

РЕШЕНИЕ

Волгоград

18 апреля 2022 года

Дело № 034/10/18.1-258/2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе:

<...> – председателя комиссии, заместителя руководителя Управления

<...> – члена комиссии, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

<...> – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

рассмотрев в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Высокие технологии» (далее – заявитель) на действия (бездействие) заказчика ГАУ ДПО «Волгоградская государственная академия последипломного образования» (далее – ГАУ ДПО «ВГАПО», заказчик) при закупке товаров, работ, услуг, проводимой в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), путём проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг Шифр: 18-2022-нр5169, нр5173 Поставка цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование» (номер извещения в ЕИС 32211095002), с участием в заседании комиссии:

от ГАУ ДПО «ВГАПО» – <...>,

в отсутствие заявителя, надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России) поступила жалоба ООО «Высокие технологии» на действия ГАУ ДПО «ВГАПО» вх. № 3175 от 07.04.2022 при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг Шифр: 18-2022-нр5169, нр5173 Поставка цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование».

Извещение о проведении закупки № 32211095002 размещено 02.02.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

В соответствии с правилами п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном данной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «Высокие технологии» принята к рассмотрению Волгоградским

УФАС России (уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения от 08.04.2022 исх. № 04-10/2301).

Заявитель указывает, что заказчик в нарушение действующего законодательства в сфере закупочной деятельности умышленно нарушил срок заключения договора.

В ходе рассмотрения дела заказчиком представлены письменные возражения на жалобу заявителя, в которых ГАУ ДПО «ВГАПО» указывает на необоснованность доводов жалобы ООО «Высокие технологии».

Изучив доводы жалобы заявителя и представленные заказчиком возражения на жалобу, а также истребованные уведомлением о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения документы и материалы, комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствие с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

В частности, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия Положения о закупке, предусматривающего проведение закупки как в форме конкурса и аукциона, так и иными способами.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.

Согласно п. 14.1 Положению о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» договор заключается в письменной форме в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

По результатам проведения электронного аукциона договор может быть заключен также и в электронной форме. В случае заключения договора в электронной форме с использованием функционала электронной площадки поставщик представляет заказчику подписанный посредством электронной

подписи договор во время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности (рабочее время).

Согласно правилам внутреннего трудового распорядка, установлен следующий режим работы с 09 ч. 00 мин. до 17 ч. 30 мин., обеденный перерыв с 13 ч. 00 мин. до 13 ч. 30 мин.

Согласно пункту 21 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» установлено дата и время проведения аукциона в электронной форме, а именно: 03 марта 2022 года, с учетом норм действующего законодательства в части определения начала и окончания сроков, последним днем срок установленного пунктом 14.3. Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» является 24 марта 2022 года включительно.

Абзацами 1, 2 пункта 14.2 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» установлено, что договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой на участие в закупке (за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Положением заявка на участие в закупке не предусмотрена).

При заключении договора по результатам конкурентной закупки указывается страна происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурентной закупки, с которым заключается договор.

На основании пункта 14.3 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» договор по результатам конкурентной закупки должен быть заключен заказчиком не ранее десяти дней и не позднее двадцати дней со дня подписания протоколов, составленных по результатам конкурентной закупки.

Из содержания жалобы ООО «Высокие Технологии» усматривается, что подписанный с его стороны проект договора был направлен в адрес заказчика посредством функционала ЭТП.

В соответствии с пунктом 14.6 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» договор по результатам конкурентной закупки заключается после предоставления обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям документации о закупке (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте договора).

Схожие положения содержатся в пункте 6.3.2 Документации об аукционе в электронном форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Шифр 18-2022-нр5169, нр5173 Поставка цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование», которым установлено, что договор заключается после

предоставления участником аукциона в электронной форме, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в соответствии с пунктом 6.3 раздела 6 указанной Документации.

Соответственно, с требованиями пункта 14.6 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» договор может быть заключен только при наличии достоверно подтвержденного исполнения победителем аукциона требования о предоставлении обеспечения исполнения договора.

Таким образом из содержания жалобы усматривается, что ООО «Высокие технологии» вместе с подписанным с его стороны проектом договора также приложило и документы, свидетельствующие об исполнении победителем аукциона требования о предоставлении обеспечения исполнения договора.

Согласно пункту 6.4.4 Документации об аукционе в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Шифр 18-2022-нр5169, нр5173 Поставка цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование» заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения договора банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

По смыслу пункта 14.3 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО», установленный в пункте 6.4.4 Документации об аукционе в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Шифр 18-2022-нр5169, нр5173 Поставка цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование» трехдневный срок включается в двадцатидневный срок, установленный пунктом 14.3 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО».

Однако, ООО «Высокие технологии», предоставив документы подтверждающие исполнение им обязательств по исполнению требования о предоставлении обеспечения исполнения договора в последний день срока установленного пунктом 14.3 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО», в конце рабочего дня фактически исключило возможность заказчика по реализации обязанности, установленной пунктом 6.4.4 Документации об аукционе в электронном форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Шифр 18-2022-нр5169, нр5173 Поставка цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование» без соблюдения которой невозможно заключить договор.

В силу пункта 14.7 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» в случае если победитель конкурентной закупки не предоставил Заказчику в срок, установленный документацией о закупке в соответствии с пунктом 14.3 указанного Положения, подписанный им договор либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, он признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения победителя

закупки от заключения договора денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, не возвращаются и удерживаются в пользу Заказчика, за исключением случаев, предусмотренных регламентом ЭП.

Схожие положения содержится в пункте 6.3.3 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» которым установлено, что в случае не предоставления участником аукциона в электронной форме, с которым заключается договор обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора, такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 14.8 Положения о закупках ГАУ ДПО «ВГАПО» в случае если победитель конкурентной закупки признан уклонившимся от заключения договора, договор заключается с участником конкурентной закупки, который предложил такие же, как и победитель конкурентной закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем конкурентной закупки.

Также ООО «Высокие технологии» были допущены следующие нарушения требований Документации об аукционе наличие которых исключало возможность заключения договора, а именно:

- в Приложении № 1 к Договору (Спецификация) полностью не заполнены столбцы «Наименование страны происхождения товара», «Цена единицы (с учетом НДС), руб.», «Сумма (с учетом НДС), руб.»;
- в Приложении № 2 к Договору (Техническое задание) не заполнен столбец «Страна происхождения».

В связи с этими обстоятельствами была проведена комиссия по закупкам ГАУ ДПО «ВГАПО», по результатам которой было принято решение:

- в соответствии с пунктами 22.2, 22.7 раздела 22 Положения, признать ООО «Высокие Технологии» уклонившимся от заключения договора;
- предложить заключить договор следующему участнику ООО «Интеграл» на сумму 68 887 237,80 рублей на основании пункта 22.8 раздела 22 Положения;
- разместить протокол на федеральной электронной площадке «НЭП - Фабрикант» и Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) до 28.03.2022.

Таким образом, заказчиком были выполнены все возможные информационные юридически значимые действия для заключения договора. В случае заключения договора в электронной форме с использованием функционала электронной площадки поставщик представляет заказчику подписанный посредством электронной подписи договор во время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и

условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности (рабочее время).

Таким образом, с учетом совокупности установленных по итогам рассмотрения жалобы обстоятельств, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности жалобы заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь частью 2, 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Высокие технологии» (<...>) на действия заказчика – ГАУ ДПО «ВГАПО» (<...>) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг Шифр: 18-2022-нр5169, нр5173 Поставка цифровых лабораторий в рамках национального проекта «Образование» (номер извещения в ЕИС 32211095002) необоснованной.