

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 03.03.2023 года.

Решение в полном объеме изготовлено 06.03.2023 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

Члены Комиссии: <.....>;

в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «СвемаСиб» (далее – ООО «СвемаСиб», Заявитель) – ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей, в отсутствие представителей ОГБУЗ «ИГПЦ» (далее – Заказчик);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии по рассмотрению заявок при проведении электронного аукциона на поставку шовного материала (извещение № 1034200004923000021), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 27 февраля 2023 года поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по рассмотрению заявок при проведении электронного аукциона на поставку шовного материала (извещение № 1034200004923000021).

Заявитель указывает, что победитель электронного аукциона – ООО «Элмас» представил в составе заявки недостоверные сведения в отношении покрытия шовных материалов, в связи с чем заявка победителя должна быть отклонена от участия в электронном аукционе.

Кроме того, по мнению Заявителя, в проекте заключаемого контракта Заказчиком указаны три позиции поставляемого товара, вместо четырех, установленных Техническим заданием.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 06 февраля 2023 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено Извещение об осуществлении электронного аукциона № 1034200004923000021 на поставку шовного материала (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 460 235, 54 руб..

На участие в указанном электронном аукционе подано 2 заявки.

Согласно Протоколу подачи ценовых предложений от 15.02.2023 №ЦПА1 минимальное ценовое предложение поступило от участника № 113535053 (ООО «Элмас») – 453 330,36 руб.

Протоколом Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.02.2023 №ИЭА1 победителем закупки признано ООО «Элмас».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы на основании следующего.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п.п. «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки: с учетом положений части 2 настоящей статьи **характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки** в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Аналогичное положение установлено в электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению».

Частью 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, согласно части 2 Извещения об осуществлении электронного аукциона «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)», участникам закупки необходимо поставить шовные материалы.

В качестве функциональных, технических, качественных и эксплуатационных характеристик установлено, в том числе, следующее:

№ п/п	Наименование объекта закупки	Технические характеристики
1	<p>КТРУ: 21.20.24.120-00000014</p> <p>Нить хирургическая из натурального шелка, стерильная</p>	<p>Описание по КТРУ:</p> <p>Стерильная натуральная нерассасывающаяся нить (как правило, покрытая пчелиным воском или силиконом), изготавливаемая из шелка аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться одной достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками. Хотя материал классифицируется как нерассасывающийся, и одноразового использования.</p> <p>Дополнительные характеристики:*</p> <p>Цветовая маркировка нити (указать цвет).</p> <p>Конструкция игл с продольными насечками для лучшей фиксации в иглодержателе.</p> <p>Игла режущая, изготовлена из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали.</p> <p>Окружность 3/8</p> <p>Длина иглы, мм - не менее 39 не более 41</p> <p>Размер нити EP (4) USP (1)</p> <p>Длина нити, см - не менее 74 не более 76</p> <p>Внешняя упаковка нити полимерно бумажная.</p> <p>Внутренняя стерильная выполнена из фольги, прямоугольной формы, имеет порт для удобного вскрытия содержит все характеристики д</p> <p>Внутри фольговой упаковки находится внутренний вкладыш, защищающий нить и иглу от повреждения, специальной технологией укладки игле, которая закреплена на полиуретановой подушке (для избавления от эффекта памяти формы, т.е. для прямолинейности нити после ее и</p> <p>Кол-во блистеров в групповой упаковке не менее 12 шт.</p>
2	<p>КТРУ: 21.20.24.120-00000018</p> <p>Нить хирургическая полиамидная, нерассасывающаяся, полинить</p>	<p>Описание по КТРУ:</p> <p>Синтетическая нерассасывающаяся полинить, сделанная из нейлона (полиамидного полимера), предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться одной достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками. Хотя материал классифицируется как нерассасывающийся, и одноразового использования.</p> <p>Дополнительные характеристики:*</p> <p>Нить капроновая, плетеная.</p> <p>Размер нити EP (6) USP (3-4)</p> <p>Длина нити, см - не менее 89 не более 91 см.</p> <p>Игла колющая, окружность 1/2</p> <p>Изготовлена из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали.</p> <p>Длина иглы, мм - не менее 44 не более 46.</p> <p>Внешняя упаковка нити полимерно бумажная.</p> <p>Внутренняя стерильная выполнена из фольги, прямоугольной формы, имеет порт для удобного вскрытия содержит все характеристики д</p> <p>Внутри фольговой упаковки находится внутренний вкладыш, защищающий нить и иглу от повреждения, специальной технологией укладки игле, которая закреплена на полиуретановой подушке (для избавления от эффекта памяти формы, т.е. для прямолинейности нити после ее и</p> <p>Кол-во блистеров в групповой упаковке не менее 12 шт.</p>
	<p>КТРУ: 21.20.24.120-00000032</p> <p>Нить хирургическая из полиэфира</p>	<p>Описание по КТРУ:</p> <p>Синтетическая полинить из нерассасывающегося полиэфира, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тка прикрепленной одноразовой иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Нить обеспечивает временную под не содержит антимикробных веществ/материалов. Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в сте</p>

3		<p>Дополнительные характеристики:*</p> <p>Состав нити полиэтилен терефталат (полиэстер). Покрытие нити тефлон. Цветовая маркировка нити - зеленая.</p> <p>Конструкция игл с продольными насечками для лучшей фиксации в иглодержателе.</p> <p>Игла колющая, изготовлена из антикоррозийной высокопрочной аустенитной стали.</p> <p>Окружность 1/2.</p> <p>Длина иглы, мм – не менее 35 не более 37</p> <p>Фиксация нити к игле выполнена методом лазерного сверления иглы с последующим её обжатием вокруг нити для снижения деформации способом.</p> <p>Размер нити EP (4) USP (1).</p> <p>Длина нити, см - не менее 74 не более 76 см.</p> <p>Внешняя упаковка нити полимерно бумажная.</p> <p>Внутренняя стерильная выполнена из картона, прямоугольной формы, имеет порт для удобного вскрытия содержит все характеристики</p> <p>Внутри картонной упаковки находится внутренний вкладыш защищает нить и иглу от повреждения, специальной технологией укладки нити которая закреплена на полиуретановой подушке (для избавления от эффекта памяти формы, т.е. для прямолинейности нити после ее извлечения)</p> <p>Кол-во блистеров в групповой упаковке не менее 12 шт.</p>
4	<p>ОКПД2: 21.20.24.120</p> <p>Нить хирургическая из полиэфира</p>	<p>Стерильная синтетическая нерассасывающаяся полинить, и изготавливаемая из полиэфирных (из полимера полиэтилен-терефталата) волокон, которая краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться одноразовой иглой или пред-варителем размещения материалов для протезирования, обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена неограниченный срок. Это изделие для одноразового использования.</p> <p>Материал ленты лавсановая, плетеная.</p> <p>Лента контрастного цвета.</p> <p>Покрытие ленты тефлоном.</p> <p>Количество игл, шт. - 2</p> <p>Тип иглы тупоконечная, округлый корпус.</p> <p>Окружность 1/2</p> <p>Материал иглы антикоррозийная высокопрочная аустенитная сталь</p> <p>Длина иглы, мм - не менее 64,5 не более 65,5</p> <p>Покрытие иглы силикон.</p> <p>Насечки лазером в месте захвата иглы иглодержателем.</p> <p>Диаметр ленты, мм - не менее 3,9 не более 4,2</p> <p>Длина ленты, см - не менее 48 не более 52</p> <p>Метод крепления ленты в игле объёмно цилиндрический или иной.</p> <p>Наружная упаковка содержит информацию о наименовании производителя, параметрах ленты, параметрах иглы.</p> <p>Внешняя упаковка ленты полимерно бумажная.</p> <p>Внутренняя стерильная выполнена из фольги, прямоугольной формы имеет порт для удобного вскрытия содержит все характеристики данной ленты для</p> <p>Внутри фольговой упаковки находится внутренний вкладыш защищает ленту и иглу от повреждения, специальной технологией укладки ленты, стерильно полиуретановой подушке (для избавления от эффекта памяти формы, т.е. для прямолинейности ленты после ее извлечения из упаковки).</p> <p>Количество отрезков с иглой в блистере 3 шт. Кол-во блистеров с иглой в групповой упаковке не менее 12 шт.</p>

Комиссия, исследовав первую часть заявки участника закупки ООО «Элмас» установила, что участник в своей заявке предложил к поставке по позициям № 3,4 Технического задания следующие товары:

3) Нить хирургическая из полиэфира. **Покрытие нити тефлон.**

4) Нить хирургическая из полиэфира. **Покрытие нити тефлоном.**

Таким образом, в составе заявки участником закупки ООО «Элмас» представлены показатели товара, соответствующие значениям, установленным Заказчиком в Техническом задании Извещения, в связи с чем у комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении заявки ООО «Элмас» отсутствовали основания для принятия решения об отклонении заявки участника на участие в электронном аукционе.

Так, согласно п.п. «а» пункта 3 части 5 статьи 49 Федерального закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок **рассматривают заявки на участие в закупке**, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, **и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке** по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ.

Комиссия в пределах предоставленных полномочий обоснованно признала заявку ООО «Элмас» соответствующей требованиям Извещения об электронном аукционе и победителем электронного аукциона.

Кроме того, на данном этапе возможность проверить достоверные данные в отношении поставляемого товара имеется лишь **у Заказчика при исполнении контракта на стадии приемки товара.**

Из положений Федерального закона № 44-ФЗ следует, что основания для отказа **заказчика** от заключения контракта установлены исключительно в части 9 статьи 31 Федерального закона № 4-ФЗ, согласно которой

отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или **отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика** (подрядчика, исполнителя) **осуществляется** в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что **участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1** (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил **недостоверную информацию** в отношении **своего соответствия** указанным требованиям.

Иных законных оснований для отказа заказчика от заключения контракта на этапе его подписания законодательством не предусмотрено, и как было указано выше, возможность проверить достоверные данные в отношении поставляемого товара имеется **у заказчика только при исполнении контракта на стадии приемки товара.**

На основании изложенного, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что в действиях комиссии по рассмотрению заявок отсутствует нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, следовательно, довод жалобы не находит свое подтверждение и является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СвемаСиб» необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе;
3. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <.....>

Члены
комиссии <.....>

<.....>