

Р Е Ш Е Н И Е
п о ж а л о б е

03 октября 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя от АО «КБСМ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «ЭЛИС» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 24205-ЭП/18 от 24.09.2018), (вх. 25063-ЭП/18 от 04.10.2018) ООО «ЭЛИС» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «КБСМ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку сетевых шкафов (извещение № 31806863728), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

28 августа 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806863728 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку сетевых шкафов (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «КБСМ» (далее – Положение о закупках) в редакции от 16.03.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
-------	--------------	----------

1.	Начальная (максимальная) цена	2 077 835,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.08.2018 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	10.09.2018 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.09.2018 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	г. Санкт-Петербург, пр. Обуховской Обороны, д. 120, лит. ЕЧ

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806863728 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные, по мнению Заявителя, действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся в отклонении заявки ООО «ЭЛИС» от участия в Закупке.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия СПб УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие

действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

АО «КБСМ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29118/18 от 26.09.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из пп. 3 п. 6.6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случае несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов №

161/18 от 14.09.2018 заявка ООО «ЭЛИС» была отклонена по следующим основаниям:

«Несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке (пп. 3 п. 6.6.1 Положения о закупках)

п. 4 технико-коммерческого предложения участника размещения заказа – наименование цвета окраски цоколей не соответствует ТЗ.

в технико-коммерческом предложении участника отсутствует информация о доставке (перевозке) товара».

По первому основанию отклонения Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

На основании п. 3 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 3 Извещения, являющегося неотъемлемой частью Документации, требования к качеству и техническим характеристикам предмета закупки установлены в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 2 к настоящему Извещению) и условиями Проекта договора (Приложение № 3 к настоящему Извещению).

Из требований Технического задания Документации следует, что поставка товара, являющегося предметом Закупки, осуществляется по четырем позициям

№ н/п	Наименование товара
1	7821.810DK Сетевой шкаф TS тип 2, без монтажной панели или эквивалент*
2	7821.850DK Сетевой шкаф TS тип 2, без монтажной панели или эквивалент*
	7821.870DK

3	Сетевой шкаф TS тип 2, без монтажной панели, ручка справа или эквивалент*
4	Специзделие 7831429/19688573 Шкаф

Вместе с тем Техническим заданием Документации предусмотрено примечание:

«*По товарам, имеющим ссылки на конкретные товарные знаки, серии, артикулы допускается представление эквивалента (при условии, что представленный эквивалент по существу равноценен или превосходит по качеству Товар, указанный в Техническом задании. Стандарты, а также ссылки на фирменные наименования и торговые марки, указанные в Техническом задании, носят лишь описательный характер, и предъявляют требования к характеристике товаров, их функциональности, иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемых товаров потребностям Заказчика».

Комиссией СПб УФАС России установлено, что требованиями Технического задания Документации, по позициям 1-3 допускается поставка эквивалента (при условии, что представленный эквивалент по существу равноценен или превосходит по качеству товар, указанный в Техническом задании). В отношении позиции 4 «Специзделие 7831429/19688573 Шкаф» требованиями Технического задания Документации не предусмотрено предложение к поставке эквивалента.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России пояснил, что ООО «ЭЛИС» в составе заявки в своем Техническо-коммерческом предложении в отношении позиции 4 «Специзделие 7831429/19688573 Шкаф» заявило о готовности поставить продукцию с характеристиками, эквивалентными установленным в Техническом задании Документации:

«Специзделие включает в себя следующие конструктивные элементы:

- каркас шкафа (аналог системы линейных шкафов тип TS 8 Rittal), крышка, панель основания, 2 системн. шасси по глубине шкафа
- двухстворчатая передняя и задняя двери
- комфортная ручка на правой створке спереди и сзади (аналог 8611.290 Rittal) - 2 шт.
- предохранительный вкладыш замка спереди и сзади (аналог 8611.180 Rittal) - 2 шт.
- элементы цоколя боковые (аналог RAL7035 Rittal) 2 шт. - 1 комплект
- элементы цоколя передний и задний (аналог RAL7035 Rittal) 2 шт. - 1 комплект».

По второму основанию отклонения представитель Организатора торгов пояснил, что включение в Протокол рассмотрения заявок и

подведения итогов № 161/18 от 14.09.2018 основания отклонения об отсутствии в Технико-коммерческом предложении ООО «ЭЛИС» информации о доставке (перевозке) товара является следствием технической ошибки, допущенной Закупочной комиссией Организатора торгов при формировании протокола.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России заявку ООО «ЭЛИС», установила, что в составе заявки ООО «ЭЛИС» предложило продукцию, не соответствующую требованиям Технического задания, вследствие чего не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «ЭЛИС» от участия в Закупке, поскольку второе основание отклонения заявки ООО «ЭЛИС» не являлось единственным основанием для принятия решения об отказе в участии в Закупке.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 24205-ЭП/18 от 24.09.2018), (вх. 25063-ЭП/18 от 04.10.2018) ООО «ЭЛИС» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «КБСМ» (ИНН 7802205799, ОГРН 1037804017140) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку сетевых шкафов (извещение № 31806863728), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.