

КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края»

<...>

КАУ ДПО "Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова"

<...>

ООО «Инженерные системы»

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-448/2021

«02» июня 2021 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

<...><...> – главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок;

<...> ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти,

от заявителя – ООО «Инженерные системы», не явились, извещены;

от заказчика – Краевого автономного учреждения дополнительного профессионального образования "Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова", <...>

от уполномоченного учреждения - КГКУ Центр государственных закупок Алтайского края, <...>

рассмотрев жалобу ООО «Инженерные системы» (ИНН: 2222804550, ОГРН: 1122223007400) (вх. № 215784 от 25.05.2021) на действия заказчика - Краевого автономного учреждения дополнительного профессионального образования "Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова" (ИНН: 2225016395, ОГРН: 1022201774803), уполномоченного учреждения - КГКУ Центр государственных закупок Алтайского края (ИНН: 2224164425, ОГРН: 1142224000225) при проведении аукциона в электронной форме извещение № 32110248233 «Шифр: 01-2021-нр5481 Поставка оборудования для формирования и обеспечения функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров» в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 году», в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Инженерные системы» (вх. № 215784 от 25.05.2021) на действия заказчика – Краевого автономного учреждения дополнительного профессионального образования "Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова", уполномоченного учреждения - КГКУ Центр государственных закупок Алтайского края при проведении аукциона в электронной форме извещение № 32110248233 «Шифр: 01-2021-нр5481 Поставка оборудования для формирования и обеспечения функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров» в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 году».

Заявитель в своей жалобе указывает на нарушение заказчиком, уполномоченным учреждением (закупочной комиссией) норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в части необоснованного отказа в допуске заявки ООО «Инженерные системы» к участию в оспариваемой закупке.

На заседании Комиссии УФАС представитель уполномоченного учреждения, пояснила, что в соответствии с подпунктом 4 пункта 8.4.4 Документации о проведении аукциона в электронной форме «Шифр: 01-2021-нр5481 Поставка оборудования для формирования и обеспечения функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров» в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 году для нужд КАУ ДПО «Алтайский институт развития образования имени А.М. Топорова» (далее – Документация) заявка участника аукциона отклоняется, и такой участник не допускается к участию в аукционе, в случае несоответствия заявки требованиям извещения и (или) документации о закупке. Аналогичные требования установлены

пунктом 13.5.5 Положения о закупке товаров, работ и услуг Заказчика.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе указаны в разделе 11 Документации. Подпунктом 1 (а) пункта 11.2 Извещения установлено, что заявка участника должна содержать, в том числе, наименование производителя товара, которое предоставляется участником по форме №1 раздела 21 Документации и включается в заявку на участие в аукционе.

Формой №1 предусмотрено, что наименование производителя товара, указываются участником в 8 столбце формы №1, при этом инструкцией по заполнению формы №1, предусмотрено, что «в отношении сведений, представляемых участником закупки в графе 8 Формы №1 «Наименование производителя товара», участником закупки представляется информация о наименовании производителя товара с обязательным указанием организационно-правовой формы. Организационно-правовая форма указывается для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Участником закупки в составе заявки была представлена форма №1, в 8 столбце которой, в нарушении вышеуказанных требований Документации, указано наименование производителя товара без организационно-правовой формы, в связи с чем комиссией принято решение о несоответствии заявки требованиям, установленным в документации о проведении аукциона в электронной форме, и об отклонении заявки.

Представитель заказчика поддержал позицию уполномоченного учреждения, пояснил, что заявитель продекларировал наименование производителя Newline без указания организационно-правовой формы производителя товара и указал страну происхождения Россия. При этом, согласно данным из общедоступных источников сети интернет? Тспт информация о производителе Newline Interactive Inc., центральный офис которого находится в США, центральный офис В Европе- в Испании, офис в Азии – на Тайване (Китай) и офис в Индии. В связи с тем, что участник закупки не указал организационно-правовую форму производителя товара, заказчик не может идентифицировать производителя товара по наименованию и стране происхождения товара.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

29.04.2021 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку оборудования для формирования и обеспечения функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров» в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 году (извещение № 32110248233).

Согласно п. 13.4.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Краевого автономного учреждения дополнительного профессионального образования "Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова" (утв. 15 февраля 2021, далее – Положение о закупке) для участия в аукционе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком аукционе оператору ЭП согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке и в срок, которые установлены аукционной

документацией, посредством использования функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП.

Пунктом 13.4.2.1. Положения о закупке установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации;

2) при осуществлении закупки товара или работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) указание (декларирование) наименования производителя товара, наименования страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией.

В соответствии с п. 13.5.5. Положения заявка участника аукциона в электронной форме отклоняется и такой участник не допускается к участию в аукционе в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной пунктом 13.4.2.1 Положения, или несоответствия указанной информации требованиям, установленным аукционной документацией. Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

2) наличия в информации, представленной участником закупки, недостоверных сведений на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

3) указания в первой части заявки участника аукциона в электронной форме сведений о таком участнике, позволяющих его идентифицировать, и (или) о предлагаемой им цене договора;

4) несоответствия заявки требованиям извещения и (или) документации о закупке.

Указанное основание для отклонения заявки также продублировано в п. 8.4.4 аукционной документации (извещение № 32110248233).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок аукциона от 20.05.2021 заявка № 2 (ООО «Инженерные системы») отклонена, поскольку признана несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, а именно: первая часть заявки и содержащаяся в ней информация и документы, не соответствует требованиям, установленным документацией о проведении аукциона в электронной форме. Участником закупки представлена информация, предоставление которой предусмотрено пп. 2 а п.11.2 раздела 11 Документации о проведении аукциона в электронной форме, в части наименования производителя товара позиции «Интерактивная панель» (п. 1 Технического задания) по форме, не соответствующей требованиям установленным формой № 1 раздела 21

Документации «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией». Участником закупки представлена информация о наименовании производителя товара без указания организационно-правовой формы.

Комиссией УФАС установлено, что требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе указаны в разделе 11 аукционной документации. Подпунктом 2 (а) пункта 11.2 аукционной документации установлено, что заявка участника должна содержать, в том числе, наименование производителя товара, которое предоставляется участником по форме №1 раздела 21 документации и включается в заявку на участие в аукционе.

Формой № 1 предусмотрено, что наименование производителя товара, указываются участником в 8 столбце формы № 1, при этом инструкцией по заполнению формы № 1, предусмотрено, что «в отношении сведений, представляемых участником закупки в графе 8 Формы № 1 «Наименование производителя товара» участником закупки, представляется информация о наименовании производителя товара с обязательным указанием организационно-правовой формы. Организационно-правовая форма указывается для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Заявитель считает, что указанное требование противоречит нормам Закона о закупках.

В соответствии с пунктами 2, 3, 16 части 1 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, иные сведения, определенные положением о закупке.

С учетом того, что Закон о закупках не содержит запрета на возможность установления Заказчиком требования об указании наименовании производителя поставляемого товара в составе заявок, а также то, что положением предусмотрена возможность указания данного требования, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений требований действующего законодательства.

Кроме того, Комиссией УФАС установлено, что участником закупки – ООО «Инженерные системы» в составе заявки была представлена форма №1, в 8 столбце которой, указано наименование производителя товара без указания организационно-правовой формы.

Таким образом, действия закупочной комиссии по признанию заявки № 2 (ООО «Инженерные системы») несоответствующей требованиям, установленным извещением, не нарушают порядок проведения закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инженерные системы» (ИНН: 2222804550, ОГРН: 1122223007400) – необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии: _____ <...>
<...><...>