

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 66/Р-2018

«13» августа 2019г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...
> -

Заместителя
председателя
Комиссии: <...
>
- заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: главного специалиста - эксперта отдела рекламы
недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;

специалиста - эксперта отдела рекламы,
<... недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,
>-

рассмотрев дело № 66/Р-2018, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Авуар» (ОГРН 1114501004276, ИНН 4501168636, КПП 450101001, дата присвоения ОГРН 28.06.2011, юридический адрес: 640007, г. Курган, ул. Некрасова, дом 18, офис 21, далее - ООО «Авуар») по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5, пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение <...> (вх. от 20.06.2018 № 3039э) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы такси на подъезде по адресу: г. Кемерово, ул. Мичурина, 35 (<...>).

Кемеровским УФАС России была проведена проверка наружной рекламы, размещаемой на территории г. Кемерово. По результатам проверки составлен Акт № 6 от 29.06.2018, проведена фотосъемка рекламы (фотографии имеются в материалах дела).

Установлено, что на двери подъезда № 5 многоквартирного дома по адресу: г. Кемерово, ул. Мичурина, 35, размещена реклама, которая выполнена краской через трафарет с текстом следующего содержания:

- «Такси от 30 рублей 30-30-30».

Из ответа Общества с ограниченной ответственностью «Гамма Телеком» (вх. от 12.07.2018 № 3477э) следует, что абонентский номер <...> указанный в рекламе принадлежит ООО «Авуар».

Согласно реестру выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Кемеровской области, который размещен на официальном сайте Департамента транспорта и связи Кемеровской области (<http://dtsko.ru/>) в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» у ООО «Авуар» отсутствует (-ют) разрешение (-я) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (составлен акт от 13.08.2018).

Согласно выписке из единого государственного реестра юридических лиц ООО «Авуар», основным видом деятельности ООО «Авуар» является: управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32). Дополнительными видами деятельности ООО «Авуар» являются: деятельность агентов по оптовой торговле строительными материалами (ОКВЭД 46.13.2), торговля оптовая листовым стеклом (ОКВЭД 46.73.5), покупка и продажа собственного недвижимого имущества (ОКВЭД 68.10), аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом (ОКВЭД 68.20.2).

Согласно пункту 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких решений.

16.08.2018 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 66/Р-2018 в отношении ООО «Авуар» и назначено к

рассмотрению на 20.09.2018 в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Авуар» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

18.09.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения от ООО «Авуар» (исх. от 17.09.2018 б/н) из которых следует, что ООО «Авуар» не пользуется телефонным номером, который указан в рекламе.

20.09.2018 состоялось рассмотрение дела № 66/Р-2018 в отсутствие представителя ООО «Авуар», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела № 66/Р-2018, Комиссия Кемеровского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 20.09.2018 рассмотрение дела № 66/Р-2018 было отложено на 16.10.2018 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Авуар» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

12.10.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения от ООО «Авуар» (исх. от 11.10.2018 б/н) из которых следует, что фактическим пользователем телефонного номера 30-30-30 является Общество с ограниченной ответственностью «Содружество» (далее – ООО «Содружество») по договору от 01.05.2018 б\н.

Согласно пункту 1.1. договора от 01.05.2018 <...> исполнитель (ООО «Авуар») обязуется оказать следующие услуги: обеспечение доступа к телефонному номеру в г. Кемерово 8 3842 30-30-30, принадлежащего исполнителю (ООО «Авуар») на основании договора с оператором связи, а заказчик (ООО «Содружество») обязуется оплатить эти услуги.

16.10.2018 состоялось рассмотрение дела № 66/Р-2018 в отсутствие представителя ООО «Авуар», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела замены ненадлежащего ответчика (ООО «Авуар») надлежащим (ООО «Содружество», Адрес (место нахождения) юридического лица: 421538, Республика Татарстан, город Набережные Челны, проспект Им Вахитова, дом 20Б, офис 17, ОГРН 1131650017674, ИНН 1650272243, КПП 165001001, дата присвоения ОГРН 18.10.2013).

Определением от 16.10.2018 рассмотрение дела № 66/Р-2018 было отложено на 19.11.2018 в 10 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Авуар», ООО «Содружество» заказными письмами с уведомлениями о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции ООО «Авуар» имеется в материалах дела).

19.11.2018 на рассмотрение дела представитель ООО «Содружество» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Содружество» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 19.11.2018 рассмотрение дела № 66/Р-2018 было отложено на 11.01.2019 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Содружество» заказным письмом с уведомлением о вручении.

11.01.2019 на рассмотрение дела представитель ООО «Содружество» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Содружество» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 11.01.2019 рассмотрение дела № 66/Р-2018 было отложено на 15.02.2019 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Содружество» заказным письмом с уведомлением о вручении.

15.02.2019 на рассмотрение дела представитель ООО «Содружество» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Содружество» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 15.02.2019 рассмотрение дела № 66/Р-2018 было отложено на 02.04.2019 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Содружество» заказным письмом с уведомлением о вручении.

В связи с производственной необходимостью рассмотрение дела № 66/Р - 2018, назначенное на 02.04.2019 в 10 часов 00 минут, отложено на 08.04.2019 в 15 часов 00 минут.

08.04.2019 на рассмотрение дела представитель ООО «Содружество» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Содружество» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 08.04.2019 рассмотрение дела № 66/Р-2018 было отложено на 16.05.2019 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Содружество» заказным письмом с уведомлением о вручении.

16.05.2019 на рассмотрение дела представитель ООО «Содружество» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Содружество» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 16.05.2019 рассмотрение дела № 66/Р-2018 было отложено на 02.07.2019 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Содружество» заказным письмом с уведомлением о вручении.

02.07.2019 на рассмотрение дела представитель ООО «Содружество» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Содружество» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 02.07.2019 рассмотрение дела № 66/Р-2018 было отложено на 13.08.2019 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Содружество» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «возврат отправителю» имеется в материалах дела).

В адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Содружество» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что ООО «Содружество» к спорной рекламе отношения не имеет, ее распространением не занимается, заказчиком данной рекламы не является. ООО «Содружество» достоверно не известно о лицах, осуществляющих распространение указанной рекламы.

ООО «Содружество» не является таксомоторной организацией и не оказывает услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, не имеет в своем штате водителей, в собственности, на праве аренды или ином законном основании транспортных средств, предназначенных для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси также не имеет. ООО «Содружество» является организацией, предоставляющей перевозчикам, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа легковым такси информационные услуги, направленные на обеспечение деятельности таких перевозчиков – формирование и обеспечение доступа перевозчика к информационному ресурсу, представляющему собой базу данных заявок на перевозки, а также осуществление технического сопровождения (прием заявки, ее перевод в машиночитаемый вид, извещение заказчика (пассажира) о принятии заявки к исполнению и прочее). При этом непосредственные правоотношения по оказанию возмездных услуг по перевозке возникают не между пассажиром и ООО «Содружество», а между пассажиром и перевозчиком. Оплата за оказанные услуги по перевозке осуществляются пассажиром только перевозчику.

Основной вид деятельности, осуществляемый ООО «Содружество» классифицируется по коду ОКВЭД 62.09 (деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая). Для осуществления указанного вида деятельности получение каких – либо лицензий или иных специальных разрешений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации не требуется.

Правоотношения ООО «Содружество» и перевозчиков, пользующихся информационными услугами ООО «Содружество» регламентируются договорами оказания услуг. Пунктом 3.3.2 типовой формы договора предусмотрено право пользователя (перевозчика) самостоятельно осуществлять действия, направленные на продвижение (рекламу) телефонного номера, иных способов осуществления заказа, посредством которых формируется заявка. При этом пользователь самостоятельно несет ответственность за соответствие рекламы (в том числе ее содержания и размещения) требованиям и нормам действующего законодательства.

На основании изложенного, спорная реклама могла быть размещена перевозчиками, пользующимися информационными услугами ООО «Содружество».

13.08.2019 состоялось рассмотрение дела № 66/Р-2018 в отсутствие представителя ООО «Содружество».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение <...> (вх. от 20.06.2018 № 3039э) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы такси на

подъезде по адресу: г. Кемерово, ул. Мичурина, 35 (<...>).

Кемеровским УФАС России была проведена проверка наружной рекламы, размещаемой на территории г. Кемерово. По результатам проверки составлен Акт № 6 от 29.06.2018, проведена фотосъемка рекламы (фотографии имеются в материалах дела).

Установлено, что на двери подъезда № 5 многоквартирного дома по адресу: г. Кемерово, ул. Мичурина, 35 размещена реклама, которая выполнена краской через трафарет с текстом следующего содержания:

- «Такси от 30 рублей 30-30-30».

Согласно пункту 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы

Пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких решений.

В нарушение данных правовых норм реклама, размещенная на двери <...> многоквартирного дома по адресу: г. Кемерово, ул. Мичурина, 35, содержит недостоверную информацию об оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, зарегистрированных в установленном законом порядке и соответствующих требованиям, предъявляемым к ним, без разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Также в рекламе отсутствуют сведения об организации, осуществляющей деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в связи, с чем вводятся в заблуждение потребители данной услуги.

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии с письмом ФАС от 31.05.2016 № АК/36350/16 «О разъяснении отдельных положений ФЗ «О рекламе» рекламодателем может быть как лицо, заинтересованное в реализации объекта рекламирования (изготовитель товара, продавец товара, лицо, оказывающее услуги), так и иное лицо, если указанное лицо совершило действия по выбору объекта рекламирования (под которым

понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена рекламы) и содержания рекламной информации.

12.10.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения от ООО «Авуар» (исх. от 11.10.2018 б\н) из которых следует, что фактическим пользователем телефонного номера 30-30-30 является Общество с ограниченной ответственностью «Содружество» (далее – ООО «Содружество») по договору от 01.05.2018 б\н.

Согласно пункту 1.1. договора от 01.05.2018 б\н исполнитель (ООО «Авуар») обязуется оказать следующие услуги: обеспечение доступа к телефонному номеру в г. Кемерово 8 3842 30-30-30, принадлежащего исполнителю (ООО «Авуар») на основании договора с оператором связи, а заказчик (ООО «Содружество») обязуется оплатить эти услуги.

Между тем, материалы данного дела не содержат бесспорных доказательств того, что именно ООО «Содружество» размещало спорную рекламы и является в данном случае рекламодателем.

ООО «Содружество» является организацией, деятельностью которой, в соответствии с кодом ОКВЭД (62.09), является деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая.

Указанные услуги ООО «Содружество» предоставляет лицам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. ООО «Содружество» является организацией, предоставляющей перевозчикам, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа легковым такси информационные услуги, направленные на обеспечение деятельности таких перевозчиков – формирование и обеспечение доступа перевозчика к информационному ресурсу, представляющему собой базу данных заявок на перевозки, а также осуществление технического сопровождения (прием заявки, ее перевод в машиночитаемый вид, извещение заказчика (пассажира) о принятии заявки к исполнению и прочее. При этом каждый перевозчик, в свою очередь, выбирает из всей совокупности заказов один конкретный заказ и самостоятельно исполняет данный заказ. При этом оплата стоимости перевозки осуществляется пассажиром не в пользу ООО «Содружество», а непосредственно перевозчику, исполнившему заказ.

Таким образом, перевозчики заинтересованы в привлечении внимания к номеру телефона 30-30-30, посредством которого формируется заказ, а, следовательно, и в распространении рекламы указанного телефонного номера.

При этом, пунктом 3.3.2 типовой формы договора, заключаемого ООО «Содружество» с перевозчиками, предусмотрено право пользователя (первозчика) самостоятельно осуществлять действия, направленные на продвижение (рекламу) телефонного номера, иных способов осуществления заказа, посредством которых формируется заявка. При этом пользователь самостоятельно несет ответственность за соответствие рекламы (в том числе ее содержания и размещения) требованиям и нормам действующего законодательства.

Таким образом, указанная реклама могла быть размещена перевозчиками, которые прямо заинтересованы в продвижении указанного в рекламе телефонного номера.

Размещение рекламы каким – либо лицом само по себе не может однозначно свидетельствовать о наличии вины ООО «Содружество». Конкретное лицо, осуществившее размещение рекламы в рамках данного дела не установлено. Доказательств того, что указанные действия совершены сотрудниками ООО «Содружество» либо иными лицами по поручению ООО «Содружество» также отсутствуют.

Иными сведениями о рекламодателе вышеуказанной рекламы Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь абзацем «е» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 66/Р-2018 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Содружество» (Адрес (место нахождения) юридического лица: 421538, Республика Татарстан, город Набережные Челны, проспект Им Вахитова, дом 20Б, офис 17, ОГРН 1131650017674, ИНН 1650272243, КПП 165001001, дата присвоения ОГРН 18.10.2013) прекратить в связи с невозможностью установления лица, нарушившего законодательство Российской Федерации о рекламе.