

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «МедКонсалтинг» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии -ФГБУ «РНЦ «ВТО» им. акад. Г.А. Илизарова» при размещении государственного заказа путем открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0343100000712000389) на поставку автоматического биохимического анализатора Ilab-650 или эквивалент и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

Установила:

Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «МедКонсалтинг» (вх. № 6170 от 14.08.2012) на действия аукционной комиссии -ФГБУ «РНЦ «ВТО» им. акад. Г.А. Илизарова».

В жалобе заявитель указал, что ООО «МедКонсалтинг» в составе первой части заявки предоставило конкретные показатели соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме предлагаемого товара, а именно: «Биохимический анализатор AU480» с функциями и величинами параметров:

п. 15. «Размещение образцов» с параметром «В штативах»;

Характеристика, не влияющая на производительность, качество выполняемых анализов, количество загружаемых образцов и удобство работы с прибором, является только конструктивной особенностью, что ограничивает конкуренцию (Федеральный закон Российской Федерации от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ). п 22 «Количество реагентов на тест» с параметром «1,2»;

Большинство производимых биохимических методик, существующих на рынке и покрывающих весь спектр клинических исследований, являются 1-2 компонентными. 3-4 компонентные методики производит небольшое количество производителей, что ограничивают конкуренцию (Федеральный закон Российской Федерации от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ).

п.23. «Объем реагента» с параметром «15-250 мкл с шагом 1 мкл»;

Так как у предлагаемого анализатора меньший объем дозирования реагента и шаг дозирования, чем запрашиваемый 20-400 мкл с шагом 5 мкл, то уменьшается время забора реагента с большей точностью дозирования, уменьшается время реакции, что соответственно повышает производительность и качество выполняемых анализов.

п.24. «Контейнеры с реагентами» с параметром «15, 30 и 60 мл, флаконы»;

Характеристика, не влияющая на производительность, качество выполняемых анализов, количество загружаемых образцов и реактивов, удобство работы с прибором и является только конструктивной особенностью, что ограничивает конкуренцию (Федеральный закон Российской Федерации от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ).

п.27. «Время реакции и интервалы фотометрирования» с параметром «8.4 мин, 27 точки (для методов с 1 - 2 реагентами)»; Характеристика не влияющая на производительность, качество выполняемых анализов, количество загружаемых образцов и удобство работы с прибором. Вследствие того, что реагенты являются 2-х компонентными (возможно сделать 2-х компонентный из 3-4 компонентных реагентов путем смешивания реактивов в определенном объеме, что и предусматривают инструкции) не возможно описать время интервалов реакции

фотометрирования с 3-4 реагентами. п.29. «Длины волн» с параметром «13 фиксированных значений в диапазоне 340-800 нм». Значение длины волны с диапазоном 800нм и 850им (красный спектр), обеспечивают одну и ту же функцию. Представитель Заказчика пояснил, что с целью расширения возможностей клиничко-диагностической и научных лабораторий Центра. Заказчиком было принято решение о дооснащении лаборатории прибором аналогичным уже имеющемуся на балансе.

Основные причины:

Не требуется покупка дополнительного компьютерного оборудования, т.к. установленное ранее компьютерное оборудование с анализатором ILab 650 позволяет управлять до 4 приборов одновременно с одного рабочего места и тем самым экономить денежные средства ЛПУ.

Единая имеющаяся управляющая станция до конца текущего года будет присоединена к Лабораторной информационной системе (Электронный аукцион на стадии подачи заявок).

Экономия бюджета в процессе подключения аналитического оборудования к Лабораторной информационной системе и управляющей станции (стоимость от 50 до 200 тыс. руб.). Любое дополнительное подключение единицы оборудования повлечёт необходимость дополнительной траты бюджетных ассигнований.

Цена на реагенты для открытых систем ниже, чем стоимость фирменных реагентов. Использование однотипных расходных материалов и реактивов позволяет экономить в случаях вынужденного простоя оборудования, таких как ремонт, профилактические работы.

При работе на однотипном оборудовании исключаются ошибки, связанные с необходимостью адаптации сотрудников ЛПУ на новом оборудовании. Нет необходимости проводить дополнительное обучение персонала.

Сходимость результатов исследований.

К закупаемому анализатору было предъявлено одно из основанных требований, такое как открытая система, позволяющая работать с реагентами любых производителей. Поставщик в своей заявке указал на соответствие данному требованию, но анализ информации, по предлагаемому участником биохимическому анализатору и информации расположенной на официальном сайте производителя, указывает на то, что система является закрытой.

Согласно технических характеристик, расположенных на официальном сайте производителя, прибор AU 480 имеет 76 охлаждаемых позиций для реактивов, а не 228 как указано в заявке участника п 21.

В п.15. Заказчиком установлено требование размещения образцов карусельного типа, что не ограничивает конкуренцию т.к. данный тип размещения образцов имеют многие производители, в том числе и анализаторы производства компании Бэкман Культер серии DxС.

п. 22. Программирование прибора 3 и 4 компонентными тестами делает возможным автоматизацию методик проводимых вручную и не входящих в перечень общеклинических биохимических исследований, проводимых в рамках научных исследований. Биохимические анализаторы, имеющие возможность программирования 1 и 2 компонентными тестами ограничивают область применения заказчиком данного оборудования в научных целях. В работе лабораторий используются реагенты производства БиоСистемс, состоящие из 3 реагентов, например набор для определения активности липазы.

п. 23. Т.к. заказчиком используются реагенты различных производителей, то диапазон объёмов емкостей для реагентов имеет значение. Более узкий диапазон объёмов емкостей для реагентов ограничивает заказчика в выборе

тестов и наборов реагентов.

п. 24. Разнообразие выбора контейнеров для реагентов позволяет добиться значительной экономии при использовании реагентов в малых дозах (Флаконы 10мл), необходимы для использования редких тестов, что исключает возможность загрязнения больших объемов реагентов и сходимости результатов исследований при больших дозировках реагентов (Флаконы 100мл), необходимых при проведении большого количества тестов, что исключает необходимость часто добавлять флаконы в анализатор. Данный пункт влияет на экономику лаборатории.

п 27. количество точек при фотометрировании влияет на точность получаемого результата теста. Кроме того время съемки 1 точки у предлагаемого прибора больше, что влияет на производительность системы целом, и особенно при работе с методиками, программируемыми 3 и 4 компонентными тестами.

п 29. Диапазон длин волн влияет на функциональные характеристики прибора. Положение светофильтров в шкале длин волн должно соответствовать максимуму поглощения исследуемого раствора. Смещение положения светофильтров в шкале длин волн приводит к возникновению систематической погрешности результата анализа, что влияет на качество проводимых исследований. Большая ширина диапазона длин волн светофильтров позволяет осуществлять большее количество тестов, что является важным при научных исследованиях. Разница в 50 нм является значимым интервалом.

По совокупности различий между предлагаемым участником автоматическим биохимическим анализатором AU480 и имеющимся автоматическим биохимическим анализатором Ilab650 в работу лабораторий будет внесён серьёзный дисбаланс, что в свою очередь отразится на производительности и точности работы. Увеличит себестоимости проводимых анализов.

В процессе проведения внеплановой проверки установлено, что 19.07.2012 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>), опубликовано извещение № 0343100000712000389 на поставку автоматического биохимического анализатора Ilab-650 или эквивалент. Заказчиком является ФГБУ «РНЦ «ВТО» им. акад. Г.А. Илизарова». Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок № 389 ТБ/Р от 13.08.2012г. подано две заявки на участие в аукционе, заявка ООО «МедКонсалтинг» отклонена.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов при рассмотрении аукционной комиссией Заказчика первых частей заявок на участие в Аукционе в электронной форме участник размещения заказа не допускается к участию в Аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений, а также несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требованиям к документации об Аукционе в электронной форме.

Согласно части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, не допускается.

В заявке ООО «МедКонсалтинг» представлены сведения несоответствующие техническому заданию (п. 15, 19, 22, 23, 24, 27, 29). Таким образом, заявка ООО «МедКонсалтинг» не допущена к участию в открытом аукционе в электронной форме обосновано.

Руководствуясь ст. ст. 17, ст. 41.9, ст. 41.8, ч. 6 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

Решила:

Признать жалобу ООО «МедКонсалтинг» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев. Обжалование решения и предписания Курганского УФАС России не приостанавливает действие предписания.