администрации Волгограда посту пила 161 заявка на участие в торгах по продаже имущества без объявления цены.

Согласно пункту 2 указанного информационного сообщения, продажа муни ципального имущества без объявления цены, рассмотрения зарегистрированных заявок, предложений о цене приобретения имущества и подведение итогов состо ится 14 мая 2013г. в 11 часов 00 минут.

В силу ч. 2 ст. 209 Гражданского кодекса РФ, собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законов интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственни ком, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имуще ство в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным обра зом.

В соответствии с п. 3 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, если иное не преду смотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а кон курса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Право организатора продажи на отказ от проведения продажи без объявления цены в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты подведе ния итогов продажи, предусмотрено также пунктом 6 Информационного сообще ния.

08.05.2013г. на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов размещена информация об отказе от проведения продажи муниципального имущества без объявления цены, назна ченной на 14.05.2013г., указанная информация также размещена 08.05.2013г. на официальном сайте департамента муниципального имущества администрации Волгограда.

Таким образом, руководствуясь п. 3 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, органи затор продажи отказался от проведения продажи без объявления цены 08.05.2013г., т.е. не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения 14.05.2013г.

Кроме того, информация об отказе от проведения продажи муниципального имущества без объявления цены, назначенной на 14.05.2013г. опубликована в га

зете «Городские вести. Царицын- Сталинград- Волгоград» от 14.05.2013г. стр. 16.

Полученные департаментом муниципального имущества администрации Вол гограда заявки на участие в торгах по продаже имущества без объявления цены Заказными письмами от 13.05.2013г. возвращены в адрес лиц, подавших указан ные заявки.

В соответствии со ст. 9 Гражданского кодекса РФ, граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские пра ва.

Статьей 35 Конституции РФ установлено, что никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Пунктом 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации уста новлено, что граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, зако ном или добровольно принятым обязательством. Законодательство не предусмат ривает, возложение обязанности рассмотрения заявок, в случае нарушения сро ков и порядка отказа от проведения продажи муниципального имущества без объявления цены.

Исходя из приведенных положений действующего законодательства, следу ет, что несоблюдение организатором торгов упомянутого 3-х дневного срока са мо по себе не может служить основанием для признания недействительным отка за от проведения торгов.

В соответствии с пунктом 3 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, в случаях, ко гда организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением ука занных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Таким образом, отказ от проведения торгов является законодательно закреп ленным правом организатора торгов, а несоблюдение установленного срока отка за, влечет за собой для организатора правовые последствия только в виде возме щения участникам реального ущерба.

Департамент муниципального имущества администрации Вол гограда просит признать жалобу А. на действия органи затора продажи — Департамента муниципального имущества администрации Вол гограда - при проведении продажи муниципального имущества без объявления це ны (информационное сообщение опубликовано в газете «Городские вести» от 04.04.2013г. стр. 35-37), по лотам 1,5,7,8,9,10,11,12, необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Организация, порядок проведения продажи муниципального имущества без объявления цены (информационное сообщение опубликовано в газете «Городские Вести» от 4 апреля 2013 года, стр. 35-37) проводится в соответствии с Гражданским

кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Положением «Об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены», утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.07.2002 № 549, на основании решения Волгоградской городской Думы от 06.12.2012 № 70/2098 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», распоряжения департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 27.03.2013 № 2122р «О продаже муниципального имущества без объявления цены».

Организатором продажи является Департамент муниципального имущества администрации Волгограда.

Начало приема заявок 04 апреля 2013 г. Окончание приема заявок 29 апреля 2013 г. Продажа муниципального имущества без объявления цены, рассмотрение зарегистрированных заявок, предложений о цене приобретения имущества и подведение итогов назначено на 14 мая 2013г.

Решение об отказе от проведения продажи муниципального имущества без объявления цены, назначенной на 14.05.2013 оформлено письмом Департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 08.05.2013 № 7038оп и информационными сообщениями.

08.05.2013г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов размещена информация об отказе от проведения продажи муниципального имущества без объявления цены, назна ченной на 14.05.2013г., указанная информация также размещена 08.05.2013г. на официальном сайте департамента муниципального имущества администрации Волгограда.

Кроме того, информация об отказе от проведения продажи муниципального имущества без объявления цены, назначенной на 14.05.2013г. опубликована в га зете «Городские вести. Царицын - Сталинград- Волгоград» от 14.05.2013г. стр. 16.

Гр. А. информация об отказе от проведения продажи муниципального имущества без объявления цены, назначенной на 14.05.2013, направлена письмом Департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 13.05.2013 № 7098оп.

Таким образом, в связи с отказом организатора продажи от проведения продажи муниципального имущества без объявления цены, назначенной на 14.05.2013, торги не состоялись.

Согласно части 5 статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Жалоба гр. А. отправлена в Волгоградское УФАС России 23.05.2013, поступила в Волгоградское УФАС России 28.05.2013.

Таким образом, трёхмесячный срок, определённый в части 5 статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» для обжалования не истёк.

В связи с чем, ходатайство Департамента муниципального имущества администрации Волгограда подлежит отклонению.

2. В соответствии с п. 3 ст. 448 Гражданского кодекса РФ, если иное не преду смотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а кон курса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

В соответствии с п. 6 информационного сообщения «Организатор продажи без объявления цены вправе отказаться от проведения продажи в любое время, но не позднее, чем за три дня до наступления даты подведения итогов продажи без объявления цены».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети «Интернет», определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (далее - соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети «Интернет»), а также на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Сведения об отказе от проведения продажи муниципального имущества относится к информации о приватизации муниципального имущества, носящей существенный характер.

Системный анализ п. 3 ст. 448 Гражданского кодекса РФ и части 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» позволяет считать, что волеизъявление организатора торгов об отказе от проведения продажи муниципального имущества увязано с доведением такой информации до участников, в том числе способом, определённым в части 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Учитывая, что часть 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» устанавливает особенности информационного обеспечения приватизации муниципального имущества путём размещения информации о приватизации муниципального имущества в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети

«Интернет», информация об отказе от проведения продажи муниципального имущества должна опубликовываться способами, указанными в части 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в сроки, установленные п. 3 ст. 448 Гражданского кодекса РФ.

Таким образом, сведения об отказе от проведения продажи муниципального имущества должны быть опубликованы в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети «Интернет» не позднее, чем за три дня до наступления даты проведения аукциона.

Учитывая, что на официальных сайтах в сети «Интернет» информация размещена 08.05.2013, но в га зете «Городские вести. Царицын - Сталинград- Волгоград» - 14.05.2013, то есть в день продажи муниципального имущества без объявления цены, рассмотрения зарегистрированных заявок, предложений о цене приобретения имущества и подведения итогов, то нельзя считать исполненным требование о размещении информации о приватизации муниципального имущества в официальных печатных изданиях - га зете «Городские вести. Царицын - Сталинград- Волгоград» (Официальным средством массовой информации, публикующим муниципальные правовые акты Волгограда органов местного самоуправления, является газета «Городские вести. Царицын - Сталинград - Волгоград» – п. 4 Положения об опубликовании муниципальных правовых актов Волгограда (утв. постановлением Волгоградского Горсовета народных депутатов и администрации города Волгограда от 16 ноября 2005 г. N 22/436/2301, с изменениями)).

Довод заявителя о нарушении сроков информирования об отказе от проведения продажи муниципального имущества в официальных печатных изданиях является обоснованным.

В связи с отказом от проведения продажи муниципального имущества и учитывая, что торги не состоялись, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Ходатайство Департамента муниципального имущества администрации Волгограда о прекращении рассмотрения дела оставить без удовлетворения.

2. Признать жалобу гр. А. на действия организатора продажи – Департамента муниципального имущества администрации Волгограда (400131, г. Волгоград, ул. Волгодонская, 16) при проведении продажи муниципального имущества без объявления цены (информационное сообщение опубликовано в газете «Городские Вести» от 4 апреля 2013 года, стр. 35-37), обоснованной.

3. Признать организатора продажи – Департамент муниципального имущества администрации Волгограда - нарушившим порядок проведения продажи муниципального имущества без объявления цены, определённый п. 3 ст. 448 Гражданского кодекса РФ и части 1 статью 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».