

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06 - 144/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резолютивная часть оглашена 19 марта 2015

изготовлено в полном объеме 24 марта 2015 года

судом Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также Комиссия) в составе:

_____ – заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

_____). – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

_____). – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

судом Комиссии:

иском индивидуального предпринимателя (_____). (далее – ИП (_____)), (далее – Истец): поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей;

иском муниципального заказчика Администрации муниципального образования «Усть-Янский улус (район)» Республики Саха (Якутия) (далее – Администрация, конкурсная комиссия, заказчик): поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей,

иском жалобу ИП (_____). на действия муниципального заказчика Администрации муниципального образования «Усть-Янский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы МБУ «Силянняхская СОШ» (извещение № 00029415000003), проводя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее -

о контрактной системе) внеплановую проверку осуществления закупки,

у с т а н о в и л а:

эта 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия) поступила жалоба ИП (_____). на действия муниципального заказчика администрации муниципального образования «Усть – Янский улус (район)» Республики (Якутия) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по альному ремонту здания школы МБУ «Силянняхская СОШ» (извещение № 00029415000003).

лением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на альном сайте размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее лотрения.

лотрение жалобы назначено на 19 марта 2015 года в 11 часов 00 минут.

рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

Ба заявителя ИП (_____) содержит следующие доводы.

те 15.4 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в зонной форме и инструкция по ее заполнению» документации об электронном оне установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе х частей заявок, в том числе следующих документов и информации:

рмации о количестве выполненных договоров по аналогичным работам без нзий заказчиков за последние 5 лет (копии актов выполненных работ);

и документов, подтверждающих квалификацию специалистов (копии дипломов, оверений, гражданско-правовых договоров.

з заказчик установил дополнительные требования пункте 18.8 «Требования к чникам аукциона» документации об электронном аукционе, а именно о наличии опыта ты по выполнению аналогичной работы в условиях Крайнего Севера не менее трех «валифицированных специалистов инженерного состава, наличие рабочего ва с квалификацией «Слесарь» и «Сварщик».

лет вышеуказанные положения документации об электронном аукционе основанными в связи со следующим.

исно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в ентацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим еристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным еристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю а, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, ая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника ки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического 'дования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства

а, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или
ния услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если
жность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена
ящим Федеральным законом.

указывает, что вышеуказанные дополнительные требования к участникам закупки
эдусмотрены частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, поскольку
тельством Российской Федерации не установлены дополнительные требования к
работ, являющихся предметом обжалуемой закупки.

ит признать жалобу обоснованной.

**менном пояснении Администрации МО «Усть – Янский улус (район)» Республики
(Якутия) указано следующее.**

эта 2015 года на сайте ОАО «ЕЭТП» был опубликован запрос о разъяснении
жений аукционной документации в части установления дополнительных требований к
никам закупки.

эта 2015 года распоряжением главы МО «Усть – Янский улус (район)» Республики
(Якутия) № 106-ОД было принято решение о внесении изменений в документацию об
онном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы МБУ
ннихская СОШ», в части отмены дополнительных требований к участникам закупки.

**сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха
ия), изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.**

эта 2015 года муниципальным заказчиком на официальном сайте
akupki.gov.ru и на сайте оператора электронной торговой площадки ОАО «ЕЭТП»
эщено извещение № 0116300029415000003 о проведении электронного аукциона на
нение работ по капитальному ремонту здания школы МБУ «Силянныхская СОШ», а
аукционная документация.

ынная (максимальная) цена контракта составила 33 090 962.00 руб.

окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 23 марта 2015 года.

новании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по
блике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной
ме, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения
бы по существу.

**сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха
ия) считает жалобу ИП (_____). обоснованной на основании следующего.**

вещении о проведении электронного аукциона установлены, в том числе
ющие требования к участникам закупки:

ование о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой
ации (в соответствии с пунктом 3 части 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

рмация о количестве выполненных договоров по аналогичным работам без
нзий заказчиков за последние 5 лет (копии договоров и актов выполненных работ);

ование о наличии необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [пунктом 2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Требования к участникам статьи 31 Закона о контрактной системе установлены единые требования к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, открытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ](#), в том числе:

наличия финансовых ресурсов для исполнения контракта;

наличия права собственности или иного законного основания оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

наличия опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

наличия необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации не устанавливает дополнительные требования к виду работ, являющихся предметом обжалуемой закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, вышеуказанные требования к участникам закупки, установленные в извещении о проведении электронного аукциона, нарушают положения пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, поскольку не предусмотрены статьей 31 Закона о контрактной системе.

В пункте 15.4 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе частей заявок, в том числе следующих документов и информации:

информации о количестве выполненных договоров по аналогичным работам без изъятий заказчиков за последние 5 лет (копии актов выполненных работ);

и документов, подтверждающих квалификацию специалистов (копии дипломов, сертификатов, гражданско-правовых договоров.

заказчик установил дополнительные требования пункте 18.8 «Требования к участникам аукциона» документации об электронном аукционе, а именно о наличии опыта по выполнению аналогичной работы в условиях Крайнего Севера не менее трех квалифицированных специалистов инженерного состава, наличие рабочего ва с квалификацией «Слесарь» и «Сварщик».

в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, в том числе наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Муниципальный заказчик, включив в документацию об электронном аукционе незаконные требования к квалификации участника закупки, о наличии у него опыта работы (пункты 18.8 документации об электронном аукционе) нарушил части 3 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, поскольку возможность установления таких требований к участнику закупки не предусмотрена Законом о контрактной системе.

В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП (_____). на действия муниципального заказчика Администрации муниципального образования «Усть – Янский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания школы МБУ «Силянняхская СОШ» (извещение № 0116300029415000003) обоснованной.
2. Признать муниципального заказчика Администрацию муниципального образования «Усть – Янский улус (район)» Республики Саха (Якутия) нарушившим пункт 6 части 5 статьи 63, часть 3 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать муниципальному заказчику Администрацию муниципального образования «Усть – Янский улус (район)» Республики Саха (Якутия) предписание об устранении допущенных нарушений.
4. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Исполнитель председателя комиссии

(_____)

Члены комиссии:

(_____)

(_____)