

Р Е Ш Е Н И Е РНП- № 37-27

по делу № 07-02/2017-027 об отказе во включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 04 октября 2017 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 05 октября 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России): <...>;

в присутствии представителей:

МКУ «Управление делами Администрации города Иванова» (далее – Заказчик, Заявитель): <...>,

ООО «МегаСтрой» (далее – Общество): <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 21.09.2017 от МКУ «Управление делами Администрации города Иванова» поступили материалы, свидетельствующие о признании ООО «МегаСтрой» (ИНН: 3702148444; 153008, Ивановская область, г. Иваново, пер. Кохомский, д. 9) уклонившимся от заключения контракта на ремонт лестничных клеток с 1-го по 12 эт., технический этаж в административном здании, расположенном по адресу: г. Иваново, пл. Революции, д.6 (извещение №0133300001717000559) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Закона о контрактной системе и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление), было решено провести проверку факта уклонения ООО «МегаСтрой» от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Заявителем, Обществом документы, заслушав лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, установлено следующее.

20.07.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133300001717000559 о проведении электронного аукциона на ремонт лестничных клеток с 1-го по 12 эт., технический этаж в административном здании, расположенном по адресу: г. Иваново, пл. Революции, д.6.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 14.08.2017 ООО «МегаСтрой» было признано победителем закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в ч. 8 ст. 69 настоящего Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Как следует из документов, представленных Заявителем в адрес Ивановского УФАС России, 18.08.2017 МКУ «Управление делами Администрации города Иванова» своевременно исполнило обязанность по направлению оператору электронной площадки проекта контракта.

Согласно ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, обязанность по размещению проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, должна была быть исполнена не позднее 23.08.2017 в 23:59.

Однако в установленный законом срок Общество проект контракта на ремонт лестничных клеток с 1-го по 12 эт., технический этаж в административном здании, расположенном по адресу: г. Иваново, пл. Революции, д.6, не подписало.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель ООО «МегаСтрой» пояснил, что Общество действительно нарушило установленный законом срок направления оператору электронной площадки проекта контракта. Данное нарушение произошло ненамеренно.

В установленный законом период для подписания контракта с МКУ «Управление делами Администрации города Иванова» была блокирована работа всех операционных программ в связи с вирусной атакой компьютеров ООО «МегаСтрой». Наладить работоспособность предприятия удалось только 25.08.2017, ввиду чего Общество не смогло своевременно подписать проект контракта, а также произвести оплату обеспечения исполнения контракта. Данный факт подтверждается представленной Обществом справкой ООО «Профит» №14 от 26.08.2017, согласно которой компания ООО «Профит», обслуживающая компьютерную технику и программное обеспечение ООО «МегаСтрой», подтверждает описанные выше обстоятельства, в соответствии с которыми специалист проводил работы по очистке компьютеров от вирусов в течение 5 рабочих дней до 25.08.2017.

Представитель ООО «МегаСтрой» также сообщил, что в момент отключения работоспособности компьютеров Общества велись переговоры с Заказчиком с целью решения вопроса о продлении срока для подписания и направления проекта контракта оператору электронной площадки. Таким образом, Общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта. Участие Общества в государственных и муниципальных закупках и заключение по их итогам контрактов составляет значительную часть контрактов, заключаемых ООО «МегаСтрой». Также представителем Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России были представлены государственные контракты, заключенные и исполняемые ООО «МегаСтрой» в 2017 году.

Представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснили, что учитывая факт неумышленного пропуска срока заключения контракта, установленного Законом о контрактной системе, МКУ «Управление делами Администрации города Иванова» не настаивает на включении ООО «МегаСтрой» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков.

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует, о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

По смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации введение

ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ООО «МегаСтрой» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные МКУ «Управление делами Администрации города Иванова», в отношении ООО «МегаСтрой» (ИНН: 3702148444; 153008, Ивановская область, г. Иваново, пер. Кохомский, д. 9), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии